



SØR-VARANGER KOMMUNE

Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Fax 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

Innkalling

Utvalg: Utvalg for miljø og næring
Møtedato: 02.07.2015
Møtested: Viksjøen, Rådhuset
Møtetid: 10:00 - 10:00

Ved eventuelt forfall, er representantene selv ansvarlig for å innkalle vara.

Varamedlemmer møter etter nærmere innkalling.

Orienteringer:

- Forsøpling
- Pikevannsbekken

Kirkenes, 26.06.2015

Gjetmundsen, Bjørnar
Leder

SAKSLISTE:

Saksnr.:	Sakstittel:	Arkivsak:	U.off:
010/15	HØRING - REGULERING AV INNLANDSFISKE PÅ FINNMARKSEIENDOMMEN Saksordfører: Bjørnar Gjetmundsen, gjetmu@bjornar-gjetmundsen.no , tlf. 97015360	15/1956	
011/15	FORSKJØNNINGSMIDLER 2015 Saksordfører: Camilla Svegaard, camillasvegaard@gmail.com , tlf. 40605637	15/2301	



SØR-VARANGER KOMMUNE

Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Fax 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

SAKSFRAMLEGG Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Sarajärvi, Trygve Enhetsleder: Sarajärvi, Trygve, tlf. 78 97 74 86	Dato: 25.06.2015
Arkivsak: <arkivsaksnr>	
Saksordfører:	

Utvalg	Saksnummer	Dato
Utvalg for miljø og næring	010/15	02.07.2015

HØRING - REGULERING AV INNLANDSFISKE PÅ FINNMARKSEIENDOMMEN

Vedlagte dokumenter:

Høring - Reguleringer innlandsfisk (39378).docx
Innlandsfiskehøring - Regulering.docx
Vedlegg 1 - Retningslinjer for forvaltningen av innlandsfisk.docx
Vedlegg -Bakgrunnsnotat.pdf.pdf
Vedlegg 3 - Notat Folkemøter (39380).docx
Mottakerliste.xlsx.xlsx

Dokumenter i saken:

2015011126 HØRING - REGULERING AV INNLANDSFISKE PÅ
FINNMARKSEIENDOMMEN
2015009589 INNLANDSFISKEHØRING - ADGANGSREGULERING

Kort sammendrag:

Finnmarkseiendommen (Fefo) har sendt ut på høring forslag til vilkår og reguleringer av innlandfisket på finnmarkseiendommen.

Høringsfrist er satt til 1. juli 2015.

Faktiske opplysninger:

I januar og februar 2015 har det vært gjennomført fem folkemøter rundt om i fylket med

innlandsfiske som tema. Hensikten med folkemøtene var å innhente forslag og synspunkter fra lokalbefolkningen rundt om i fylket, for å være i best mulig stand til å utforme ett høringsbrev til nye retningslinjer for innlandsfiske på Finnmarkseiendommen.

Innlandsfisket i Finnmark reguleres av ulike lover gitt av offentlig myndighet,

blant annet lakse- og innlandsfiskeloven, naturmangfoldloven,

innlandsfiskeforskriften og forskrift om innlandsfiske med garn, Finnmark, som

nærmere definerer fiskeregler gjeldende i Finnmark.

En vanlig grunneier som alene innehar retten til å høste av de fornybare

ressurser (ingen andre rettighetshavere) kan selv bestemme over jakt og fiske

på sin eiendom, innenfor de rammer som er gitt av offentlig myndighet i form av

lover og forskrifter. Dette er ikke tilfelle for FeFo. Finnmarksloven, som Fefo må forholde seg til, begrenser handlingsrommet ytterligere.

Med utgangspunkt i Finnmarkslovens bestemmelser, bakgrunnsnotat og de innspill som

har kommet inn i åpne folkemøter, ønsker FeFo innspill på følgende høringspunkt:

1. Vilkår for fiske – bruk av ståsnøre og antall stenger/håndsnører

Fiske med faststående redskaper som garn, not, ruse, line, ståsnører mm forbeholdes

personer bosatte i Finnmark. Personer bosatte utenfor Finnmark kan kun fiske med en

stang eller ett håndsnøre per aktivt deltakende fisker. Unntak gjelder i vann eller

vassdrag som ved forskrift er definert som frigarmsområde, der det ikke er begrensinger i

antall stenger eller angler.

Merknader:

- Sør-Varanger kommune ønsker at kommunale forskrifter for garnfiske skal gjelde som

tidligere.

- Fiske med faststående redskaper skal forbeholdes de som er bosatt i Finnmark.
- Ståsnøre (snik) på isfiske skal være forbudt for utlendinger.
- Det skal være forbudt å bruke levende agn med unntak av meitemark for alle fiskere, og dette må fokuseres på i mye større grad.

2. Innhenting av mer kunnskap om fiskeressursene og beskatningen av disse

Ved behov opprettes egne fiskesoner (jf småviltjaktas jaktfelt) på nærmere angitte områder for å få tilstrekkelig kunnskap om ressursutnyttelsen ved den enkelte vannlokalitet eller vassdrag.

Pliktig aktivering og fangstrapportering for personer bosatte utenfor Finnmark videreføres.

FeFo hører på to ulike alternativer for hvordan man kan innhente mer kunnskap om finnmarkingers bruk av fiskeressursen:

Alternativ 1: Skal FeFo innføre **pliktig** registrering og fangstrapportering også for personer bosatte i Finnmark, på nærmere angitte områder med krav om fangstrapport? Registreringen skjer i form av et fiskekort og fiskekortet skal være gratis for personer bosatte i Finnmark.

Alternativ 2: Skal FeFo innføre **frivillig** registrering og fangstrapportering fra personer bosatte i Finnmark på nærmere angitte områder? Ordningen kan da innføres med bruk av ulike former for stimuleringstiltak, for eksempel loddtrekning av premier.

Merknader:

- Fiskesoner kan innføres for fiskere bosatt utenfor Finnmark og utlendinger for å få et bedre system for rapportering.
- Det må innføres gratis fiskekort med rapporteringsplikt for finnmarkinger. God ide med premiering for

rapportering. Kortet må gjelde for hele Finnmark.

- Det må innføres gebyr på fiskekort for fiskere bosatt utenfor Finnmark og utlendinger.

- Fiskeresultater fra enkeltvann/vassdrag må ikke publiseres da det kan føre til tilstrømning av fiskere til enkelte områder.

3. Reguleringer

Ved behov ønsker FeFo å kunne ta i bruk en eller flere av følgende reguleringer på nærmere angitte vannlokaliteter i Finnmark der det er behov for regulering av hensynet til ressursen og lokalbefolkningens bruk av den:

a. Kortbegrensning i tid og rom

b. Utstyrsbegrensning i tid og rom

c. Kvote - maks antall i kilo totalt eller fordelt på art

d. Kvote - maks antall fisk totalt eller fordelt på art

e. Minstemål fiskelengde

f. Maks mål fiskelengde

g. Fredning av arter, kjønn, områder eller vann i tid og rom

h. Begrense adgangen til å fiske fra båt eller andre flytende gjenstander

Eventuelle reguleringer innføres i samråd med aktuelle kommune og lokale brukergrupper.

Merknader:

- Fefo må i samarbeid med andre aktører, på bakgrunn av innhentet kunnskap om enkeltområder, gis anledning til å innføre reguleringer etter behov.

- 5 km-regelen må gjøres gjeldene igjen.

- Det må innføres forbud mot båtbruk for utlendinger.

4. Kontroll/opsyn og forpaktning

- a. Bør FeFo bruke mer ressurser på oppsyn med innlandsfiske?
- b. Bør FeFo utvide forpaktningsordningen, se spørsmål c nedenfor, slik at lokale forpaktere tar seg av oppsyn med fiske i de forpaktede vannene?
- c. Bør FeFo utvide forpaktningsordningene jf FL §26 til å gjelde all fiskerett, dvs. at forpaktere av innlandsfiske får eksklusiv rett til å regulere fisket i vannet? Forpakterne vil da få rett til å selge egne fiskekort som kan finansiere oppsynet i vannene.

Merknader:

- Fefo må bruke mer ressurser for å få til et effektivt kontrollsystem av fiskekort.

Det må i den sammenheng inngås et samarbeid med politiet og eventuelle forpaktere angående kontroll av fiskekort i.

- Båtbruk og telting må kontrolleres bedre.

5. Økt fokus på informasjon vedrørende farer for spredning av smittsomme sykdommer

Bør FeFo bidra til å styrke informasjonsarbeidet om risiko ved flytting av redskaper og vann fra et vassdrag til et annet? Det tenkes særlig på bedre og økt skilting på rasteplasser, i populære fiskeområder og på parkeringsplasser.

Merknader:

- Fefo må inngå i et samarbeid med Mattilsynet, veterinærtjenesten, forpaktere og tollvesenet angående informasjon og kontroll når det gjelder spredning av smittsomme sykdommer. Det må særlig fokuseres på Gyrodactylus Salaris.

6. Videreføring av tradisjonskunnskap

Det settes av ressurser slik at FeFo kan bidra i samarbeid med lokale kompetansemiljø til

å sikre videreføring av tradisjonskunnskap, som for eksempel notfiske etter sik. Dette kan være samarbeid med for eksempel utdanningsinstitusjoner, lokale lag og foreninger. Det settes fokus på å introdusere innlandsfiske til flest mulig barn og unge slik at man får økt interessen til å drive med tradisjonelt og moderne innlandsfiske.

Merknader:

- Fefo bør lage en plan for hvordan informere om og ta vare på tradisjonsfiske.
- Interessenter som ønsker å starte opp med tradisjonelt næringsfiske bør få anledning til det innenfor rammene av dagens lovverk. Fefo og enkeltkommuner kan samarbeide om å få dette til.

Særlige merknader fra Sør-Varanger kommune angående fiske i Pasvikelva:

Fisketrykket i Pasvikelva har økt betydelig de siste 5 åra. Det er nytt at mange fra Kirkenes har båter liggende på forskjellige plasser. Samtidig som fisketrykket øker er det lokal erfaring med at fisken gjennomsnittlig er blitt mindre i størrelse, dvs. bestanden er ung.

Universitetet i Tromsø (UiT) har hatt et forskningsprogram på lagesild gående i omtrent 15 år. De har ikke trukket noen endelige konklusjoner enda, bortsett fra at ørretbestanden må anses som meget sårbar. Stedegen produksjon er meget lav, og konsesjonsvilkårene for Pasvik Kraft er utsett av 5000 ørret av en viss størrelse hvert år.

For å få kontroll med uttaket av ørret bør det bli tvungen fangstrapportering. Kortsalg iallfall på visse strekninger (dvs. de gamle fossene) vurderes. Pasvik kraft må i tillegg pålegges å sette ut større kvantum ørret.

Det er eksempler på at folk fisker opp settefisken, når denne nettopp er satt ut. Da står den nemlig og sturer et døgn eller 2 til den blir sulten nok, og forlater utsettplassen.

Minstemål på ørreten må derfor vurderes.

Antall stenger i båt øker.

Stangbegrensning pr båt må vurderes.

Ørreten i Pasvikvassdraget anses å være en sårbar bestand. Dette er dokumentert av UiT gjennom mange år.

Utlendinger må derfor ikke gis tillatelse til fiske i Pasvikelva, og det må gjennomføres en aktiv forvaltning av Pasvikelva. Bortforpaktning bør vurderes.

Oppsummert; viktig å få en oversikt over uttaket, minstemål, kortsalg. Jobbe for å øke naturlig rekruttering (restaurere gyteområder) og samtidig øke utsett av settefisk. Ikke utlendingers fiske.

Kommuneplanens hovedmål:

Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele den kommunale organisasjon i planperioden. Ut fra dette, skal det gjøres vurderinger i forhold til følgende satsingsområder:

Næringsutvikling:

Infrastruktur:

Barn og ungdom:

Kompetansebygging:

Økonomi:

Universell utforming, jfr bestemmelser i plan og bygningslov:

Ingen merknader til punktene.

Forslag til innstilling:

Utvalg for miljø og næring har, i møte torsdag 2. juli 2015, behandlet hørings sak angående regulering av innlandsfiske på Finnmarkseiendommen, og har følgende merknader:

Vilkår for fiske:

- Sør-Varanger kommune ønsker at kommunale forskrifter for garnfiske skal gjelde som tidligere.
- Fiske med faststående redskaper skal forbeholdes de som er bosatt i Finnmark.
- Ståsnøre (snik) på isfiske skal være forbudt for utlendinger.
- Det skal være forbudt å bruke levende agn med unntak av meitemark for alle fiskere, og dette må fokuseres på i mye større grad.

Kunnskapsinnhenting:

- Fiskesoner kan innføres for fiskere bosatt utenfor Finnmark og utlendinger for å få et bedre system for rapportering.
- Det må innføres gratis fiskekort med rapporteringsplikt for finnmarkinger. God ide med premiering for rapportering. Kortet må gjelde for hele Finnmark.
- Det må innføres gebyr på fiskekort for fiskere bosatt utenfor Finnmark og utlendinger.
- Fiskeresultater fra enkeltvann/vassdrag må ikke publiseres da det kan føre til tilstrømning av fiskere til enkelte områder.

Reguleringer:

- Fefo må i samarbeid med andre aktører, på bakgrunn av innhentet kunnskap om enkeltområder, gis anledning til å innføre reguleringer etter behov.
- 5 km-regelen må gjøres gjeldene igjen.
- Det må innføres forbud mot båtbruk for utlendinger.

Kontroll/oppsyn:

- Fefo må bruke mer ressurser for å få til et effektivt kontrollsystem av fiskekort.
- Det må i den sammenheng inngås et samarbeid med politiet og eventuelle forpaktere angående kontroll av fiskekort i.
- Båtbruk og telting må kontrolleres bedre.

Smittsomme fiskesykdommer:

- Fefo må inngå i et samarbeid med Mattilsynet, veterinærtjenesten, forpaktere og tollvesenet angående informasjon og kontroll når det gjelder spredning av smittsomme sykdommer. Det må særlig fokuseres på Gyrodactylus Salaris.

Tradisjonskunnskap:

- Fefo bør lage en plan for hvordan informere om og ta vare på tradisjonsfiske.
- Interessenter som ønsker å starte opp med tradisjonelt næringsfiske bør få anledning til det innenfor rammene av dagens lovverk. Fefo og enkeltkommuner kan samarbeide om å få

dette til.

Særlige merknader fra Sør-Varanger kommune angående fiske i Pasvikelva:

Fisketrykket i Pasvikelva har økt betydelig de siste 5 åra. Det er nytt at mange fra Kirkenes har båter liggende på forskjellige plasser. Samtidig som fisketrykket øker er det lokal erfaring med at fisken gjennomsnittlig er blitt mindre i størrelse, dvs. bestanden er ung.

Universitetet i Tromsø (UiT) har hatt et forskningsprogram på lagesild gående i omtrent 15 år. De har ikke trukket noen endelige konklusjoner enda, bortsett fra at ørretbestanden må anses som meget sårbar. Stedegen produksjon er meget lav, og konsesjonsvilkårene for Pasvik Kraft er utsett av 5000 ørret av en viss størrelse hvert år.

For å få kontroll med uttaket av ørret bør det bli tvungen fangstrapportering. Kortsalg iallfall på visse strekninger (dvs. de gamle fossene) vurderes. Pasvik kraft må i tillegg pålegges å sette ut større kvantum ørret.

Det er eksempler på at folk fisker opp settefisken, når denne nettopp er satt ut. Da står den nemlig og sturer et døgn eller 2 til den blir sulten nok, og forlater utsettplassen.

Minstemål på ørreten må derfor vurderes.

Antall stenger i båt øker.

Stangbegrensning pr. båt må vurderes.

Ørreten i Pasvikvassdraget anses å være en sårbar bestand. Dette er dokumentert av UiT gjennom mange år.

Utlendinger må derfor ikke gis tillatelse til fiske i Pasvikelva, og det må gjennomføres en aktiv forvaltning av Pasvikelva. Bortforpaktning bør vurderes.

Nina Bordi Øvergaard
kst. rådmann

Høring - reguleringer av innlandsfiske på Finnmarkseiendommen

Innledning

Finnmarkseiendommen Finnmarkkuopmodat (FeFo) skal forvalte naturressursene på en balansert og økologisk bærekraftig måte, til beste for innbyggerne i fylket og særlig som grunnlag for samisk kultur, reindrift, næringsutøvelse, utmarksbruk og samfunnsliv. Forvaltningen skjer innenfor rammen av Finnmarksloven av 17. juni 2005.

