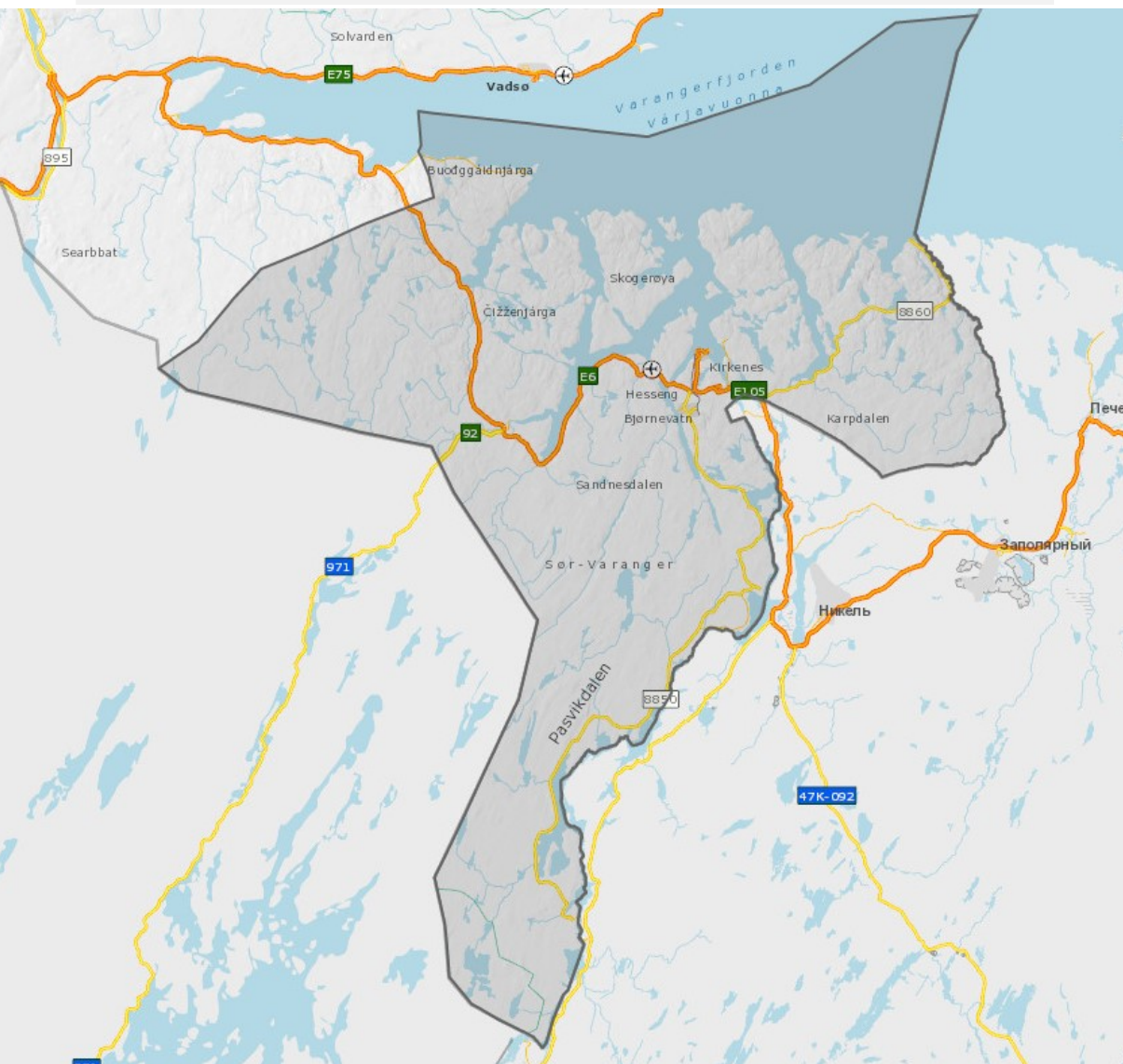


Sør-Varanger kommune

Kommunedelplan Hovedplan for vei og trafikk

Planprogram

Vedtatt av Utvalg for plan- og samferdsel: xx.xx.xxx



Innhold

1. Innledning og bakgrunn	1
2. Målsettinger - planbehov	2
2.1 Drift og vedlikehold	2
2.2. Andre planer	3
3. Nasjonale og regionale rammer	4
4. Organisering av arbeidet	5
4.1. Organisasjonskart	5
4.2. Mer om organiseringen	6
5. Gjennomføring av arbeidet med Hovedplan for trafikk og vei	7
5.1. Faser i prosessen	Feil! Bokmerke er ikke definert.
5.2. Økonomi	Feil! Bokmerke er ikke definert.
6. Fremdriftsplan	8



1. Innledning og bakgrunn

Jobben med hovedplan for vei og trafikk ble satt i gang i 2016-2017. Det ble da vedtatt en planprosess, som denne i stor grad er basert på. Siden arbeidet ikke ble slutført, grunnet bemanning først og fremst, ønsker kommunedirektøren å gjøre planprosessen på nytt for å sikre at nye innspill blir ivaretatt, og at de endringen som er skjedd i samfunnet fra 2017 frem til nå blir medtatt i planen.