Bakgrunnen for høringen er gjentatte etterlysninger lokalt om muligheter til å regulere innlandsfisket for tilreisende som ikke er fra Finnmark, især finlendere. Henvendelsene går blant annet ut på at tilreisendes fiske kommer i konflikt med og er til fortrengsel for lokales bruk av ressursen.

Forvaltningen av innlandsfiske på Finnmarkseiendommen har vært behandlet i styret i FeFo ved flere anledninger, og dagens retningslinjer ble vedtatt i 2010 (vedlegg 1). Dagens retningslinjer for forvaltning av innlandsfisk inneholder ingen konkrete beskrivelser av hvordan innlandsfiskeressursen skal reguleres.

FeFo er positive til å ivareta interessene til lokalbefolkningen i Finnmark med hensyn på utnyttelse av fornybare ressurser. Dette må imidlertid skje innenfor rammen av Finnmarksloven, og reguleringer må veies opp mot de ulike interessene finnmarksloven skal ivareta jf lovens bestemmelser.

Grunnlaget for regulering

Finnmarkslovens (FL) § 27 åpner opp for at FeFo kan fastsette nærmere bestemmelser for utnyttelse av fornybare ressurser som nevnt i fl § 22 bokstav a til f og § 23 bokstav a til e og kan innføre innskrenkninger i denne adgangen dersom hensynet til ressursen tilsier det. Ved reguleringer skal det tas rimelig hensyn til de ulike brukergruppenes bruk av ressursen. Kommuner, myndigheter for vilt og fiske mv. og organisasjoner for brukere som berøres, skal høres på forhånd.

Vedtak som fattes av FeFo, kan påklages til departementet. Departementets avgjørelser kan ikke påklages. Siden Finnmarksloven trådte i kraft 1.juli 2006 har fire vedtak etter fl §27 blitt klaget inn for Arbeids- og Inkluderingsdepartementet (AID) eller for Fornyings-, kirke- og administrasjonsdepartementet (FAD).

Klagesakene har gått på FeFos vedtak om prioritering av storfugljakt for personer bosatt i Finnmark, fordeling av elgjakt på Finnmarkseiendommen («60/40-fordeling»), innskrenkning av døgnkort til 18-timers kort for tilreisende fiskere i Vestre Jakobselv, og regulering av tilreisendes adgang til småviltjakt i jaktfelt med høyt jakttrykk.

I korte trekk tar departementet i de ulike sakene stilling til om påklagede vedtak innebærer en innskrenkning av adgangen for de ulike brukergruppene, om de er gjort av hensyn til ressursen, og om det er tatt rimelig hensyn til de ulike brukergruppene. Ut fra

dette har departementet kommet til ulike konklusjoner i de klagesakene som har vært behandlet.

I klagesaken om regulering av tilreisendes fiske i Vestre Jakobselv konkluderte departementet med at reguleringen ikke oppfylte kravet om at innskrenkninger må skje ut fra; «hensynet til ressursen», og opphevet vedtaket som var gjort.

Når det gjaldt klagen om regulering av småviltjakt for personer bosatt utenfor Finnmark, der det sentrale punktet i klagen var ordningen med stenging av jaktfelt for tilreisende jegere ved et visst jakttrykk, opprettholdt departementet FeFos vedtak. Departementet vurderte da at det klart var behov for å regulere av hensynet til ressursen, og at vilkåret om at reguleringen må skje basert på; «hensynet til ressursen» under tvil var oppfylt. Departementet kom også til at tiltaket var innenfor lovens vilkår om at det skal tas rimelig hensyn til de ulike brukergruppene, og at ordningen gir en god mulighet for å sikre tilreisende jegere tilgang til jakt, selv om de i enkelte tilfeller kan bli henvist til andre områder på Finnmarkseiendommen enn der de opprinnelig hadde ønsket å jakte. Departementet kommenterte her også at dersom tilreisende jegeres uttak av ryper i de to første ukene i september i praksis hindrer lokale jegere og fangstmenns tradisjonelle bruk (snarefangst mv) resten av sesongen (vinterstid), så ville det være i strid med Finnmarkslovens regler. Avslutningsvis i sin vurdering la departementet inn en bestemmelse om at ordningen evalueres innen sesongen 2017/2018.

De tidligere klagesakene legger føringer for hvilke reguleringer FeFo kan gjøre og ikke kan gjøre innenfor rammen av Finnmarksloven. Departementet er tydelige på at vilkåret om at regulering skjer pga; «hensynet til ressursen» er sentralt, og konklusjonen blir at FeFo i hovedsak bare kan regulere av hensyn til den biologiske ressursen.

Departementets vurderinger angir videre at det er rom for skjønnsutøvelse for FeFo når det gjelder hva som vil være en rimelig fordeling av de ulike brukergruppenes bruk av ressursen.

Om innlandsfiskeressursen i Finnmark

Innlandsfiske representerer en stor ressurs på Finnmarkseiendommen med mer enn 60 000 vann. Denne ressursen betyr matauk og rekreasjon for lokale så vel som for tilreisende fiskere. Hvert år kommer det mer enn 5 000 personer til Finnmark for å fiske etter innlandsfisk. Hvor mange bosatte i Finnmark som fisker hvert år finnes det ingen gode tall på, ettersom alle som bor i Finnmark fisker uten fiskekort. FeFo har tidligere fått utarbeidet to notat som beskriver denne ressursen. Disse er utarbeidet av Martin Svenning ved NINA Tromsø, og Per Amundsen ved Universitetet i Tromsø. Utdrag fra disse notatene er gjengitt i det følgende.

Innvandring, utbredelse og lokaliteter med ferskvannsfisk i innsjøer i Finnmark Utdrag fra notat utarbeidet av Martin – A. Svenning ved NINA i Tromsø.

«Artssammensetningen av ferskvannsfisk i Finnmark henger sammen med innvandringen av ferskvannsfisk etter siste istid, samt ei relativ aktiv antropogen spredning av fisk i nyere tid. I Finnmark kom bruken av settefisk tidlig i gang. Det ble bygd klekkerier flere steder i fylket allerede på slutten av 1800-tallet, med en betydelig produksjon av blant annet Tunhovd- og Tinnsjøørret. Like etter krigen ble det startet mange fiskeforeninger i Finnmark, hvor utsettinger av fisk var en av deres viktigste arbeidsoppgaver. I enkelte kommuner i Finnmark (for eksempel Alta) er det satt ut ørret i mer enn 70 % av de innsjøene som nå har ørret. I Porsanger og Sør-Varanger er mer enn 30 % av alle røybestandene innført. Etter at Direktoratet for

naturforvaltning sitt prinsipp om fiskeutsettinger ble lagt fram i 1994, har det vært en meget streng praksis i å gi tillatelse til utsettinger i Finnmark.

Røye er den vanligste innsjølevende fiskearten i Finnmark. Av de om lag 4 350 innsjøene med kjente fiskebestander i fylket, finnes nærmere 2 500 bestander med røye (57 %). I ca 1 150 av innsjøene (27 %) er røye eneste fiskeart. Over halvparten av disse (51 %) finnes i de fire kommunene Kautokeino (n=189), Kvalsund (n=155), Alta (n=123) og Porsanger (n=112) kommuner. Det er også relativt mange rene røyevatn i Måsøy, Lebesby, Berlevåg, Tana og Sør-Varanger, med til sammen 332 lokaliteter (29 %).

Ørret er også svært vanlig og forekommer i nesten 2 400 innsjøer (54 %). Innsjøer med bare ørret er også vanlig, med nærmere 1000 registrerte bestander. Det er flest rene ørretvatn i Porsanger med nærmere 283 kjente bestander, samt i Alta, Sør-Varanger og Tana, med totalt 333 bestander. Røye og ørret lever sammen i svært mange innsjøer i fylket (n= 1 140), mens det finnes bare om lag 100 innsjøer hvor røye og/eller ørret lever sammen med noen av østfiskene.

Østfiskene er registrert i vesentlig færre bestander enn røye og ørret. Sik, harr, abbor, gjedde, lake og ørekyte er hver registrert i mellom 92 og 489 bestander, og totalt i overkant av 1700 bestander. En eller flere av disse artene er bare påvist i ca 1 000 innsjøer. Blant disse artene er enten gjedde, harr eller lake eneste art i minst 100 innsjøer. Ofte forekommer flere arter i samme innsjø, og i noen av disse finnes også røye og ørret. Konkurransen mellom artene, samt predasjon, kan også påvirke utbredelsen av enkelte arter, og det antas at for eksempel sik under visse forhold kan utkonkurrere røya.

Ressursgrunnlaget i innsjøer med røye og ørret i Finnmark

Finnmark består av 19 kommuner og dekker et landareal på 48 637 km², mens det samla vannarealet i fylket er i overkant av 2 700 km². Det har vært anslått at det finnes om lag 179 000 vannlokaliteter i Finnmark. Av disse er "bare" 62 000 større enn 0.25 ha (analogt med en kvadratisk innsjø på 50x50 m), tilsvarende et vannareal på totalt 2 500 km² (250 000 ha). Videre finnes det ca 19 000 innsjøer over 1.5 ha, 3 700 over 10 ha, 288 over 100 ha (1 km²) og 8 innsjøer over 1 000 ha (10 km²). Iešjavri, den største innsjøen i Finnmark og den 15. største i Norge, er 68.2 km². Alta- og Tanavassdraget er de to største vassdragene i fylket.»

«For en fjellvandrers kan relativt små dammer være interessante. Dersom en satser på gjentatte guidede turer med sportsfiskere, må lokaliteten kunne tåle et visst uttak over tid. Ved næringsfiske må lokaliteten være stor nok til å gi et økonomisk stort nok uttak, samt at innsjøen må være lett tilgjengelig, for eksempel som at en kan kjøre med firehjuling/traktor inn til vatnet. Jeg forutsetter derfor at dersom en skal vurdere innlandsfiske som en potensiell ressurs i Finnmark, bør en kun inkludere innsjøer på minimum 1 ha for sportsfiske og minimum 400 ha (4 km²) for næringsfiske. I Finnmark finnes det ca 27 000 innsjøer over 1 ha og ca 435 innsjøer over 4 km², og som gir et samla vannareal på henholdsvis 1 380 og 435 km².

Vannarealene fordeler seg svært ujevnt på de ulike kommunene i fylket. Kautokeino er den største innsjøkommunen i Finnmark med et innsjøareal på ca 700 km². Deretter kommer Sør-Varanger med 480 km². Så følger Karasjøk, Porsanger, Lebesby, Alta og Tana hver med 200-250 km², og Kvalsund med 100 km². De resterende 12 kommunene har et gjennomsnittlig innsjøareal på mindre enn 50 km². Dersom vi bare inkluderer innsjøer over 4 km², tilsvarende et totalt vannareal på ca 435 km², tilsvarer dette et innsjøareal i Kautokeino og Sør-Varanger på henholdsvis 173 og 120 km², mens de seks kommunene Karasjøk, Porsanger, Lebesby, Alta, Tana, Kvalsund og Berlevåg til sammen dekker 143 km². De resterende 11 kommunene har ingen innsjøer over 4 km². Dersom vi utelukker innsjøer der en ikke kan kjøre frem med firehjuling/traktor, blir samla vannareal i innsjøer større enn 4 km² bare i overkant av 300 km².

Produksjonspotensialet i innsjøer i Finnmark er lite undersøkt, men trolig bør et langsiktig og forsvarlig uttak i røye- og ørretvatn neppe overstige 2 kg/ha/år. For østfiskene kan en gjette på et årlig uttak tilsvarende 5-6 kg/ha for sik, 1 kg/ha for abbor og 0.5kg/ha for hver av artene harr, gjedde og lake. Det finnes lite kunnskap om mengden av de ulike artene i de ulike østfiskinnsjøene, men siden lake er hyppigst forekommende, og deretter sik og harr, er det mulig at et langsiktig gjennomsnittlig uttak av østfisk i et typisk "østfiskvann" i Finnmark vil kunne være opp mot 4 kg/ha/år.»

Innlandsfiskeressursene på Finnmarksvidda, ressursvurdering (Utdrag fra notat utarbeidet av Per-Arne Amundsen ved Norges fiskerihøgskole, Universitetet i Tromsø).

«Østfiskbestandene, særlig sik og abbor, kan i de fleste innsjøene høstes mer intensivt enn hva som er tilfellet nå. Det samme gjelder for enkelte røye- og ørretvatn, men her må man være særlig aktsom for å unngå feil- eller overbeskatning. Kunnskapsgrunnlaget er ellers ofte mangelfullt, både om fiskeressursenes tilstand og produksjonsevne, og om effektene av et eventuelt økt fiske. I tillegg eksisterer det lite informasjon om over

hvor mye innlandsfisk som fanges. Grunnlaget er dermed ikke optimalt for ei god forvaltning. I innsjøer med overbefolkede fiskebestander og høy parasittinfeksjon kan for øvrig hardt uttynningsfiske være et nødvendig kultiveringstiltak for at et høstings- eller sportsfiske skal kunne komme i gang. I innsjøer med blandede fiskebestander kan videre ei målretta utfisking av enkelte arter være ønskelig for å redusere negative interaksjoner med mer attraktive fiskearter. I Pasvikvassdraget kan økt utsetting av ørret bidra til ei bestandsregulering av den introduserte lagesilda, men mer kunnskap er nødvendig før et slikt tiltak bør gjennomføres. Manglende system for fangstrapportering vanskeliggjør ei kunnskapsbasert forvaltning både av ørret og andre arter av innlandsfisk.»

Oppsummert beskriver notatene et bilde av en innlandsfiskeressurs som det finnes forholdsvis lite målbar kunnskap om, og som i mange områder kan høstes i sterkere grad enn hva tilfellet er i dag. Selv om man på mange vannlokaliteter med fordel kan høste mer enn man gjør i dag, utelukker ikke dette at det kan fiskes for hardt på enkelte populære lokaliteter og at det kan være behov for regulering på slike lokaliteter.

Innspill fra folkemøter – med kort vurdering

FeFo gjennomførte i januar og februar 2015 fem folkemøter tilknyttet høring om hvilke prinsipper som skal gjelde ved kunnskapsinnhenting og eventuelle reguleringer av innlandsfiske på Finnmarkseiendommen. Møtene ble avholdt i Varangerbotn, Lakselv, Kirkenes, Alta og Kautokeino. Møtet i Kautokeino ble i tillegg overført på direktesendt radio (GLR).

De innspill som kom i møtene er oppsummert i et eget notat (vedlegg 2), og har sammen med et bakgrunnsnotat (vedlegg 3) vært sentrale i utformingen av denne høringen.

Sentrale innspill:

1. Bekymring for tilreisende fiskeres redskapsbruk

Det kom gjentatte innspill og bekymringsmeldinger om tilreisende fiskeres, og især finlenderes redskapsbruk i folkemøtene. Disse innspillene og bekymringsmeldingene gikk blant annet ut på ulovlig bruk av garn, gjerne knyttet til isfiske og oppsett av telt på isen, bruk av levende agn, og utstrakt bruk av ståsnører/snik under isfiske.

Vurdering: Bruk av garn og levende agn er regulert av offentligrettslige bestemmelser. FeFo er ikke ansvarlig for håndheving av offentlig regelverk, og i den grad reglene brytes er dette en oppgave for det offentlige.

Når det gjelder tilreisendes bruk av ståsnører (snik) ved isfiske, så ser FeFo behov for en tydeliggjøring av regelverket her. Jf fl § 25 har enhver på Finnmarkseiendommens grunn adgang til å fiske med stang og håndsnøre.

<p>Ståsnøre: Bruk av ståsnøre er en fiskemetode der et eller flere snører med krok og agn settes ut, normalt under isfiske. Snøret festes oppe på isen og redskapen fisker uansett om fiskeren holder i det eller ikke. Det er vanlig å feste snøret i en kvist, slik at det er mulig å se når fisken tar agnet ved at kvisten settes i bevegelse. Alternativt settes det ut for fiske over natta. Det er vanlig å bruke flere snører som man kan røkte, og ved bruk av mange snører kan metoden være svært effektiv. Metoden er særlig effektiv til fiske etter ørret. Normalt sluker fisken agnet, slik at gjenutsetting ikke er et alternativ.</p>

Forskrift om fiske etter innlandsfisk med garn m.m. (garnforskriften) har ikke en tydelig definisjon på hva ståsnøre eller snik er, og FeFos gjeldende retningslinjer sier at kun bosatte i Finnmark kan fiske med faststående redskaper som garn, not, ruse, line mm. Ståsnøre (snik) som forlates for å fiske på en passiv måte uten kontinuerlig tilsyn fisker på tilsvarende måte som line gjør. FeFo legger derfor til grunn at ståsnøre/snik er å anse som et redskap tilsvarende andre faststående redskaper som garn, not, ruse og line. Med en slik tolkning vil fiske med ståsnøre/snik være forbeholdt personer bosatte i Finnmark.

De fleste vann i Finnmark er i dag ikke truet av overbeskatning, mange vann kan det med fordel fiskes mer i enn hva tilfellet er i dag. Fylkeskommunen/kommunene har etter en ressursvurdering ved forskrift delt vannene inn i ulike garnsoner; garnforbudsområder, ettgarnsområder, tregarnsområder og friområder. Inndelingen er gjort på bakgrunn av hva fiskeressursene i vannene tåler av beskatning og i hvor stor grad vannene beskattes. Frigarnsområder har ingen begrensninger i redskapstyper og antall, da dette er vann som kommunene har vurdert som vann som ikke er truet av overbeskatning. FeFo ser det som naturlig å bruke den ressursvurderingen som kommunene har gjort ved å differensiere redskapsbruk etter garnsoneinndelingen og på denne måten kunne styre flest fiskere til vann som med fordel kan fiskes mer i. En utfordring vil imidlertid ligge i at oppfølgingen av den fylkeskommunale forskriften og graden av dokumentert kunnskap om innlandsfiskeressursene varierer mellom de ulike kommunene.

2. Fiskekort for finnmarkinger og detaljreguleringer

Mange var enige i at fiskekort for bosatte i fylket ikke er ønskelig. Dette spesielt i forhold til skepsisen for at det kan koste penger for fiskekort. Generelt var det også skepsis til at reguleringer vil skape barrierer for å utøve innlandsfiske slik vi gjør det i dag. Mange ønsket ikke en småviltmodell på innlandsfiske.

Vurdering: Finnmarksloven stiller klare krav om at innskrenkninger i utnyttelsen av en ressurs som utgangspunkt skal skje av hensyn til ressursen. Ut fra dette er det sentralt å innhente best mulig kunnskap om den enkelte ressurs, og FeFo ser derfor stor nytte av å innføre ordninger som også registrerer finnmarkingers bruk av innlandsfiskeressursen. Det er ikke her snakk om at finnmarkinger skal betale for fiske etter innlandsfisk på FeFo-grunn. Samtidig er det viktig at slik kunnskapsinnhenting skjer på mest mulig brukervennlige måter, og som ikke oppfattes som unødvendige terskler for brukerne. FeFo har et ansvar for at ordningene ved jakt og fiske er brukervennlige og ikke oppfattes som så rigide eller byråkratiske at dette i seg selv fører til svakere rekruttering innenfor aktivitetene.

3. Innføring av eventuelle reguleringer

Det kom få konkrete innspill på de forslag til reguleringer som ble nevnt i folkemøtene. Folkemøtene viste imidlertid at behovene for reguleringer oppfattes som ganske ulike avhengig av hvor man er i fylket.

Vurdering: Reguleringer kan innføres ovenfor en eller flere brukergrupper basert på nærhet til ressurs og i tråd med Finnmarksloven. Det skal tas rimelig hensyn til de ulike brukergruppene. Før man vurderer reguleringer må man ha kjennskap til om det er

behov for dette ut fra hensynet til fiskeressursen eller andre særlige forhold. Dette kan være basert på prøvefiske, fangstrapporter eller annen kunnskap. Eventuelt andre særlige forhold som medfører behov for regulering vurderes konkret i hvert enkelt tilfelle. Ulike innspill fra de forskjellige folkemøtene understreker behovet for at eventuelle reguleringer skjer i samråd med aktuelle kommune og lokale brukere. I tillegg viser dette at hvilke reguleringstiltak som er å regne som best egnet, kan variere lokalt. FeFo ser derfor behov for å kunne bruke ulike former for regulering, avhengig av lokalitet og formålet med reguleringen.

4. Kontroll og oppsyn

Det kom mange innspill om økt kontroll av innlandsfisket. FeFo kjøper i dag oppsynstjenester fra SNO, og Reinpolitiet gjør også oppsyn på vegne av FeFo ved å kontrollere fiskekort. I tillegg brukes det ressurser på innlandsfiskeoppsyn med helikopter.

Vurdering: Det er liten tvil om at sannsynligheten for å bli kontrollert på innlandsfiske er forholdsvis lav og at oppsynsarbeidet med fordel kan styrkes. Det er imidlertid begrenset hvor mye ressurser FeFo kan sette av til dette. Et alternativ kan være å forpakte bort populære innlandsfiskelokaliteter til foreninger og lag etter modell fra anadrome vassdrag, der foreningene kan drive oppsyn. FeFo har allerede i dag forpaktet bort en del innlandsfiskelokaliteter, men dette gjelder i all hovedsak kun garnfiskeretten. En styrking av bortforpaktninger vil kunne være en måte å få økt kontroll og oppsyn med innlandsfisket på, men andre hensyn som byråkratisering og privatisering kan tale mot.

5. Bekymring for spredning av nye fiskearter og smittsomme sykdommer

I møtene kom det inn gjentatte bekymringer om tilreisendes (utlendingers) fiske og fare for spredning av nye fiskearter og smittsomme sykdommer. Spredning av nye fiskearter kan påvirke artssammensetning og kvalitet på fisk i vassdrag negativt, og smittsomme sykdommer som *Gyrodactylus Salaris* kan få fatale konsekvenser for hele bestander av atlantisk laks i vassdrag som blir smittet.

Vurdering: Spredning av nye fiskearter og smittsomme sykdommer er i utgangspunktet Mattilsynets ansvarsområde, og FeFo har tidligere hatt et samarbeid med nettopp Mattilsynet om informasjon knyttet til farene ved slik spredning. FeFo har en sterk interesse av at slik spredning ikke skjer. Med et stadig økende antall utlendinger på fiske i Finnmark ser derfor FeFo at det er et behov for å etterstrebe å gi best mulig informasjon om farer ved spredning, og tiltak for å unngå dette.

6. Videreføring av tradisjonell utmarkshøsting

På folkemøtet i Kautokeino kom det flere innspill om at det i dag fiskes for lite og at dagens ungdom ikke lengre kjenner til de tradisjonelle høstingsformene i kommunen, eksempelvis notfiske etter sik. Mindre fiske fører til at vannene får fisk av dårligere kvalitet, noe som igjen fører til at det fiskes mindre. På bakgrunn av dette kom det forslag om at FeFo burde bidra til å øke oppmerksomheten og fokuset på slike høstingsformer.

Vurdering: Høstingsformer som notfiske etter sik og isfiske tidlig på vinteren er gamle, tradisjonelle høstingsformer som FeFo ser det som viktig å ivareta, og som samsvarer godt med finnmarkslovens formål. Hvorvidt det er aktuelt å bidra i prosjekter knyttet til dette må det tas stilling til dersom det kommer eventuelle lokale initiativ.

Andre forslag

Det kom inn ett konkret forslag om å bruke pris på fiskekortet for å regulere fisket, og å skille på pris mellom nordmenn og utlendinger slik det er i lakseelvene. Her sier FeFos retningslinjer at forpaktere kan ta inntil 50% mer betalt per fiskekort til utlendinger enn til nordmenn bosatt utenfor Finnmark.

Vurdering: Strategiplanen legger føringer for prissetting av jakt og fiske. For personer bosatt i Finnmark skal priser for jakt og fiske ligge under markedsnivå, og fiske etter innlandsfisk skal være gratis. Priser på jakt og fiske for bosatte utenfor fylket skal markedstilpasses. FeFo ser det ikke som naturlig at prissetting av fiskekort gjøres til en del av høringen, men tar likevel innspillet til etterretning. FeFo ser det som viktig å bli oppfattet som konsistent og forutsigbar i sin prising av jakt og fiske.

I folkemøtene har FeFo også mottatt forslag om å innføre «konesjonsordning» ovenfor reiselivsaktører som driver næringsvirksomhet ved å tilrettelegge for fiske etter innlandsfisk. Dette har blitt begrunnet med at man ønsker å sikre at slik næringsvirksomhet ikke forringer fiskeressursene, eller på annen måte hindrer de lokales bruk av ressursen. Konkret har forslaget gått ut på en innføring av følgende tre tiltak:

- 1. Etablering av faste camper og utlegging av utleiebåter skal underlegges en godkjenningsordning etter søknad til FeFo.
- 2. Tillatelse skal ikke gis før det er foretatt en høring av lokale brukerinteresser.
- 3. Faste camper og utlegging av utleiebåter skal kun kunne tillates ved vatn som ligger ved veier og løyper som er åpne for allmennheten.

Dette forslaget har kommet fra Porsanger Klekkeri, og blant annet fått støtte fra Gagga hytteforening og Kolvik og omegn bygdelag.

Vurdering: Det har blitt stadig vanligere at ulike foretak baserer sin næringsvirksomhet på bruk av utmark som tilhører andre. Dette kan skje i regi av både norske og utenlandske foretak. Regelverket knyttet til dette er sparsomt, men det følger i dag forutsetningsvis av flere lover at slik virksomhet er tillatt. Også rettspraksis og øvrige rettskilder bygger på en slik oppfatning.

En vurdering av problemstillingen må ta utgangspunkt i ferdselsretten som er en del av den norske allemannsretten. Allemannsretten, som i dag i stor grad er regulert i frilufsloven, gir en betydelig rett til ferdsel og opphold i utmark på annen manns grunn. Hovedregelen knyttet til ferdsel i utmark er frilufsloven § 2 som har følgende ordlyd:

I utmark kan enhver ferdes til fots hele året, når det skjer hensynsfullt og med tilbørlig varsomhet.

Det samme gjelder ferdsel med ride- eller kløvhest, kjelke, tråsykkel eller liknende på veg eller sti i utmark og over alt i utmark på fjellet, såfremt ikke kommunen med samtykke av eieren eller brukeren har forbudt slik ferdsel på nærmere angitte strekninger. Kommunens vedtak må stadfestes av fylkesmannen.

Om motorferdsel i utmark gjelder lov om motorferdsel i utmark og vassdrag.

Adgangen til å drive næringsvirksomhet i utmark på annen manns grunn er derimot ikke regulert av noen eksplisitte lovbestemmelser. Retten til dette må baseres på en tolkning av allemannsretten, hvor man tar utgangspunkt i ferdselsretten.

De mest praktiske tilfellene hvor ferdselsretten utnyttes kommersielt av andre enn grunneieren finnes innen reiselivsnæringen. Slik organisering av utmarksbruken skjer oftest uten at det innhentes samtykke fra grunneier eller øvrige berørte rettighetshavere. I praksis finner vi eksempler på at en campingplass baserer sin virksomhet på en strand de ikke eier og som alle har rett til å bruke, at man leier ut raftingflåter til bruk i en elv som er utmark og som er eid av andre, guiding av skiløpere og skuterturister. I Finnmark er trolig guiding ifm jakt og fiske det mest vanlige.

Det nærmeste man kommer en bestemmelse som regulerer utfordringen med organisering av næringsvirksomhet i utmark man ikke selv eier er frilufsloven § 10. Bestemmelsen første ledd lyder:

"Friluftsmøte, idrettsstevne (f.eks. skirenn eller orienteringsløp) og liknende sammenkomst som kan medføre nevneverdig skade eller ulempe, kan ikke holdes uten samtykke av eier eller bruker av grunn hvor avsperring foretas, samling, start eller innkomst finner sted eller hvor sammenstimling av folk for øvrig må påregnes."

Slik bestemmelsen er å forstå, må det legges til grunn at grunneierens rett til å nekte organisert aktivitet i utmark forutsetter at aktiviteten er i strid med god ferdselskultur, og at det følgelig må dokumenteres at tålegrensen er overskredet for at aktiviteten skal kunne nektes.

Også bestemmelsen i frilufsloven § 1, som angir formålet med loven, kan trekkes inn for å fortolke rekkevidden av ferdselsretten – også når ferdselen er organisert. Bestemmelsen lyder:

"Formålet med denne loven er å verne friluftslivets naturgrunnlag og sikre almenhetens rett til ferdsel, opphold m.v. i naturen, slik at muligheten til å utøve friluftsliv som en helsefremmende, trivselskapende og miljøvennlig fritidsaktivitet bevares og fremmes."

Bestemmelsens ordlyd var i sin tid omstridt, blant annet pga frykten for at kommersialisering av utmarka skulle gå på bekostning av ordinært friluftsliv. Det var blant annet krefter som jobbet for et nytt ledd i bestemmelsen som forutsatte at kommersiell organisering av ferdsel forutsatte grunneiers samtykke. Dette forslaget fikk ikke flertall. Dette trekker i retning av at det er anledning til, innen gitte rammer, å organisere næringsvirksomhet i utmark uten grunneiers tillatelse. I og med at den tilrettelegging det her er snakk om nettopp er tilrettelegging for frilufsformål, skal det en del til for at virksomheten ble ansett stridende mot lovens formål så lenge aktiviteten ikke volder nevneverdig skade eller ulempe.

Det finnes noe rettspraksis som berører problemstillingen, men ikke noe som direkte berører vårt tilfelle. Høyesterett har uansett behandlet problemstillinger som forutsetter at det, med gitte begrensninger, foreligger en rett til kommersiell utnytting av utmark man ikke selv eier. Miljøverndepartementet har i rundskriv T-6/97 gitt uttrykk for at rettstilstanden på dette tidspunktet var at det ikke var påkrevet med grunneiers tillatelse ved kommersiell utnytting. Det avgjørende måtte være om tålegrensen angitt i frilufsloven var overskredet.

Med dette som bakgrunn må det legges til grunn at det foreligger en rett til kommersiell organisering av ferdsel i utmark uten tillatelse fra grunneier, men at denne aktiviteten må foregå med den hensynsfullhet og varsomhet som loven forutsetter. Rekkevidden må følgelig fastslås etter en konkret vurdering av den enkeltes virksomhet. Et eksempel på virksomhet som vil være tillatt er at en guide tar med seg turister på fjellet, uten

tilknytning til en permanent camp. Retten til å slå leir vil trolig reguleres av de ordinære regler om camping i frilufsloven – frilufsloven § 9:

Plass til rasting, solbad, overnatting eller liknende må ikke tas i innmark uten eierens eller brukerens samtykke.

I utmark må plass som nevnt i foregående ledd ikke tas til utilbørlig fortrengsel eller ulempe for andre. Rasting eller telting må ikke skje når det kan medføre nevneverdig skade på ungsog, eller skogforyngelsesfelt. Telt må ikke settes opp så nær bebodd hus (hytte) at det forstyrrer beboernes fred og i hvert fall ikke nærmere enn 150 meter. Reglene om avstand fra bebyggelse gjelder likevel ikke på område som særskilt er innredet for telting. Departementet kan gi forskrift om å tillate telting nærmere enn 150 meter fra bebodd hus (hytte) i kystnære områder.

Telting eller annet opphold er ikke tillatt i mer enn 2 døgn om gangen uten eierens eller brukerens samtykke. Samtykke til lengre opphold trengs likevel ikke på høgfjellet eller på område fjernt fra bebyggelse, medmindre det må regnes med at oppholdet kan medføre nevneverdig skade eller ulempe.

For tidsrommet umiddelbart før og under villreinjakten kan departementet på nærmere avgrenset høgfjellsområde forby eller regulere teltslåing som kan være til ulempe for villreinjakten. Telting og ferdsel må skje på eget ansvar for skade som dyr kan påføre personer, telt og andre eiendeler.

Spørsmålet knyttet til utleie av båter har en noe annen karakter. FeFo har ikke mulighet til å kreve å godkjenne utleievirksomheten som sådan. Når det gjelder ferdselsretten for de som evt leier en båt, vil alle – finnmarkinger og andre – behandles likt hva angår retten til ferdsel med båt i utmark, med et mulig unntak for personer eller grupperinger som har ervervet en eventuell særrett. Det innebærer at enhver har rett til å ferdes på vannene på FeFo-grunn med kano, kajakk eller båt uten særskilt tillatelse fra grunneier. Dette reguleres av vannressursloven § 16 jf frilufsloven § 6.

Utfordringen når det gjelder båter er knyttet til regulering av situasjoner hvor båtene ligger permanent ved det enkelte fiskevann i påvente av utleie. Grunneier vil her kunne kreve tillatelse av de som ønsker å ha båtene liggende.

Det vil være utfordringer knyttet til dette, blant annet kontrollmulighet mv. En annen problemstilling som vil kunne komme opp i tilknytning til dette er hvorvidt privatpersoner i Finnmark har rett til å ha sine båter liggende ved fiskevann i lengre perioder. Det er ikke noe som tilsier at finnmarkinger som sådan har ervervet noen særrett til å ha båt liggende. Dette må eventuelt vurderes konkret i hvert enkelt tilfelle. En praksis hvor slik utlegging av båter forutsetter grunneiers tillatelse vil uansett være en ny praksis i Finnmark.

Retten til å sette opp leire av mer permanent karakter forutsetter grunneiers tillatelse. Dette er i tråd med gjeldende praksis i FeFo der FeFo er blitt gjort kjent med tiltaket. Slike tiltak forutsetter også tillatelse fra kommunen som myndighet etter plan- og bygningsloven.

For øvrig kan det tas med at kommunen er myndighet etter frilufsloven. Kommunene kan på visse vilkår regulere ferdselen i visse områder, men dette regelverket passer ikke på den problemstillingen FeFo har til behandling.

FeFo vil på bakgrunn av dette ikke sende på høring forslag om en godkjenningsordning for reiselivsaktører. FeFo ønsker imidlertid å arbeide videre med problemstillingen for å se på hvilke muligheter FeFo har til å regulere reiselivsbedrifter som ønsker å drive kommersielt innenfor de fornybare ressurser, og samtidig ivareta lokale brukeres interesser.

Andre innspill etter folkemøtene

I etterkant av folkemøtene har det også kommet inn innspill fra privatpersoner, bygdelag og fra lokallag av Norges Jeger- og Fiskerforbund (NJFF). Disse går i hovedsak ut på bekymringer for stadig økende tilstrømming av tilreisende fiskere, at reguleringer av fiske ikke må gjelde finnmarkinger, at regulering av tilreisende ikke må gå ut over lokalbefolkningens bruk, og at det ikke må innføres et rigid og byråkratisk system som rammer lokalbefolkningens fiske. Disse innspillene vil bli vurdert i oppsummeringen av høringen sammen med andre innkomne innspill.

Høring om regulering av innlandsfiske på Finnmarkseiendommen

Med utgangspunkt i Finnmarkslovens bestemmelser, bakgrunnsnotat og de innspill som har kommet inn i åpne folkemøter, ønsker FeFo innspill på følgende høringspunkt:

1. Vilkår for fiske – bruk av ståsnøre og antall stenger/håndsnører

Fiske med faststående redskaper som garn, not, ruse, line, ståsnører mm forbeholdes personer bosatte i Finnmark. Personer bosatte utenfor Finnmark kan kun fiske med en stang eller ett håndsnøre per aktivt deltakende fisker. Unntak gjelder i vann eller vassdrag som ved forskrift er definert som frigarnsområde, der det ikke er begrensninger i antall stenger eller angler.

2. Innhenting av mer kunnskap om fiskeressursene og beskatningen av disse

Ved behov opprettes egne fiskesoner (jf småviltjaktas jaktfelt) på nærmere angitte områder for å få tilstrekkelig kunnskap om ressursutnyttelsen ved den enkelte vannlokalitet eller vassdrag.

Pliktig aktivering og fangstrapportering for personer bosatte utenfor Finnmark videreføres.

FeFo hører på to ulike alternativer for hvordan man kan innhente mer kunnskap om finnmarkingers bruk av fiskeressursen:

Alternativ 1: Skal FeFo innføre **pliktig** registrering og fangstrapportering også for personer bosatte i Finnmark, på nærmere angitte områder med krav om fangstrapport? Registreringen skjer i form av et fiskekort og fiskekortet skal være gratis for personer bosatte i Finnmark.

Alternativ 2: Skal FeFo innføre **frivillig** registrering og fangstrapportering fra personer bosatte i Finnmark på nærmere angitte områder? Ordningen kan da innføres med bruk av ulike former for stimuleringstiltak, for eksempel loddtrekning av premier.

3. Reguleringer

Ved behov ønsker FeFo å kunne ta i bruk en eller flere av følgende reguleringer på nærmere angitte vannlokaliteter i Finnmark der det er behov for regulering av hensynet til ressursen og lokalbefolkningens bruk av den:

- a. Kortbegrensning i tid og rom
- b. Utstyrsbegrensning i tid og rom
- c. Kvote - maks antall i kilo totalt eller fordelt på art
- d. Kvote - maks antall fisk totalt eller fordelt på art
- e. Minstemål fiskelengde
- f. Maks mål fiskelengde
- g. Fredning av arter, kjønn, områder eller vann i tid og rom
- h. Begrense adgangen til å fiske fra båt eller andre flytende gjenstander

Eventuelle reguleringer innføres i samråd med aktuelle kommune og lokale brukergrupper.

4. Kontroll/oppsyn og forpaktning

- a. Bør FeFo bruke mer ressurser på oppsyn med innlandsfiske?
- b. Bør FeFo utvide forpaktningens ordningen, se spørsmål c nedenfor, slik at lokale forpaktere tar seg av oppsyn med fiske i de forpaktede vannene?
- c. Bør FeFo utvide forpaktningens ordningene jf FL §26 til å gjelde all fiskerett, dvs. at forpaktere av innlandsfiske får eksklusiv rett til å regulere fisket i vannet? Forpakterne vil da få rett til å selge egne fiskekort som kan finansiere oppsynet i vannene.

5. Økt fokus på informasjon vedrørende farer for spredning av smittsomme sykdommer

Bør FeFo bidra til å styrke informasjonsarbeidet om risiko ved flytting av redskaper og vann fra et vassdrag til et annet? Det tenkes særlig på bedre og økt skilting på rasteplasser, i populære fiskeområder og på parkeringsplasser.

6. Videreføring av tradisjonskunnskap

Det settes av ressurser slik at FeFo kan bidra i samarbeid med lokale kompetansemiljø til å sikre videreføring av tradisjonskunnskap, som for eksempel notfiske etter sik. Dette kan være samarbeid med for eksempel utdanningsinstitusjoner, lokale lag og foreninger. Det settes fokus på å introdusere innlandsfiske til flest mulig barn og unge slik at man får økt interessen til å drive med tradisjonelt og moderne innlandsfiske.



Finnmarkseiendommen
Finnmárkkuopmodat

Vår dato/Min beaivi 22.04.2015 Vår ref./Min čuj. 15/66 –18

Deres dato/Din beaivi Deres ref./Din čuj.

Adresseliste

HØRING –REGULERING AV INNLANDSFISKE PÅ FINNMARKSEIENDOMMEN

Finnmarkseiendommen Finnmarkkuopmodat (FeFo) hører på vilkår og reguleringer i fiske etter innlandsfisk på Finnmarkseiendommen.

Vedlagt er FeFo sitt forslag til reguleringer for fiske etter innlandsfisk til anvendelse i områder eller vann med begrensede fiskeressurser. Forslaget er utformet blant annet etter innspill som FeFo har motatt på fem folkemøter som ble avholdt i februar 2015 tilknyttet høringen.

FeFo ber om at hørings svar sendes til post@fefo.no eller Postboks 133, 9811 Vadsø, **innen 1. juli 2015**.

Særlig kommunene bes om å videreformidle denne høringen til lag og foreninger i kommunen som ikke er oppført på mottakerlista. Ellers vil FeFo sette pris om alle kan videreformidle denne høringen til relevante mottakere som er utelatt fra listen.

Ved spørsmål, kontakt leder i utmarksavdelingen Einar J. Asbjørnsen på telefon 482 04 187.

Med hilsen/Dearvvuodáiguin

Einar Asbjørnsen
leder utmark
Tel: 48060113

Jørgen Eira Solbakke
utmarksforvalter

Dette dokumentet er elektronisk signert

Vedlegg: Høringsdokument med tilhørende vedlegg.

Mottakerliste:

Algasvarre bygdslag	lkr-sund@online.no
---------------------	--------------------

Alta JFF	post@altajff.no
Austertana bygdelaag	stig.olav.bruun@elkem.no
Ávži gilisearvi	olekah@online.no
Berlevåg JFF	sigvefr@online.no
Brennelv Bygdelaag	leder@brennelvbygdelaag.no
Børselv JFF	asgeir.sa@live.no
Båtsfjord JFF	ronnykjolas@hotmail.com
Eidet friluftslag	ulffrantzen@gmail.com
Eiby JFF	soh@trollnet.no
Fellesstyret for Skallelv (Skallelv og Vadsø JFF)	odbjoe-b@online.no
Gamvik JFF	leder@gamvikjff.no
Hamnevassdraget Vel	gj.mathisen@gmail.com
Kautokeino JFF	kbs@kbs.as
Kjøllefjord JFF	ro-harjo@online.no
Komagvær JFF	komagvar.jff@gmail.com
Kunes JFF	emil.moilanen@gmail.com
Kvalsund JFF	lassehansen11@yahoo.no
Kviby JFF	strandper@yahoo.com
Kåfjord JFF	arne9512@gmail.com
Lakselv Grunneierforening	post@lakselva.no
Langfjordbotn jff	roedmy@online.no
Langfjordnes bygdelaag	os.vald44@hotmail.com
Lembejávri fiskarlag	itriumf@mil.no
Neiden og Omegn JFF	tarild-j@online.no
Nervei Bygdelaag	a.ulf@online.no ; odd_martin@hotmail.com
Nesseby Herreds JFF	ingvald.andersen@gmail.com
Nordkapp Jeger- og Fiskerforening	oevollan@online.no
Nufsvåg JFF	odmberg@start.no
Revsbotn DLF	lakseforeninga@russelva.com
Russeluft grendelaag	odd.hansen@yahoo.no
Sandnes IL	b.mentymenna@gmail.com
Snefjord JFF	tor.isaksen@brp.com
Stabbursdalen Grunneierforening	stabbursdalen.grunneierforening@gmail.com
Sør-Varanger JFF	jorn.bk@gmail.com
Sør-Varanger JFF	terje.a@live.no
Talvik JFF	martinwestmark@hotmail.com
Tømmervikforeninga	ma-lifal@online.no
Vadsø JFF	kristian_klogh@msn.com
Vardø SPJF	vislie@hotmail.com
Veidnes Fiskeforening	helge.ovanger@trollnet.no
Vest-Finnmark JFF	rarolsen@online.no

Vestre Jakobselv JFF	nc@finnut.no
Vestre Porsanger JFF	berthom@online.no
Vuorašjávri hytteforening	post@vourasjavri-hytteforening.org
Ytre Loppa JFF	halvorbe@online.no
Østre Altafjord JFF	joling2008@hotmail.com ; ingmarmoen@hotmail.com
Alta:	postmottak@alta.kommune.no
Berlevåg:	postmottak@berlevag.kommune.no
Båtsfjord:	postmottak@batsfjord.kommune.no
Gamvik:	postmottak@gamvik.kommune.no
Hasvik:	postmottak@hasvik.kommune.no
Hammerfest:	postmottak@hammerfest.kommune.no
Karasjok:	postmottak@karasjok.kommune.no
Kautokeino:	e-post@kautokeino.kommune.no
Kvalsund:	Servicekontoret@kvalsund.kommune.no
Lebesby:	postmottak@lebesby.kommune.no
Loppa:	postmottak@loppa.kommune.no
Måsøy:	postmottak@masoy.kommune.no
Nesseby:	postmottak@nesseby.kommune.no
Nordkapp:	postmottak@nordkapp.kommune.no
Porsanger:	postmottak@porsanger.kommune.no
Sør-Varanger:	postmottak@sor-varanger.kommune.no
Tana:	postmottak@tana.kommune.no
Vadsø:	postmottak@vadso.kommune.no
Vardø:	postmottak@vardo.kommune.no
Finnmark Fylkeskommune	postmottak@ffk.no
Fylkesmannen i Finnmark	fmfipostmottak@fylkesmannen.no
Nordnorsk Reiseliv	hild@nordnorge.com
NJFF Finnmark	finnmark@njff.org
NJFF	njff@njff.no
70 Grader Nord Safari	nordsafari@epost.no
Alta Adventure AS	post@alta-adventure.no
Alta Laksefiskeri Interessentskap	post@altalaks.no
Alta Næringsforening	post@anf.no
Alta River Camping & Appartment	post@alta-river-camping.no
Alta Scooter og MC - Finnmarksreiser	ole@altascooter.no
Alta Strand Camping & Apartment AS	mail@altacamping.no
Alta Turistinformasjon, Sommeråpent	turistinfo@alta.kommune.no
Altafjord Camping	mariam.rapp@tromsfylke.no
Alteidet Camping DA	alteidetcamp@hotmail.com
Arctic Active	info@arctic-active.no

Arctic Adventure Resort AS	info@arctic-adventure.no
Arctic Angler AS	nikolaj@arcticangler.no
Arctic Cabin	gunnroal@online.no
Arctic Coast AS	post@arcticcoast.no
Arctic Motell & Camping	samicamp@mac.com
Arctic Nature AS	mehus@online.no
Arctic Nuvsvåg	post@arcticnuvsvaag.no
Arctic View	edmund.mikkelsen@masoy.kommune.no
Austertana Camping	
Barents Cabin & Cruise	orders@northcapecc.com
Barents Safari, H. Hatle AS	hhatle@online.no
Berle Fisk AS	
Berlevåg Havnemuseum	anfrid@kystmuseene.no
Berlevåg Pensjonat & Camping	post@berlevag-pensjonat.no
Best Western Nordlys Hotell Alta AS	post@nordlyshotell.no
BIRK Husky	post@birkhusky.no
Bugøyenes Opplevelser AS	bo-a@online.no
Bungalåven Vertshus	booking@bungalaaven.no
Båtsfjord Turistinformasjon, Frivilligsentralen	Frivillig@batsfjord.kommune.no
Cavzo Safari AS	post@cavzo.no
Davvi Siida AS	egutsti@gmail.com
Deep Sea Fishing 71 North	royarne@hoved.net
Den Hvite Rein overnatting Karasjok	hvitrein@online.no
Destinasjon 71 ^o Nord AS	mail@71-nord.no
Ekkerøy Ferie og Fritid AS	postmaster@ekkeroy.no
Ekkerøy Feriehus/Horisont Varanger	ekkeroy@c2i.net
Ekkerøy Fjordsenter	rumik@online.no
Elva Hotel Tana	post@elvahotel.no
Engholms Husky	sven@engholm.no
Eriksen Hytteutleie	trerikse@start.no
Finnmark Naturopplevelser, V/John Vegar Holten	post@finnmarknaturopplevelser.no
Fjellprodukter v/Alfred Larsen	alfri@frisurf.no
Fjord Halibut	bjkvernmo@online.no
Fjordutsikten	booking@fjordutsikten.no
Friberg Gård Hytter	ilseand@start.no
Gaisa Næringshage	kbr@tanavgs.finnmark-f.kommune.no
Gargia Fjellstue	gargia.fjellstue@c2i.net
GLØD, Guided Tours And Expeditions	trygve@glodalta.no
Grasbakken Hytte Og Båtutleie	annliel@online.no

Grensen Hytteutleie	bmtapio@online.no
Hammerfest Turist AS	post@hammerfest-turist.no
Hasfjord villmarksopplevelser	oejacobs@hotmail.com
Hasvik Hotel AS	ha-hotel@online.no
Havøysund Hotel og Rorbuer AS	logen@havøysund-hotel.no
Hotel Nordkyn AS	post@hotelnordkyn.no
Hotell skytterhuset AS	firmapost@skytterhuset.no
Ifjord Fjellstue	ifjordfj@online.no
Imagine Nordkyn AS	k-sorbo@online.no
Jegerstua Overnatting	post@jegerstua.no
Jergul Asttu	jergulas@online.no
Jotka Fjellstue Steinar Kristensen	jotka@c2i.net
Karalaks Leir og Utfartssenter, Lakselv Vandrerhjem	karalaks@nlm.no
Karasjok Camping og Vandrehjem	halonen@online.no
Karens Rorbuer	selungen@karensrorbuer.no
Kautokeino Villmarkssenter AS	vmsenter@start.no
Kiberg Bed and Boat	ronny.larsen@varanger-bredband.no
Kirkenes Camping	post@kirkenescamping.no
Kirkenes Næringsshage	at@knh.no
Kirkenes Opplevelser	ropelv@gmail.com
Kirkeporten Camping	kipo@kirkeporten.no
Kjøllefjord Turistinformasjon	turistinformasjon@lebesby.kommune.no
Kjølnes Fyr - Ishavsro	estherutsi@yahoo.no
Kokelv Sjøhus ANS	resepsjon@kokelv-sjohus.no
Kongsfjord Gjestehus AS	aaswi@online.no
Kongshus Jakt og Fiske	post@kongshus.no
Kunes Opplevelse	kooh@dcpost.no
Kviby Ferie- og Fritidsleiligheter	kir-vo@online.no
Lakselv hotell	post@lakselvhotell.no
Loppa Opplevelser/Thomassen AS	post@loppaopplevelser.no
Mehamn Arctic Hotell AS	post@mehamn.no
Mikkelgammen	mikkelgammen@c2i.net
Miljødirektoratet	post@miljodir.no
Nedre Mollisjok Fjellstue	per@mollisjok.no
Neiden Fjellstue AS	info@neidenfjellstue.com
Neiden Hotell	neiden.hotell@gmail.com
Nesseby Turistinformasjon, C/O Varanger Samiske Museum	info@varjjat.org
Nordic Safari AS, Mehamn Brygge og Rorbuer	post@nordicsafari.no
Nordkapp Camping NAF	post@nordkappcamping.no
Nordkapp Caravan og Camping	minisk@hotmail.com

Nordkyn Camping	epaltto@frisurf.no
Nordkyn Peninsula, Expedition Earth Marketing	marketing@expedition-earth.com
Nordlys Opplevelser AS	kontakt@nordlysopplevelser.no
Nordmo Gård	thormod@nordmogard.com
NordNorsk Reiseliv AS, Alta	alta@nordnorge.com
Nordre Seiland Vilt og Friluftsförening	awang@online.no
North Adventure & Alta Guideservice	post@northadventure.no
Norway Guide Fishing	hanshagerup@pc.dk
Olderfjord Hotell /Russenes Camping	post@olderfjord.no
Ongajoksetra	post@ongajok.no
Pasvikturist AS	monika@pasvikturist.no
Pikkuskitsi Bed & Breakfast ANS	post@pikkuskitsi.no
Polar Hotell AS	polarhotel@gmail.com
Polmakmoen Gjestegård	estherutsi@yahoo.no
Porsanger Vertshus	post@porsangervertshus.no
Radius Kirkenes, Radius Kirkenes	info@radius-kirkenes.com
Ravnastua Fjellstue	ravnastua@trollnet.no
RiddoDuottarMuseat, Porsanger Museum	post@rdm.no
Rydningen Gård, Loftet brukt og antikt	post@rydningengaard.no
Sametinget	samediggi@samediggi.no
Sami Adventure	mikkelisakeira@hotmail.com
Samipath	samipath@samipath.com
Sapmi KS/ Sapmi Park, Karasjok Turistinformasjon	sapmi@sapmi.no
Sirkka Gården	ksirkka@online.no
Sjølaksefiskeforening I Finnmark	ar-josab@online.no
Sjøsamisk Tun	jens9713@online.no
Sjøsamisk Villmarkssenter	freddhp@organizer.net
Skagen Bo & Havfiske	svborge@online.no
Skaidi Fjellstue	mehus@online.no
Skaidi Hotell, Hammerfesthotellene AS	skaidihotel@fikas.no
Skaidicenteret AS	skaidic@online.no
Skarsvåg Fiskeri og Turistservice AS	bj.pettersen@c2i.net
Skoganvarre Turist & Camping	skoganvarre.camping@gmail.com
Slettnes Fyr, Kystmuseene	torstein@kystmuseene.no
Smørfjord bygdelag	b-tope@online.no
Sollia Gjestegård	post@storskog.no
Solvang Camping	post@solvangcamping.no

Sorrisniva	info@sorrisniva.no
Stabbursdalen Feriesenter/Resort, Meieriveien 1B	post@stabbursdalen.no
Stabbursdalen Leirskole og Adventure	gjermundt@hotmail.com
Stabbursdalen Resort	post@stabbursdalen.no
Stabbursnes Naturhus og Museum	stabburs@online.no
Stiftelsen Foldal	post@foldal.net
Storfossen Camping	tanabredden@gmail.com
Storvannet NAF Camping	storvannet@yahoo.no
Striptind AS	post@striptind.no
Suolovuopmi Fjellstue	suolovuopmi@hotmail.com
Sørværstua	ha-hotel@online.no
Sørøya Havfiskecruise AS	post@havcruise.no
Sørøya Havfiskesenter	booking@soroy-havfiskesenter.no
Tana Familiecamping AS	tana@famcamp.net
Tana Naturopplevelser	post@tanapolaris.no
Tana Toms Jakt- Og Fisketurer	tom@varangeren.no
Tana villmarksopplevelser	runar.kokko@eiksenteret.com
Tanabredden Opplevelser	njarga@online.no
Tappeluft Opplevelser	wi-danie@online.no
Vadsø Fjordhotell	frode@vadsoefjordhotell.no
Varanger Fjellstue	finnmark@ue.no
Varanger Opplevelser	post@varangeropplevelser.no
Varanger Samiske Museum, Tana Og Varanger Museumssiida (DVM/TVM)	vsm-info@dvmv.no
Vardø Hotell AS	post@vardohotel.no
Vardø museum, Varanger Museum IKS	vardo@varangermuseum.no
Varjjat Ferie Og Fritidssenter	atllars@start.no
Vesterelvjenta - kongekrabbesafari	olsemannen@hotmail.com
Vestre Jakobselv Camping	s.jankila@imf.no
Viddas Veidemann	viddas@online.no
Villmarksturer	post@villmarksturer.no
Wisløff Camping Alta	lilly@wisloeff.no
Øksfjord Feriehus	randis@trollnet.no
Øksfjord Sjøfiske, tidl. Loppa Hotell	post@loppahotell.no
Øvre Pasvik Cafe og Camping	edith.randa@pasvik-cafe.no



Innlandsfisk

Innledning

Det overordnede grunnlaget for forvaltningen av de fornybare ressursene, herunder innlandsfisk, er finnmarkslovens § 21:

Finnmarkseiendommen skal forvalte de fornybare ressursene på sin grunn i samsvar med lovens formål og innenfor rammer som følger av viltloven, lakse- og innlandsfiskeoven og annen lovgivning. Naturens mangfold og produktivitet skal bevares.

FL § 22 a gir rettighetene for garnfiske innenfor kommunen og § 23 c gir fylkets beboere rettighetene til stangfiske i vassdrag med stang og håndsnøre.

Med innlandsfisk menes her forvaltning av fiskearter i ferskvann der det ikke er anadrom fisk (laks, sjørøye og sjørørret).

1. Retningslinjer som ble behandlet på styremøte den 23.-24. mars 2010.

(Sak 20/10: Retningslinjer for forvaltning av innlandsfisk)

1.1 Adgangsbegrensning

Styrevedtak

Styrevedtaket vedrørende adgangsbegrensning lyder som følger:

Det gjennomføres ressurskartlegginger i følgende områder:

- Øvre del av Iešjohka
- Rávdojávrrit ved Jergul
- Vann som drenerer til Laksjohka: Deavkanjavrrit og Bihtošjávri (tre-garnslokaliteter), samt Gurtejávri, Gurteluoppal, Nammajávri, Latnajávri, Latnaluoabalat, Njirranjávri og Miennájávri (ett-garnslokaliteter).
- Hannojavrrit øverst i Leaibbosjohka

Dersom resultatet av ressurskartleggingen avdekker et behov for adgangsbegrensninger, fremmes dette som egen sak etter at forslaget har vært på høring, jf. Finnmarkslovens § 27, 5. og 6. ledd, og kan påklages til departementet jf. § 27, 7. ledd. Tilsvarende tiltak gjennomføres dersom det er fiskeressursmessige behov for adgangsbegrensninger i andre vann og vassdrag.

1.2 Garnfiske for tilreisende

Styrevedtak

Etter et ønske om rasjonelle ordninger vedtok styret å videreføre tidligere ordning, og retningslinjene vedrørende tilreisendes garnfiske lyder som følger:

- Tilreisende fiskere kan etter søknad få adgang til fiske med garn jfr. finnmarkslovens § 25 adgang for andre.
- Tillatelse gis dersom fiskeressursene i omsøkt vann, etter en ressursvurdering, tåler et slikt fiske.

1.3 Garnutvisning

Styrevedtak

FeFo som rettighetshaver vil som hovedregel ikke kreve en særskilt tillatelse eller stille vilkår til fiske med bundne redskaper ved kommunal dispensering fra "Forskrift om fiske etter innlandsfiske med garn m.m., Finnmark", da retten til fiske etter FL § 22 a) samt etter styresak 113-2006 1. ledd, er gitt alle fylkets beboere. Unntaket til krav om tillatelse og/eller vilkår kan være på lokaliteter som etter en ressurskartlegging avdekker et behov om adgangsbegrensninger jf. Fl § 27, 5. og 6. ledd.

1.4 Lokale reiselivsaktørers tillatelse til tilrettelagt garnfiske

Styrevedtak

- Lokale reiselivsaktører i Finnmark kan etter søknad gis tillatelse til å tilrettelegge garnfiske for sine tilreisende kunder for et visst tidsrom og i nærmere definerte vann.
- Tillatelse kan gis i vann med fiskeressurser som med fordel trenger større beskatning eller kultivering.
- FeFo kan stille nærmere vilkår for tillatelsen, herunder eventuelt krav om guiding mv.
- Kommune og berørte parter høres før en eventuell tillatelse gis. Kommunens vurdering skal vektlegges.

1.5 Kommunal tildeling av særskilt rett til garnfiske etter FL § 24:

Styrevedtak

Tildelinger av særskilt rett til garnfiske etter FL § 24, gjelder også fiske med not, ruse og teine der dette er tillatt jfr. Forskrift om fiske etter innlandsfiske med garn m.m., Finnmark.

1.6 Forpaktningssordning ved kultivering:

Styrevedtak

Tidligere praksis vedrørende forpaktning av vann videreføres og retningslinjene lyder som følger:

- Ved bortforpaktninger er det garnfiskeretten og evt. not-, ruse- og teinefiske som bortforpaktes.
- Forpaktninger kan gis til lokale organisasjoner og sammenslutninger, jfr. finnmarksloven § 26.
- Forpaktninger kan gis til vann som har behov for kultivering eller til vann med behov for særskilt oppsyn grunnet utbredt ulovlig fiske.
- Kommune og berørte parter høres før en eventuell forpaktningssøknad innvilges. Kommunens vurdering skal vektlegges.
- Direktøren kan sette av inntil 5 % av årlig salgsinntekt av innlandsfiskekort til en tilskuddsordning hvor de forpakte foreninger kan søke midler fra. Midlene skal brukes til fiskefremmende tiltak.
- Direktøren kan ved særskilte tilfeller gi tillatelse for lag og foreninger som forpakter vann og vassdrag til å selge egne fiskekort. Det kan stilles vilkår i tillatelsen.

1.7 Forpaktningssordning ved yrkesfiske:

Styrevedtak

Forpaktningssordning ved yrkesfiske videreføres og retningslinjene lyder som følger:

- Ved bortforpaktninger er det garnfiskeretten og evt. not-, ruse- og teinefiske som bortforpaktes.
- Forpaktning kan gis til vann tilhørende søkers hjemmekommune.

- Forpakter kan få enerett til fiske med bundne redskaper i omsøkte vann for inntil 5 år av gangen.
- Fiske med sportsfiskeredskap vil være fritt for alle.
- Reindriftsutøvernes rett til fiske etter reindriftsloven berøres ikke.
- Vann som har tradisjonell betydning for lokalbefolkning og vann med sårbare fiskebestander kan ikke bortforpaktet.
- Kommune og berørte parter høres før en eventuell forpaktningssøknad innvilges.

1.8 Fiskekortkategorier for personer bosatt utenfor Finnmark:

Styrevedtak

- Dagens fiskekortkategorier med 3 døgnskort, ukeskort og årskort for henholdsvis enkeltpersoner og familie, videreføres.

1.9 Tilreisende deltakere på fiskekonkurranser:

Styrevedtak

Tidligere praksis endres slik at ny retningslinje lyder som følger:

- Tilreisende fiskere som deltar på fiskekonkurranser som avholdes i regi av lokale foreninger og lag, slipper å løse fiskekort til FeFo under deltakelse på slike arrangementer.

1.10 Tiltak mot smittespredning:

Styrevedtak

Retningslinjer vedrørende tiltak mot smittespredning videreføres og lyder som følger:

- Dagens praksis med informasjon om smittefare og gjeldende regler jf. offentlig forskrift, under kjøp av innlandsfiskekort, videreføres.

2 Retningslinjer som ble behandlet på styremøte den 10.-11. desember 2008.

(Sak 93-08: Ekstrasak. Fullmakt fra styret til direktøren om å begjære påtale i saker om ulovlig jakt og fiske).

Styrevedtak

Styret gir direktøren fullmakt til å begjære påtale i fremtidige saker om krenkelse av FeFos jaktrett og fiskerett etter strl. § 407, jf. strl. § 79 1.ledd 2.pkt. siste alternativ (...av nærmere angitt slag). Eksempelvis fiske uten å ha løst fiskekort, jakt uten å ha løst jaktkort, elgjakt uten å ha kontrakt og sjølaksefiske uten å ha fått utvist lakseplass.

3 Retningslinjer som ble behandlet på styremøte den 30.-31. august 2007.

(Sak 57 – 2007: 5-kilometeren).

Styrevedtak

Følgende retningslinjer ble vedtatt, der stemmene fordelte seg med 3 (Fløtten, Manndal, Bartholdsen) mot 2 stemmer (Olli, Nilssen):

FeFo ser ikke forbud mot fiske med stang og håndsnøre mer enn 5 km fra riksveg for personer bosatt utenfor Norge (5-km-sonen) som et egnet virkemiddel til å ta vare på innlandsfiskeressursene i Finnmark. Dette fordi mange gode fiskevann som lokalbefolkningen høster av ligger innenfor denne grensen. I tillegg vil et vedtak om et skille mellom personer bosatt i Norge utenfor Finnmark og andre beboere innenfor EØS-området være tvilsom i forhold til finnmarkslovens § 25 og EØS avtalen.

FeFo vil imidlertid følge situasjonen nøye med hensyn til ressursituasjonen både når det gjelder småvilt og fisk og vil sette inn effektive tiltak dersom det er nødvendig. Tiltakene skal ta rimelig hensyn til de ulike brukergruppernes bruk av ressursen og FeFo vil prioritere nærhet til ressursen. I tråd med § 1 i finnmarksloven vil FeFo vektlegge hensynet til samisk kultur og forvalte ressursene til beste for innbyggerne i fylket. Aktuelle tiltak kan være begrensninger i antall tilgjengelige kort for ikke-finnmarkinger og kvote på uttak. I vann med sårbare fiskebestander vil FeFo i samråd med kommunene og de enkelte lokalsamfunn vurdere føre-vår tiltak for å sikre lokalbefolkningens mulighet til høsting av knappe ressurser.

4 Retningslinjer vedtatt på styremøte den 29.-30. januar 2007.

(Sak 08 – 2007: Innlandsfiske 2007).

Styrevedtak

- Innlandsfiske skal fremdeles være gratis for bosatte i Finnmark.
- I budsjettet for 2007 økes bruttoinntektene med kr 200.000. Direktøren gis fullmakt til å fastsette kortprisene.
- Styret ønsker å videreføre ordningene med gratis fiskekort for de under 16 år og de over 67 år. Vernepliktige og studenter i Finnmark anses som bosatte i fylket.
- Direktøren gis fullmakt til å tilpasse ordningen i forhold til reiselivsopplegg og eventuelle andre behov.

5 Retningslinjer vedtatt på styremøte den 11.-12. desember 2006.

(Sak 113 – 06: Retningslinjer for garnfiske utenfor egen hjemkommune).

Styrevedtak

- Alle i Finnmark gis generell adgang til å fiske med garn i hele fylket. Bestemmelsen er gitt med hjemmel i finnmarkslovens § 25 andre ledd.

Vedlegg

Bakgrunnsnotat

Grunneiers myndighet

Innlandsfisket i Finnmark reguleres av ulike lover gitt av offentlig myndighet, blant annet lakse- og innlandsfiskeoven, naturmangfoldsloven, innlandsfiskeforskriften og forskrift om innlandsfiske med garn, Finnmark, som nærmere definerer fiskeregler gjeldende i Finnmark (utfyllende informasjon vedrørende myndighetsforhold finnes i Styresaksnummer 11/1867: 5-kilometeronen, punkt 2.2).

En vanlig grunneier som alene innehar retten til å høste av de fornybare ressurser (ingen andre rettighetshavere) kan selv bestemme over jakt og fiske på sin eiendom, innenfor de rammer som er gitt av offentlig myndighet i form av lover og forskrifter. Dette er ikke tilfelle for FeFo, Finnmarksloven begrenser handlingsrommet vårt ytterligere (figur 1).

Finnmarksloven

FeFo er ikke en vanlig grunneier som alene innehar retten til å høste av de fornybare ressurser.

- **FL § 6. Finnmarkseiendommens rettsstilling**

«Finnmarkseiendommen (Finnmárkkuoopmodat) er et eget rettssubjekt med sete i Finnmark som skal forvalte grunn og naturressurser mv. som den eier i samsvar med lovens formål og reglene i loven her for øvrig.»

FeFo er satt til å forvalte eller administrere fiskeretten som den eier på vegne av hele Finnmark. Forvaltningen skal jf Finnmarkslovens § 1 skje på en «balansert og økologisk bærekraftig måte til beste for innbyggerne i fylket og særlig som grunnlag for samisk kultur, reindrift, utmarksbruk, næringsutøvelse og samfunnsliv». I dette legger FeFo at vi skal forvalte alle ressurser på Finnmarkseiendommen på en bærekraftig måte, bidra til vekst og utvikling på en måte som sikrer hensynet til fremtidige generasjoner. Alle verdier på Finnmarkseiendommen skal forvaltes på en slik måte at alle får ta del i utvikling og verdiskaping.

Kapittel tre i loven har bestemmelser om de fornybare ressursene på FeFos grunn. Hovedprinsippet (§21) for forvaltningen er i tillegg til § 1 at den skal følge annen lovgivning og bevare naturens mangfold og produktivitet.

Finnmarksloven § 22 viser til hvem som har rett til fiske etter innlandsfisk med garn, § 23 viser til hvem som har retten til å fiske etter innlandsfisk med stang og håndsnøre. I § 25 beskrives adgangen til innlandsfiske for andre, der det slås fast at enhver har adgang til fiske i vassdrag med stang og håndsnøre. Vilkår og reguleringer til fiske etter innlandsfisk styres av Finnmarkslovens § 27. I korthet

kan nevnes at FeFo kan sette vilkår og begrensninger for utnyttelsen av fornybare ressurser som nevnt §§ 22 og 23, i dette tilfelle avgrenset til fiske i innlandsvassdragene (utfyllende vurderinger basert på Finnmarksloven kapittel 3, §§ 23, 25 og 27, samt oppsummering av advokatfirmaet Hjorts vurdering om 5-kilometersonen som regulering i henhold til § 27, finnes i Styresaksnummer 11/1867: 5-kilometersonen, punkt 4).

§ 27. Nærmere vilkår for utnyttelse av fornybare ressurser og innskrenkninger i utnyttelsen

«Finnmarkseiendommen kan fastsette nærmere bestemmelser for utnyttelse av fornybare ressurser som nevnt i § 22 bokstav a til f og § 23 bokstav a til e. Finnmarkseiendommen kan fastsette at utnyttelse krever tillatelse. Det kan settes vilkår i tillatelsene.

For jakt, fangst og fiske er tillatelse alltid nødvendig. Den som får tillatelse, skal motta et kort eller lignende som viser at vedkommende har tillatelse. Med samtykke fra departementet kan Finnmarkseiendommen fastsette unntak fra bestemmelsene i leddet her.

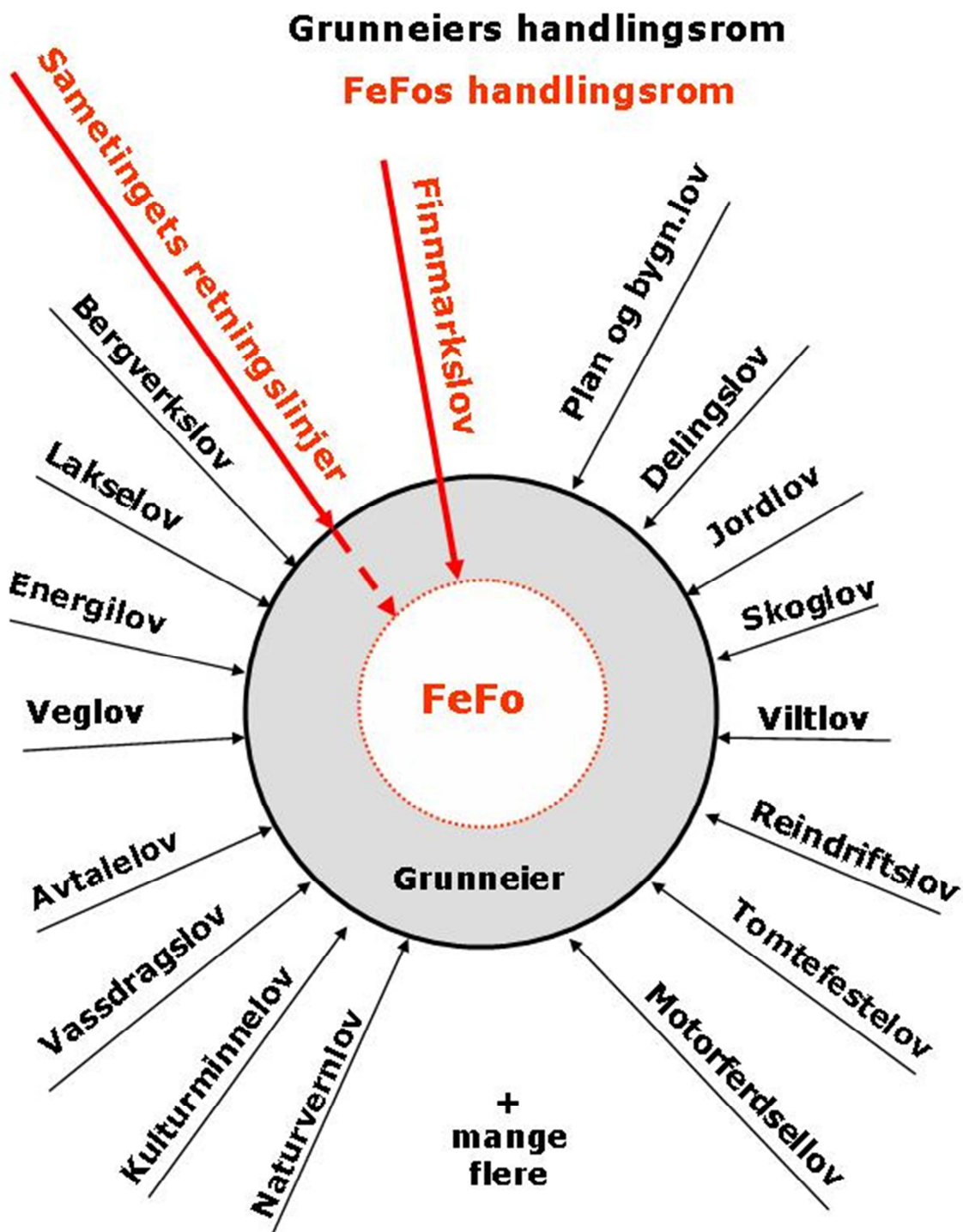
For tillatelse til jakt, fangst og fiske kan Finnmarkseiendommen kreve avgift. Avgiften for personer bosatt i Finnmark skal ikke overstige det dobbelte av avgiften for personer bosatt i kommunen. Det kan ikke kreves avgift ved tildeling av særskilte retter etter § 24.

Fiske etter anadrome laksefisk med faststående redskap i sjøen kan bare foregå etter utvisning av fiskeplass av Finnmarkseiendommen.

Finnmarkseiendommen kan for nærmere angitte områder fastsette innskrenkninger i adgangen til å utnytte fornybare ressurser som nevnt i første ledd dersom hensynet til ressursen tilsier det. Kommuner, myndigheter for vilt og fiske mv. og organisasjoner for brukere som berøres, skal høres på forhånd.

Ved innskrenkninger i utnyttelsen av fornybare ressurser som nevnt i første ledd skal det tas rimelig hensyn til de ulike brukergruppenes bruk av ressursen.

Finnmarkseiendommens beslutninger om innskrenkninger som nevnt i femte og sjette ledd kan påklages til departementet etter reglene i forvaltningsloven kapittel VI. Departementets avgjørelse kan ikke påklages.»



Figur 1: Viser FeFo sitt handlingsrom sett i forhold til en hvilken som helst annen grunneier.

Strategisk plan

FeFo har brukt mye tid og ressurser på å utarbeide en strategisk plan. Planen har vært på høring i politiske miljøer, administrative miljøer, blant lag og foreninger og i befolkningen generelt. Planen ble utarbeidet i 2007 og revidert i 2011. I forbindelse med begge planprosessene ble det avholdt folkemøter rundt om i

Finnmark for å få innspill om hva folk var opptatt av. Den strategiske planen legger overordnede føringer på det arbeidet FeFo gjør og er et viktig redskap for hvordan FeFo skal tolke Finnmarksloven og prioritere arbeidet med fornybare ressurser generelt. Kjerneverdiene til FeFo er å være forutsigbar, langsiktig, utviklende og samspillende. Disse verdiene skal gjelde for all aktivitet FeFo har.

I strategisk plan står det følgende; *«det skal legges vekt på utmarkas betydning som identitetsskaper og arena for næring, utmarkshøsting og opplevelser.»* Dette henspiller blant annet på at fiske i innlandsvassdrag er viktig for befolkningen som identitetsskaper og vassdraget utgjør et viktig sted for å ivareta høstingstradisjoner og opplevelser. Vassdragene og fisket der har i tillegg betydning for både lokalt og regionalt næringsliv. Dette understrekes også ved at FeFo skal *«tilrettelegge for en bærekraftig høsting og bruk og ivaretagelse av utmarkas miljøverdier.»*

I Finnmark har vi rike innlandsfiskeressurser. Dette skyldes naturgitte betingelser, men det har også i mange år blitt lagt ned et betydelig arbeid fra grunneier og forpaktere for å sikre og forbedre tilgangen på innlandsfiske både på vann og i elvene. FeFo har mange interesser å ivareta i forvaltningen av areal og ressurser på Finnmarkseiendommen, og i mange tilfeller kan det være interesser som står i motsetningsforhold til hverandre. For innlandsfisk er de viktigste interessentene fiskere (lokale og tilreisende), forpaktere, reiseliv og annet næringsliv og lokalsamfunnet for øvrig. FeFo må ha en balansert forvaltning som tar hensyn til de ulike interessene på en best mulig måte.

FeFos overordnede føring med hensyn på fornybare utmarksressurser er å sikre god tilgang både for Finnmarks befolkning og tilreisende, og at prisnivået ikke er urimelig høyt for de ulike brukergruppene. I forhold til prising og tilgang legges nærhet til ressurs til grunn som et viktig premiss.

Vilkår for fiske etter innlandsfisk

De vilkår som er gjeldende for innlandsfiske i dag er de samme som har vært gjeldende i Finnmark de siste 30 årene, med unntak av bortfallet av 5-kilometersonen (Styresaksnummer 11/1867: 5-kilometersonen, punkt 2.1) ved ikrafttreden av Finnmarksloven.

Fiskeregler

Alle kan fritt fiske med stang og håndsnøre (medregnet oter) med de begrensninger som følger av Lakse- og innlandsfiskeloven med forskrifter. Personer bosatt i Finnmark kan i tillegg til stang og håndsnøre, fiske med garn og annet faststående redskaper med de begrensninger gitt i Fylkeskommunal- eller kommunal forskrift om innlandsfiske med garn. Styret i FeFo vedtok i styremøte den 11.12.2006 at bosatte i fylket også har tilgang til garnfiske utenfor bostedskommunen, slik de bosatte i kommunen har det etter FL § 22. Bestemmelsen er gitt med hjemmel i FL § 25 andre ledd.

Fiskekort

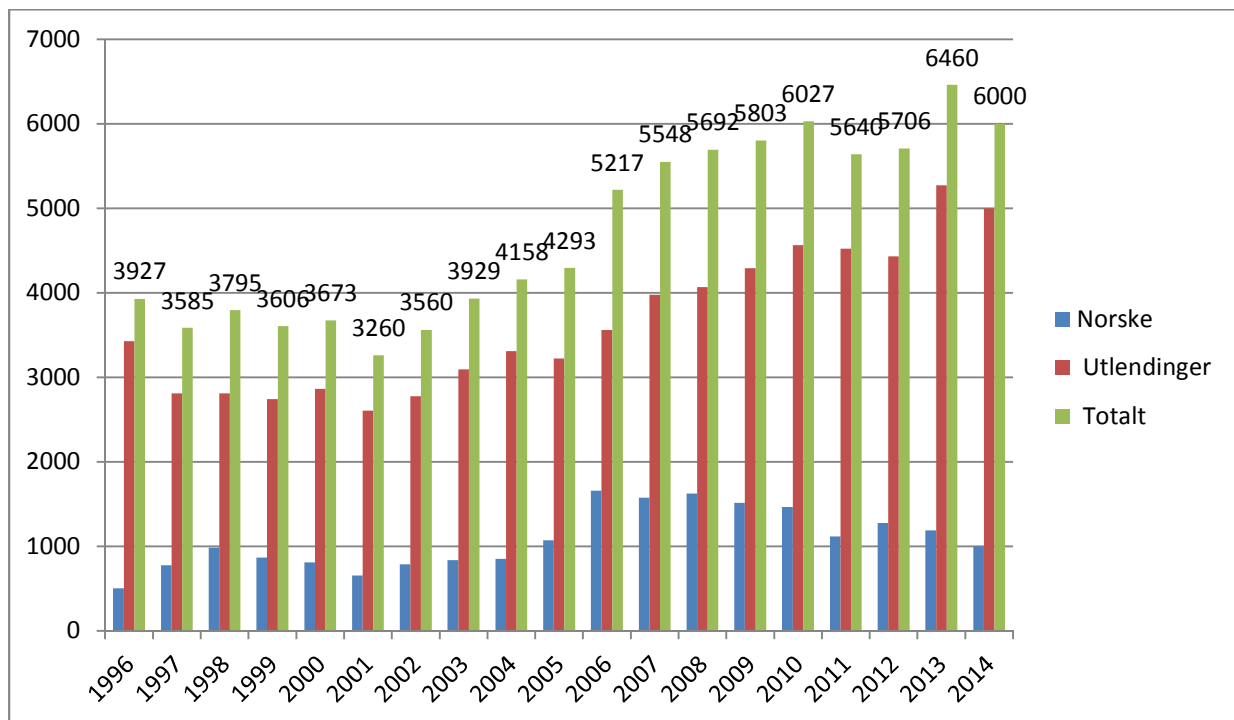
Finnmarkslovens § 27 andre ledd sier at alle som fisker skal ha en tillatelse, der den som har fått tillatelse skal motta et kort eller lignende. Med samtykke fra departementet kan FeFo fastsette unntak fra denne bestemmelsen. FeFo har søkt departementet om unntak til krav om tillatelse for de som i dag fisker gratis (bosatte i Finnmark og andre tilreisende; yngre enn 16 år og eldre enn 67 år; studenter og vernepliktige i Finnmark).

Alle andre, det vil si tilreisende i alderen 16 - 67 år, må ha et fiskekort, unntatt tilreisende som studerer eller avtjener verneplikten i Finnmark. Med tilreisende menes de som ikke har registrert bostedsadresse i Finnmark.

Fiskekortene har i hovedsak vært fordelt følgende:

Enkeltperson	Familie
Døgnkort	
3-døgnskort	
Ukekort	
Årskort	

Alle kort er gyldige på alle vann på Finnmarkseiendommens som er åpnet for fiske i medhold av lover med forskrifter. Det er siden 1986 ført statistikker på antall solgte kort fordelt på norske og utenlandske, tilreisende fiskere. Man har også en oversikt over antall personer med kort, der familie kort er beregnet til 2 personer per kort (figur 2.). Kortsalget tar for seg kun de som må ha et fiskekort. De som fisker gratis og dermed ikke behøver et fiskekort, er naturlig ikke med i denne statistikken.



Figur 2: Antall personer med fiskekort fordelt på norske og utlendinger i perioden 1996-2014.



Finnmarkseiendommen
Finnmárkkkuopmodat

Notat

Saksbehandler: Even Borthen Nilsen
Vår referanse: 15/66
Dato: 13.02.2015

Emne: OPPSUMMERING FOLKEMØTER INNLANDSFISKEHØRING

I januar og februar 2015 har det vært gjennomført fem folkemøter rundt om i fylket med innlandsfiske som tema. Hensikten med folkemøtene var å innhente forslag og synspunkter fra lokalbefolkningen rundt om i fylket, for å være i best mulig stand til å utforme ett høringsbrev til nye retningslinjer for innlandsfiske på Finnmarkseiendommen. Dette notatet inneholder en oppsummering av de viktigste punktene fra hvert møte og tilslutt en sammenfatning av hvilke felles ønsker og oppfatninger som kom fram av folkemøtene.

Varangerbotn

- Skepsis til fiskekort for Finnmarkinger, spesielt i forhold til om det vil koste penger.
- Ønsker ikke reguleringer for lokale. Det må reguleres på tilreisende/utlendinger da det er de som er problemet. Bør også være mulig å skille på tilreisende nordmenn og utlendinger.
- Løypenett og fisketrykk henger sammen. Ser behovet for å regulere på fisketrykket i enkelte vassdrag.
- Ønskelig å regulere bruk av snik for tilreisende, kanskje også forby det.
- Ikke innfør fiskesoner etter småviltjaktmodellen. Fare for at fiskere samler seg i gode områder fordi de ser at mange andre har aktivert fiskekortet sitt der.
- Frivillig fangstrapporing for bosatte i Finnmark.
- Ønsker at FeFo begrenser telting og båtbruk for tilreisende. Egne retningslinjer for turoperatører?
- Flott at FeFo ønsker å innhente mer kunnskap om fiskeressursen i Finnmark. Ønsker at det avsettes midler til prøvefiske.
- Ønsker økt kontrollvirksomhet. Det er knyttet bekymring til bruk av levende agn og garnfiske i enkeltlokaliteter.
- Arbeidet med nye retningslinjer for innlandsfiske bør forlenges. Det er for liten tid til å innføre det allerede i år. Ønsker at det trer i kraft først i 2016.

Lakselv

- Ønsker ikke fiskekort for bosatte i Finnmark, selv om det er gratis.
- FeFo bør i større grad vurdere å benytte grunneierretten til å styre motorferdselen. Slik kommunen i dag legger opp løypenettet, blir det stort press på enkelt lokaliteter.
- Ønske om å skille på nordmenn og utlendinger. I det minste på pris.
- Uttrykkes bekymring og misnøye til Finlendere, og i hovedsak tilknyttet Skoganvarre Villmarks tilrettelegging for fisketuristene.
- Lite ønske for å innføre 5 km sonen.

- Generell skepsis til reguleringer som medfører merarbeid for fiskerne.
- Noen derimot ser at det kan være behov for fiskesoner og eventuelt kvote og antallsbegrensing, av hensyn til ressursen.
- For lite kontrollvirksomhet. Dette bør prioriteres.
- Bekymring for smittefare grunnet mye Finlendere. Strengere regler og kontroll i forhold til desinfisering ønskes.
- Det bør innhentes mer kunnskap om enkeltvassdrag. Kultivering bør prioriteres.
- Ønske om at lokale foreninger forpakter vassdrag slik at de kan definere hva og hvor mye som kan fiskes, og for å unngå at populære vann overhøstes.
- FeFo legger for dårlig til rette for lokale reiselivsoperatører. Lokale bedrifter bør ha fortrinn. FeFo har gjort svært lite på dette punktet, og det må de gjøre noe med.
- Stort fokus på enkeltlokaliteter. Stort sett var det tilbakemeldinger og forslag fra Porsanger klekkeri og lokale i Skoganvarre og Sangovann, direkte rettet mot bekymringene til fisketrykket på Sangovann og Gaggavann.
- Porsanger klekkeri og lokale i Skoganvarre og Sangovann er svært kritiske til måten Skoganvarre villmark tilrettelegger for tilreisende Finlendere.
- Bruk av utleiebåter er ett problem på Sangovann og Gaggavann. Viktig at det blir restriksjoner for båtbruk av hensyn til ressursen.
- Porsanger klekkeri ønsker konsesjonsordninger for reiselivsbedrifter.
- Tiltak som gjør at fisketurismen sprer seg på flest mulige lokaliteter uten å rettes inn mot de til enhver tid beste og derfor mest sårbare fiskebestandene. Dette for å opprettholde et bærekraftig ressursgrunnlag for en fisketurisme i Finnmark.
- Porsanger klekkeri fremmet i tillegg følgende 3 tiltak:
 - o 1. Etablering av faste camper og utlegging av utleiebåter skal underlegges en godkjenningsordning etter søknad til FeFo.
 - o 2. Tillatelse skal ikke gis før det er foretatt en høring av lokale brukerinteresser.
 - o 3. Faste camper og utlegging av utleiebåter skal kun kunne tillates ved vatn som ligger ved veier og løyper som er åpne for allmennheten.

Kirkenes

- Etterlyser økt kontrollvirksomhet, grunnet mistanker og påstander om garnfiske, fiske uten kort,
- Strengere sanksjoner ved ulovligheter
- Generelt fiskes det for lite, men blant annet åpne løyper kanalisere fisket, som igjen potensielt fører til overfiske i enkelte vann.
- Skepsis til mye Finlendere. Ønsker prisdifferensiering på utlendinger og norske borgere.
- Lite ønske om ytterligere reguleringer. Redd for at det kan gå ut over rekruttering, og at det blir en ytterligere barriere for å komme seg på fisketur.
- Delte meninger om Finnmarkinger må registrere seg med ett gratiskort. Forstår ønsket om å vite mer om ressursbruken, men er lite ønskelig med merarbeidet dette påfører fiskerne.
- Lite ønske om å åpne opp Pasvikelva for utlendinger.
- En ide å forpakte bort Pasvikelva.
- Ørretbestanden er dokumentert sårbar i Pasvikelva, viser rapport fra UIT. Det etterlyses om mer aktiv forvaltning av ørretbestanden.

Alta

- Skeptisk til Finlendernes fiske. redskapsbruk, levende agn og forsøpling på lokalitetene.
 - Ønsker strengere retningslinjer til redskapsbruk for tilreisende (Finlendere).
 - Baglimit for tilreisende
 - Ønsker økt pris for utlendinger. Det kan føre til at kun de mest seriøse kommer, og vi kan dermed unngå en del forsøpling og andre ulovligheter.
 - Er for «soner» hvor man kan regulere på antall kort etc.
-

- Adgang for andre er i enkelte lokaliteter til fortrenghet for lokale.
- De aller fleste plasser fiskes det for lite, mens det i enkeltlokaliteter er mange fiskere. Derfor kan det være ett behov for inndeling i mindre forvaltningsområder.
- Ønske om at det produseres ett hefte som vedlegges fiskekortet, hvor det står noe om forsøpling og sanksjonene som gjennomføres hvis man ikke rydder opp etter seg. Ethiske retningslinjer.
- Disse retningslinjene bør være en del av vilkår for å fiske, som man må godkjenne før kjøp av fiskekort.
- For lite oppsyn. Bør prioriteres høyere.

Kautokeino

- Ønsker økt kontrollvirksomhet.
- Ønsker ikke fiskekort for Finnmarkinger, uansett om det er gratis.
- Bekymret for at denne prosessen skaper ytterligere barrierer for å komme seg ut å fiske.
- Bekymring rundt Finlenderes redskapsbruk, spesielt garnfiske i områder hvor det også bedrives kultiveringsarbeid.
- Sik er den viktigste fiskearten for befolkningen i Kautokeino, ingen problem i at tilreisende høster av røye og ørret.
- Motorferdselloven setter kjepper i hjulene for kultiveringsarbeidet. Ønsker at FeFo bidrar til å myke opp motorferdsellovverket.
- De fleste er enig i at det generelt fiskes for lite i Kautokeino. Derfor virker det merkelig at FeFo ønsker å regulere ytterligere, med hensyn til ressurs. Fokuset burde heller vært å legge til rette for økt høsting.
- Kautokeino virker å ha ulik oppfatning i forhold til andre deler av fylket.
- Kan man ikke regulere av hensyn til tradisjonell samisk høsting?
- Det bør legges til rette for økt notfiske. Sikkbestanden høstes for lite i dag, dermed blir kvaliteten lav. Ønsker tiltak fra FeFo
 - o Støtte til kultivering
 - o Grønne midler: opplæring av unge for å videreføre tradisjon og kunnskap.
 - o Støtte til innlandsfiskeprosjekt i Kautokeino
- Delte meninger til forpaktning av vassdrag.
- Fiskesoner kan være en god løsning. I tillegg bruk av røyekort, sikkort?
- Viktig å innhente kunnskap om de ulike vassdrag. Viktig også å innhente kunnskap fra lokale. FeFo er til for folket, derfor er det viktig med en tett dialog.
- Tilreisende fiskere er viktig for Kautokeino. De fisker mye og det er nødvendig for mange vassdrag i området.
- Ved bruk av soner kan det være aktuelt med registrering av fangst for alle fiskere, og kanskje åpne opp for å la tilreisende fiske med garn i enkelte soner.
- Fisketurisme har vært lite prioritert. Det er ett stort potensiale for dette, og derfor ønskes det at FeFo i større grad bidrar for tilrettelegging.
- Den viktigste tilbakemeldingen her er at det fiskes for lite. De ønsker fortsatt tilreisende fiskere velkommen og ønsker at det gjøres en innsats for å videreføre fisketradisjon og kunnskap om fikset til de unge.

Konklusjon folkemøter

Felles tilbakemeldinger:

- Det er stor enighet i at fiskekort for bosatte i fylket er uønsket.
 - Generelt er det også skepsis til at reguleringer vil skape barrierer for å utøve innlandsfiske slik vi gjør i dag. Ønsker ikke en småviltmodell på innlandsfiske.
 - Det uttrykkes bekymring til tilreisende fiskeres redskapsbruk (garn, levende agn, mye ståsnører).
 - Bred enighet i at kultiveringsarbeid er viktig og dermed bør prioriteres.
-

- Kontrollvirksomheten er liten i dag. Denne bør økes. Strengere sanksjoner ved ulovligheter.
- Bedre tilrettelegging for lokale reiselivslivsoperatører.
- På alle folkemøtene var det tilbakemeldinger fra enkeltpersoner om at de synes fiskesoner og lokale reguleringer kunne være nyttig. Dette gjaldt derimot ikke hoveddelen av møtedeltakerne.

Andre tilbakemeldinger:

- Bortsett fra Kautokeino uttrykkes det bekymring til Finlenderes fiske. Ønske om å skille tilreisende nordmenn fra utlendinger. Prisdifferanse?
 - Frivillig fangstrapportering for bosatte i Finnmark ble nevnt på de fleste folkemøtene.
 - På møtet i Lakselv og i Varangerbotn ble det uttrykt bekymring for telting og båtbruk blant tilreisende fiskere (spesielt Finlendere). Forlag om at dette bør reguleres/settes retningslinjer for.
 - I Lakselv og Varangerbotn var det også ønske om at FeFo i større grad benyttet grunneierretten til å styre motorferdselen. Slik løypenettet er lagt opp i dag blir det ett stort press på enkelt lokaliteter.
 - Deltakere i Varangerbotn synes at denne prosessen kommer for brått på. Ønsker at eventuelle endringer utsettes til 2016.
 - Kautokeino har litt annen oppfatning av problemet med innlandsfiske. De er ikke bekymret for overhøsting og smittefare fra finlendere, men heller at det fiskes for lite i dag. De ønsker dermed fokus på tiltak som øker uttaket og legger bedre til rette for høsting av ressursen.
 - Kautokeino er opptatt av rekrutering og ber FeFo bidra med midler til opplæring av høstingstradisjoner.
 - I Lakselv handlet derimot mye om Gaggavann, Sangovann problematikken, der det ble rettet sterk kritikk mot måten Skoganvarre Villmark tilrettelegger for fiske i Skoganvarre området.
 - Porsanger klekkeri ønsker konsesjonsordning for reiselivsbedrifter og følgende 3 tiltak:
 - o 1. Etablering av faste camper og utlegging av utleiebåter skal underlegges en godkjenningsordning etter søknad til FeFo.
 - o 2. Tillatelse skal ikke gis før det er foretatt en høring av lokale brukerinteresser.
 - o 3. Faste camper og utlegging av utleiebåter skal kun kunne tillates ved vatn som ligger ved veier og løyper som er åpne for allmennheten.
-

e-post adr

lkr-sund@online.no

post@altajff.no

stig.olav.bruun@elkem.no

olekah@online.no

sigvefr@online.no

leder@brennelvbygdelag.no

asgeir.sa@live.no

ronnykjolas@hotmail.com

ulffrantzen@gmail.com

soh@trollnet.no

odbjoe-b@online.no

leder@gamvikjff.no

gj.mathisen@gmail.com

kbs@kbs.as

ro-harjo@online.no

komagvar.iff@gmail.com

emil.moilanen@gmail.com

lassehansen11@yahoo.no

strandper@yahoo.com

arne9512@gmail.com

post@lakselva.no

roedmy@online.no

os.vald44@hotmail.com

itriumf@mil.no

tarild-j@online.no

a.ulf@online.no; odd_martin@hotmail.com

ingvald.andersen@gmail.com

oevollan@online.no

odmberg@start.no

lakseforeninga@russelva.com

odd.hansen@yahoo.no

b.mentymenna@gmail.com

tor.isaksen@brp.com

stabbursdalen.grunneierforening@gmail.com

jorn.bk@gmail.com

terje.a@live.no

martinwestmark@hotmail.com

ma-lifal@online.no

kristian_klogh@msn.com

vislie@hotmail.com

helge.ovanger@trollnet.no

rarolsen@online.no

nc@finnut.no

berthom@online.no

post@vourasjavri-hytteforening.org

halvorbe@online.no

joling2008@hotmail.com; ingmarmoen@hotmail.com

postmottak@alta.kommune.no
postmottak@berlevag.kommune.no
postmottak@batsfjord.kommune.no
postmottak@gamvik.kommune.no
postmottak@hasvik.kommune.no
postmottak@hammerfest.kommune.no
postmottak@karasjok.kommune.no
e-post@kautokeino.kommune.no
Servicekontoret@kvalsund.kommune.no
postmottak@lebesby.kommune.no
postmottak@loppa.kommune.no
postmottak@masoy.kommune.no
postmottak@nesseby.kommune.no
postmottak@nordkapp.kommune.no
postmottak@porsanger.kommune.no
postmottak@sor-varanger.kommune.no
postmottak@tana.kommune.no
postmottak@vadso.kommune.no
postmottak@vardo.kommune.no
postmottak@ffk.no
fmfipostmottak@fylkesmannen.no
hild@nordnorge.com
finnmark@njff.org
njff@njff.no
nordsafari@epost.no
post@alta-adventure.no
post@altalaks.no
post@anf.no
post@alta-river-camping.no
ole@altascooter.no
mail@altacamping.no
turistinfo@alta.kommune.no
mariam.rapp@tromsfylke.no
alteidetcamp@hotmail.com
info@arctic-active.no
info@arctic-adventure.no
nikolaj@arcticangler.no
gunnroal@online.no
post@arcticcoast.no
samicamp@mac.com
mehus@online.no
post@arcticnuvsvaag.no
edmund.mikkelsen@masoy.kommune.no