Sør-Varanger kommune har ca. 10 000 innbyggere fordelt på 3972 km². Kommunens administrasjonssentrum er Kirkenes. Om lag $\frac{3}{4}$ av befolkningen bor på Kirkeneshalvøya, dvs. Krikenes, Hesseng, Bjørnevattn og Sandnes. Kommunen grenser både til Finland og Russland.

I Sør-Varanger er det både kommunale-, fylkes- og riksveier. E6 strekker seg gjennom kommunen og Kirkenes sentrum, og ender opp på Hurtigrutekaia i Kirkenes. Sør-Varanger har ikke hatt en egen samordnet plan for vei og trafikk tidligere, men har hatt en trafiksikkerhetsplaner, samt hovedplan for vei (2012-2015). Trafiksikkerhetsplanen er revidert og den siste gjelder fram til 2024.

Det er lagt føringer i kommuneplanens samfunnsdel om at man ønsker en fremtidsrettet innfartsløsning til Kirkenes, samtidig som det skal satses på havne og industri-/næringsarealer. I tillegg vil man ha en styrking av vedlikeholdet på det kommunale, fylkeskommunale og statlige veinettet.

Trafiksikkerhet knyttet til barns skolevei er også et viktig tema. Det er et generelt behov for å legge bedre til rette for syklende og gående. I byen er det særlig mange myke trafikanter, i tillegg til en god del biltrafikk. Man trenger å finne gode parkeringsløsninger i byen, samtidig som at man må gjøre det enkelt og trygt for alle trafikantergrupper å finne frem. I dag er det mye parkering i gatene, noe som tidvis skaper problemer både for vedlikehold/brøyting og myke trafikanter.



2. Målsettinger - planbehov

Det er behov for en hovedplan for vei og trafikk. Denne skal legge føringer for hvordan vi ønsker den trafikale utviklingen skal være i kommunen og legge føringer for drift og prioriteringer for investering.

Tilstandsregistrering av eksisterende veier med kostnadsoversikt er en viktig del av planen. Denne legger føringer for budsjettering og prioritering.

I denne planen er det også viktig at man ser på løsninger for alle trafikantergruppene. Vei og trafikk er et felt som berører de fleste, og det trengs en bred medvirkningsprosess. I arbeidet med planen er det viktig å få avklart hvordan man ønsker at parkering skal foregå og hvilke trafikantergrupper som skal prioriteres i de ulike gatene i Kirkenes. Det er naturlig at man ser arbeidet med denne planen i sammenheng med arbeidet for kommunedelplan byplan Kirkenes.

Sør-Varanger kommune har nylig vedtatt trafikksikkerhetsplan for perioden 2021-2024. Trafikksikkerhetsplanen er en temaplan og er underordnet kommunedelplanen for vei og trafikk. For å kunne søke på trafikksikkerhetsmidler, er det et krav om at man må ha en trafikksikkerhetsplan. Kommunedelplanen «Hovedplan for vei og trafikk» vil være et viktig strategisk dokument for videre trafikksikkerhetsarbeid.

2.1 Drift og vedlikehold

Tiltak på eksisterende vegnett, herunder drift og vedlikehold, skal betraktes som like viktige for trafikantene som utvikling av nye tilbud (bruk av investeringsmidler).

Hovedmålsettinger:

1. Vegforvaltningen samlet (teknisk drift, avdeling vei) skal være orientert mot brukernes behov og yte effektiv og god service overfor publikum. Avdelingen vei skal styres slik at midler som stilles til rådighet brukes på en optimal og kostnadseffektiv måte.
2. Alle trafikantene skal ha tilgang til et funksjonelt vegnett, men det må likevel tas hensyn til vegholders behov for tiltakstider i forbindelse med driftstiltak som for eksempel snøbrøyting, strøing osv.



3. Arbeidsmetoder og bruk av utstyr på vegnettet i kommunen skal sikre et best mulig miljø for den enkelte trafikant. Dette vil blant annet gjelde bruk av miljøfarlige kjemikalier innenfor drift og vedlikehold.
4. Verdiene (vegkapitalen) som ligger i vegnettet skal tas vare på og videreutvikles.
5. Trafikantene skal kunne ferdes trygt og sikkert på vegnettet innenfor kommunen. Alle veger må vedlikeholdes og driftes slik at ulykkesrisikoen reduseres. Sikkerheten for myke trafikantgrupper må ivaretas. Universell utforming innenfor det kommunale veg- og trafikksystemet må tilstrebes. Rapport om økt tilgjengelighet i kollektivtransporten (januar 2015) brukes (er allerede i bruk i opprusting av bussholdeplasser).
6. Gateopprusting i bystrøk og sentrumsområder må skje kontinuerlig og på en slik måte at det letter framtidig drift og vedlikehold.

2.2. Andre planer

Hovedplan for vei og trafikk må samordnes med andre kommunale planer og prosesser. Slik sikres en helhet i kommunal planlegging. I tillegg til kommuneplan og planstrategi der mandatet for planen ligger, må hovedplan for vei og trafikk forholde seg til særlig relevante plan:

- Kommundelplan byplan Kirkenes
- Strategisk oppvekstplan
- Hovedplan vann og avløp
- Boligpolitisk plan

Også relevante planer:

- Strategisk plan for helse, omsorg og velferd
- Strategisk næringsplan
- Energi- og klimaplan

Andre relevante dokumenter:

- Rapport, datert 30.01.2015, Økt tilgjengelighet til kollektivtransporten
- Gatebruksplan for Kirkenes, prosjektoppgave 2016.



3. Nasjonale og regionale rammer

I tillegg til kommunale planer må hovedplan for trafikk og vei forholde seg til nasjonale og regionale mål og retningslinjer. Disse er gitt gjennom stortingsmeldinger, rundskriv, nasjonale forventninger, NOUer, statlige retningslinjer og regionale planer.

Viktige dokumenter er:

- Rikspolitiske retningslinjer for areal- og transportplanlegging
- Nasjonal tiltaksplan for trafikksikkerhet på veg (2022 – 2025)
- Regional transportplan for Finnmark (2018-2029)
- Nasjonal transportplan (2018-2029/ 2022-2033)

De meste aktuelle lovene som direkte berører ulike tema i denne Hovedplanen er:

- Vegloven
- Plan- og bygningsloven
- Vegtrafikkloven
- Opplæringsloven
- Kommunehelsetjenesteloven

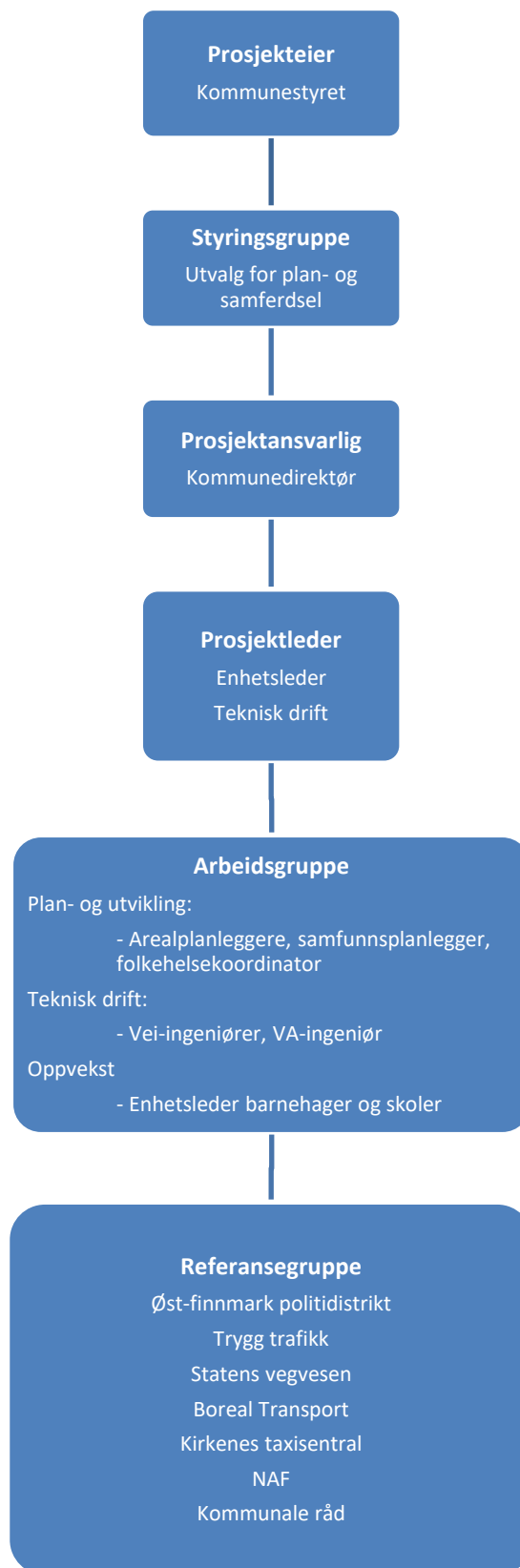
4. Konsekvensutredning

Hovedplan for vei og trafikk er en verbalplan, og havner derfor ikke under forskrift om konsekvensutredninger.