orders@northcapecc.com
hhatle@online.no

anfrid@kystmuseene.no

post@berlevag-pensjonat.no

post@nordlyshotell.no

post@birkhusky.no

bo-a@online.no

booking@bungalaaven.no

Frivillig@batsfjord.kommune.no

post@cavzo.no

egutsti@gmail.com

royarne@hoved.net

hvitrein@online.no

mail@71-nord.no

postmaster@ekkeroy.no

ekkeroy@c2i.net

rumik@online.no

post@elvahotel.no

sven@engholm.no

trerikse@start.no

post@finnmarknaturopplevelser.no

alfri@frisurf.no

bjkvernmo@online.no

booking@fjordutsikten.no

ilseand@start.no

kbr@tanavgs.finnmark-f.kommune.no

gargia.fjellstue@c2i.net

trygve@glodalta.no

annliel@online.no

bmtapio@online.no

post@hammerfest-turist.no

oejacobs@hotmail.com

ha-hotel@online.no

logen@havoysund-hotel.no

post@hotelnordkyn.no

firmapost@skytterhuset.no

ifjordfj@online.no

k-sorbo@online.no

post@jegerstua.no

jergulas@online.no

jotka@c2i.net

karalaks@nlm.no

halonen@online.no

selungen@karensorbuer.no

vmsenter@start.no

ronny.larsen@varanger-bredband.no

post@kirkenescamping.no

at@knh.no

ropelv@gmail.com

kipo@kirkeporten.no

turistinformasjon@lebesby.kommune.no

estherutsi@yahoo.no

resepsjon@kokelv-sjohus.no

aaswi@online.no

post@kongshus.no

kooh@dcpost.no

kir-vo@online.no

post@lakselvhotell.no

post@loppaopplevelser.no

post@mehamn.no

mikkelgammen@c2i.net

post@miljodir.no

per@mollisjok.no

info@neidenfjellstue.com

neiden.hotell@gmail.com

info@varjjat.org

post@nordicsafari.no

post@nordkappcamping.no

minisk@hotmail.com

epaltto@frisurf.no

marketing@expedition-earth.com

kontakt@nordlysopplevelser.no

thormod@nordmogard.com

alta@nordnorge.com

awang@online.no

post@northadventure.no

hanshagerup@pc.dk

post@olderfjord.no

post@ongajok.no

monika@pasvikturist.no

post@pikkuskitsi.no

polarhotel@gmail.com

estherutsi@yahoo.no

post@porsangervertshus.no

info@radius-kirkenes.com

ravnastua@trollnet.no

post@rdm.no

post@rydningengaard.no

samediggi@samediggi.no

mikkelisakeira@hotmail.com

samipath@samipath.com

sapmi@sapmi.no

ksirkka@online.no

ar-josab@online.no

jens9713@online.no

freddhp@organizer.net

svborge@online.no

mehus@online.no

skaidihotel@fikas.no
skaidic@online.no
bj.pettersen@c2i.net
skoganvarre.camping@gmail.com
torstein@kystmuseene.no
b-tope@online.no
post@storskog.no
post@solvangcamping.no
info@sorrisniva.no
post@stabbursdalen.no
gjermundt@hotmail.com
post@stabbursdalen.no
stabburs@online.no
post@foldal.net
tanabredden@gmail.com
sturvannet@yahoo.no
post@striptind.no
suolovuopmi@hotmail.com
ha-hotel@online.no
post@havcruise.no
booking@soroy-havfiskesenter.no
tana@famcamp.net
post@tanapolaris.no
tom@varangeren.no
runar.kokko@eiksenteret.com
njarga@online.no
wi-danie@online.no
frode@vadsoefjordhotell.no
finnmark@ue.no
post@varangeropplevelser.no
vsm-info@dvmv.no
post@vardohotel.no
vardo@varangermuseum.no
atllars@start.no
olsemannen@hotmail.com
s.jankila@imf.no
viddas@online.no
post@villmarksturer.no
lilly@wisloeff.no
randis@trollnet.no
post@loppahotell.no
edith.randa@pasvik-cafe.no



SØR-VARANGER KOMMUNE

Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Fax 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

SAKSFRAMLEGG Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Inga Tamosaityte Enhetsleder: Haugseth, Marit, tlf. 78977410	Dato: 23.06.2015
Arkivsak: <arkivsaksnr>	
Saksordfører:	

Utvalg	Saksnummer	Dato
Utvalg for miljø og næring	011/15	02.07.2015

FORSKJØNNINGSMIDLER 2015

Vedlagte dokumenter:

01. BESKRIVELSE AV PROSJEKTET FOR FORSKJØNNING AV GÅGATE OG TORGET.
25.06.2015

Dokumenter i saken:

2015014287 VEDTAK FRA FORMANNSKAPET 10.06.15 - ETABLERING AV
SKJØNNHETSRAÐ
2015013532 KLAGE: BRUDD PÅ MEROFFENTLIGHET

Kort sammendrag:

I forbindelse med budsjettbehandlingen for 2015 ble det satt av nok 500 000,- til forskjønning i Sør-Varanger kommune.

Videre forelegges et forslag til forskjønnings tiltak på torget og i gågate i Kirkenes.

Faktiske opplysninger:

Formannskapet sitt vedtak i sak 028/15:

Utvalg for miljø og næring etableres som et skjønnhetsråd og gjør prioriteringer i henhold til mandat, og at man kan gå til «store» innkjøp som for eksempel benker, lekeapparater etc. Ved å velge en slik løsning kan man få oppgradert uteområder og offentlige uterom i kommunen, men forskjønningsrådet må gjøre en prioritering på hvilke områder de ønsker å forskjønnere, og med hvilke midler. Administrasjonen utarbeider retningslinjer for skjønnhetsrådet.

Det ble avholdt flere møter og jobbet sammen med plan og utviklingsavd, teknisk avdeling, Audun Andersen fra Barentshallene for å utarbeide dette forslaget for forskjønnning.

Lekestativet i gågata ble tatt bort og nye etableringer av handels aktivitet utenfor sentrum har medført at sentrum er svekket og mindre attraktiv. Det er merkbart mindre folk i handlungaten. Kirkenes sentrum trenger et løft for å tiltrekke mer folk i byen.

Administrasjonen foreslår å ikke bruke de tildelte pengene til benk og lignende denne omgang, for dette bør gjøres som følge av et helhetlig plan for hele sentrum, det med tanke på turismen, identiteten til Kirkenes, kanskje i samarbeid med næringslivet og butikkene i sentrum. Samtidig var det ønske å bruke pengene til noe som varer.

Administrasjonen har utarbeidet et forslag til gågate og torget.

Gågate

Plassering. Det er begrenset hvor i gågata det nye lekestativet kan plasseres. Lokalisering foreslås den samme som forrige lekestativet. Dette på grunn av avløp.

Ved utvelgelse av lekestativet i gågata var det spesielt lagt vekt på estetikken, størrelsen og robusthet.

Gågate er et offentlig rom og det er viktig at lekestativet er både funksjonell og estetisk, gjerne skulpturell. Gjenreisningsmiljøet har sitt karakteristiske preget med lyse varme farger og samtidig enkle og klare form. Derfor passer det best med nye elementer som ikke tar alt for mye oppmerksomhet og er i nøytrale farger og med tydelig formspråk.

Gågata er forholdsvis kort og det er lite plass mellom husene, som er kun 2-3 etg høy. Målet med innredningen av et rom må alltid være harmoni, det rette forholdet mellom elementer. *Hvis man har store elementer i rommet, oppfattes rommet som mindre, enn hvis man har små elementer i det samme rommet.* Lekestativet Ufo.01 er lavere og mindre enn forrige, det vil si at gågata vil oppfattes større og mer luftig. Klatrestativet vil også harmonere med andre sekundære elementer i gågata på en bra måte. Med dette klatrestativet vil man heller ikke få en hard fysisk skille i gågata, siden man vil få kunne se gjennom.

Her valgte administrasjonen å ha mest fokus på litt større barn som kan leke alene ute i gågate på klatrestativet mens foreldrene handler i butikkene. Foreslått lekestativ passer til

barn fra 3 år.

Lekeapparatet UFO.M1 produsert av BerlinerSeilfabrik i Tyskland er robust, tilnærmet vedlikeholdsfri. Materialer: Stål, Tau med stålkjerne.



Fotomontasje – Gågate, klatre/lekeapparat UFO.M1

Torget

Tanken bak den nye lekeplassen på torget er å skape mer liv i sentrum. Det er en ny og fin lekeplass på nye barneskolen som alle barna kan bruke, men det er alt for langt unna sentrum. Man må ha noen plass hvor barna kan leke og være med foreldrene i sentrum.

Plassering. Torget har rute inndeling over hele. Det er fontene og et minnesmerke over krigsmødrene på torget i Kirkenes. Lokalisering måtte være en plass ved veien: mot Kielland Torkildsens gate eller mot Pasvikveien. Midten av torget ble utelukket på grunn av konserter og andre aktiviteter som krever plass; Man har også ofte en midlertidig scene mot biblioteket.

Hvis man ville lokalisert denne nye lekeplassen mellom eksisterende fontene og minnesmerke ville man på den måten satt alt i en rekke og disse tre elementene ville oppfattes som likestilt. Men med plassering av denne nye lekeplassen mot Pasvikveien, som vist i illustrasjonen under, vil man oppnå to ting. For det første vil det historiske minnesmerket beholde rommet rundt seg, for det andre vil det få et positivt effekt av å

fremheve og forsterke minnesmerkets betydning.



Situasjonskart – Torget, Lekeplass

Torget er også et offentlig rom på lik linje med gågata, derfor innenfor estetikken er samme krav gjeldende.

Torget skal være først og fremst et rom – plass hvor folk kan samle seg. Derfor ble det valgt å bruke forholdsvis lave utstyr til lekeplassen. Her er det tenkt å rette seg mest til mindre barn, som må ha foreldrene i nærheten. Til tross for det kan det meste brukes av barn i alle alder.

Det ble valgt robuste materialer, som tåler vær og vind. Gummasfalt og gummi-kuler vil mykne opp inntrykket, på samme linje som det vil mykne hele torget og invitere barn til lek.



Fotomontasje – Torget, Lekeplass: Dome.01- lekeapparat fo å klatre og sitte, Bru for å klatre (anbefalt alder 1-6 år), Gyngje (2-6 år), Gummikuler for sitting og klatring (1-10 år).

Detaljert beskrivelse av utstyret finnes i vedlegget 01. Denne beskrivelsen er grunnlag for inhenting pris for totaltilbud.

Vi har foresport to firmaer om pristilbud på levering og montering. Det var ønskelig fra politikerne å igangsette og gjennomføre tiltakkene så fort som mulig, helst i sommer. Tiden gjør at vi ikke når å gå på åpen anbudskonkurranse. Leveringstid er 6-8 uker, og i tillegg kommer montering. Lekeplassene kan bli ferdig tidligst 1. septemper.

Vi anslår investeringsbehovet 750.000 inkl. mva. Tiltaket foreslås finansiert slik:

500.000 kr fra forskjønningsmidler 2015.

250.000 kr fra ubrukte midler fra prosjekt «Kirkenes – plan for forskjønnning».
Prosjektnummer 17361. Resterende bevilgning i prosjekt er 1.084.000 kr.

Kommuneplanens hovedmål:

Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele den kommunale organisasjon i planperioden. Ut fra dette, skal det gjøres vurderinger i forhold til følgende satsingsområder:

Næringsutvikling:

Infrastruktur:

Barn og ungdom:

Kompetansebygging:

Økonomi:

Universell utforming, jfr bestemmelser i plan og bygningslov:

Alternative løsninger:**Forslag til innstilling:**

Utvalg for miljø og næring vedtar å bygge lekeplassene i sentrum slik det er beskrevet i saksframlegget. Kostnaden på 750.000 kr finansieres ved bruk av 500.000 kr fra fra forskjønningmidler 2015 og 250.000 kr fra prosjekt «Kirkenes – plan for forskjønning». Prosjektnummer 17361.

Nina Bordi Øvergaard
kst. rådmann

Beskrivelse av prosjektet for forskjønnning av gågate og torget

Gågate

Lekeapparat **UFO.M1**

Produsenten <http://www.berliner-seilfabrik.com/product/ufo-m1/>

Forhandler <http://uniga.no/ufo-m1.html>

Vedlagt info om montering.

Det er flere farge muligheter. Vi må komme tilbake til fargene senere, før bestilling av utstyret!



Fotomontasje:





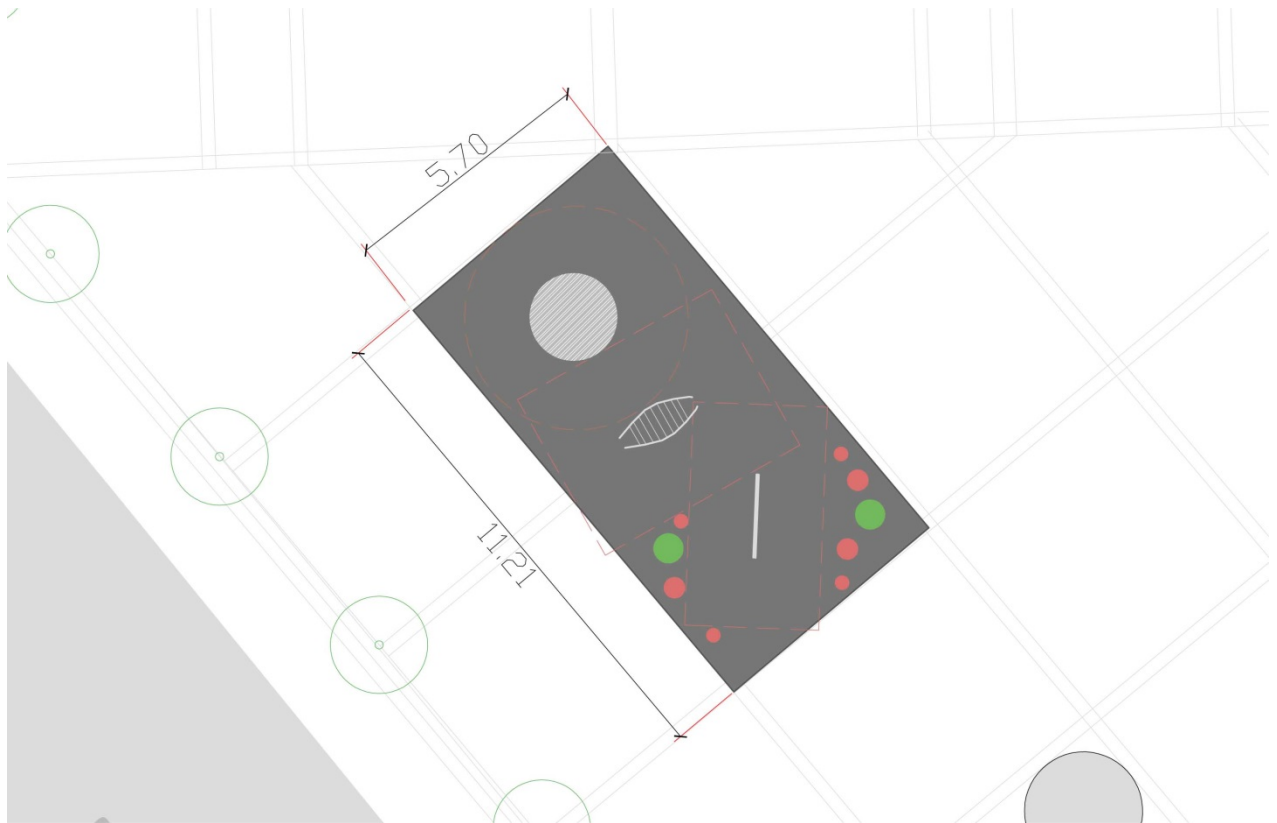
Torget



Fotomontasje



Situasjonskart



Lekeapparater:

DOME.02 (diameter 2m)

(Forhandler <http://uniqa.no/dome-02.html>)
Leverandør Elverdøl også leverer dome.02.
Vedlagt info om montering.

1st.

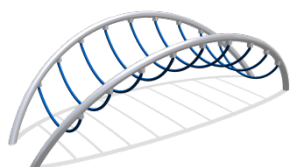


Little-Play Bridge

1st.

(Forhandler http://www.norplay.no/index.php?main_page=product_info&cPath=3226_3831_3947_3847&products_id=24054)

Produsent: <http://www.boerplay.com/EN/products/1-playground-equipment/12731-little-play-bridge>



Little-Play Swingle

1st.

(Forhandler

http://www.norplay.no/index.php?main_page=product_info&cPath=3226_3831_3947_3847&products_id=24054)



Gummi kule - 695 mm

2st.

Gummi kule - 500 mm

3st.

Gummi kule – 345 mm

4st.

(Forhandler

http://www.norplay.no/index.php?main_page=product_info&cPath=3226_3994&products_id=25540)

Forhandler www.uniqa.no har billigere kuler enn www.norplay.no.

Farger må vi bestemme før bestilling.



MONTERING. Kulene kan monteres etter at gummidekke er støpt. Mens all annen utstyr må monteres først og så gummidekke etterpå.