5. Organisering av arbeidet

5.1. Organisasjonskart



I tillegg involveres representanter fra:

- Skoler
- Barnehager
- Befolkningen generelt

5.2. Mer om organiseringen

Prosjekteier:

Kommunestyret er vedtaksmyndighet for planen og står som eier av planen.

Styringsgruppe:

Styringsgruppa ved utvalg for plan- og samferdsel skal holdes orientert gjennom hele prosessen og gi retning for prosjektets fremdrift. Den skal involveres ved viktige beslutningspunkt og sørge for at prosjektet får nødvendige ressurser. Behandler planutkastet før det sendes videre til planeier/kommunestyret. Dette sikrer bred politisk forankring av planen.

Prosjektansvarlig:

Kommunedirektøren har det overordnede administrative ansvaret og er det viktigste bindeleddet mellom administrativt og politisk nivå, og er økonomisk ansvarlig på overordnet nivå. Kommunedirektøren har delegert det operative prosjektansvaret til enhetsleder ved Teknisk drift.

Prosjektleder/prosjektkoordinator:

Prosjektleder har det operative ansvaret i prosessen og har som oppgave å arrangere møter, innhente informasjon og orientere ledelsen om fremdrift i arbeidet. Ansvarlig for medvirkning i prosessen. Har ansvar for å påse at prosessplanen følges.

Arbeidsgruppe:

Arbeidsgruppa er bredt sammensatt av medlemmer fra enhetene i kommunen som på forskjellige måter berøres av hovedplan for trafikk og vei. Slik sikres den faglige kompetansen i planarbeidet i tillegg til at planen forankres i de ulike delene av administrasjonen. Mye faglig kompetanse kan også hentes inn gjennom ressursgruppene.

Ressursgruppe/Opplegg for medvirkning:

For at arbeidsgruppa skal kunne jobbe målrettet og effektivt er det viktig at den ikke blir for stor. Videre kompetanse og bredde i planen sikres derfor gjennom forskjellige ressursgrupper sammensatt som vist i tabellen over. På denne måten sikres også forankring av planen både utover administrasjonen og i offentlige og private aktører. Ressursgruppa



kan delta i arbeidet gjennom arbeidsmøter og gjennom møter ved prosjektleder, eller ved å gi innspill til arbeidet og utkast. Det viktige er at innspillene kommer med i planarbeidet og vurderes.

For å sikre ytterligere medvirkning legges planforslaget ut på offentlig ettersyn.

6. Medvirkning

Hovedplan for trafikk og vei er en delplan etter plan- og bygningsloven, og det er derfor prosesskrav til planen og behandling av planen. Det stilles derfor krav til åpenhet, forutsigbarhet og medvirkning for alle berørte interesser og myndigheter. Det vil i løpet av prosessen med ny hovedplan bli satt av tid til offentlig høring før vedtak. Videre vil prosjektleder delta på eldretråkk i forbindelse med byplan. Relevante tilbakemeldinger vil implementeres i hovedplan for vei og trafikk. Det vil også igjennom annonsering i media inviteres til å gi innspill til planen. Videre planlegges det i tillegg å avholde et åpent møte.

7. Planprosess

- 1) Oppstart
- 2) Kunngjøring av oppstart og offentlig høring
- 3) Vedtak planprogram
- 4) Utarbeide forslag til hovedplan
- 5) Høring, offentlig ettersyn og medvirkning til hovedplanen
- 6) Behandling av innspill
- 7) Andre gangs behandling
- 8) Vedtak og kunngjøring

8. Handlingsdel

Kommunedelplaner skal inneholde en handlingsdel som rulleres årlig jf. § 11-1, fjerde ledd. I handlingsdelen legges det frem tiltak som skal gjennomføres i inneværende år, samt hvordan tiltakene skal finansieres. Dette leveres som innspill til budsjett.

Den ferdige kommunedelplanen skal inneholde en handlingsplan for planperioden. Handlingsdelen, som årlig rulleres, skal følge opp innholdet i handlingsplanen.



9. Fremdriftsplan

Oppgave/ måned	2022									2023					
	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	
Forslag til planprogram															
Utarbeidelse av planprogram															
Planprogram vedtatt															
Hovedplan Fastsettelse av visjon og mål															
Utarbeide handlingsdel og planforslag															
Førstegangsbehandling av planforslag															
Offentlig ettersyn															
Bearbeide uttalelser															
Vedtak og kunngjøring															

