



SØR-VARANGER KOMMUNE

Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Faks 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

SAKSFRAMLEGG Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Vegar Nilsen Trasti Virksomhetsleder: , tlf.	Dato: 13.08.2012
Arkivkode: GEO-, K2-	Arkivsaksnr.: 11/2211
Saksordfører:	

SAKSGANG

Behandling:	Møtedato:	Saksnr.:
Utvalg for plan og samferdsel	13.09.2012	109/12

FØRSTEGANGSBEHANDLING: FORSLAG TIL DETALJREGULERING FOR STORSKOG GRENSEOVERGANGSSTED - FORSLAGSSTILLER: STATSBYGG

Vedlagte dokumenter:

Nr.	Dok.dato	Tittel
1	13.08.2012	BESKRIVELSE DETALJREGULERING STORSKOG GRENSEOVERGANGSSTED130812
2	13.08.2012	BESTEMMELSER DETALJREGULERING STORSKOG GRENSEOVERGANGSSTED130812
3	13.08.2012	PLANKART DETALJREGULERING STORSKOG GRENSEOVERGANGSSTED010812
4	13.08.2012	UTOMHUS STORSKOG GRENSEOVERGANGSSTED17.04.1 2
5	13.08.2012	ROS STORSKOG GRENSEOVERGANGSSTED

Dokumenter i saken:

<u>Dok.dato</u>	<u>Type</u>	<u>Avsender/mottaker</u>	<u>Tittel</u>
12.10.2011	I	Statsbygg	STORSKOG GRENSEOVERGANGSSTED - OPPSTART AV REGULERINGSPLAN -
20.10.2011	U	Statsbygg v/Håkon Dreyer Sæter	MØTEREFERAT - PLANAVKLARINGSMØTE IFM REGULERINGSPLANARBEID FOR NYTT
04.11.2011	U	Statsbygg v/Hakon Dreyer Sæter	SVAR VEDR. GRENSEKONTROLLSTED STORSKOG - NABOLISTE MM
20.01.2012	U	Saksbehandler Vegar Nilsen Trasti	MELDING OM VEDTAK FRA UTVALG FOR PLAN OG SAMFERDSEL 19.01.12:
23.01.2012	U	Statsbygg v/Hakon Dreyer Sæter	MELDING OM VEDTAK: STORSKOG GRENSEPASSERINGSSTED - VURDERING
31.01.2012	I	Statsbygg	OPPSTART AV DETALJREGULERINGSPLAN FOR NYTT GRENSEOVERGANGSSTED PÅ
07.02.2012	I	Varanger KraftNett AS	OPPSTART AV DETALJREGULERINGSPLAN FOR NYTT GRENSEOVERGANGSSTED PÅ
08.02.2012	I	Finnmarkseiendommen	VARSEL OM OPPSTART AV DETALJREGULERINGSPLANARBEID FOR
21.02.2012	I	Fylkesmannen i Finnmark	INNSPILL TIL REGULERINGSPLAN FOR GRENSESTASJON PÅ STORSKOG
29.02.2012	I	Finnmark Fylkeskommune	INNSPILL TIL REGULERINGSPLAN / NYTT GRENSEOVERGANGSTED - VARSEL OM
29.02.2012	I	Reindriftsforvaltningen i Øst-Finnmark	OPPSTART AV DETALJREGULERINGSPLAN FOR NYTT GRENSEOVERGANGSSTED PÅ
01.03.2012	I	Ørjan Nilsen	DETALJREGULERINGSPLAN STORSKOG
02.03.2012	I	Statens Vegvesen	DETALJREGULERING STORSKOG
20.03.2012	I	Statsbygg	PROSJEKT 11994 NY GRENSESTASJON STORSKOG - VARSEL OM
28.03.2012	I	Statsbygg v/Håkon Dreyer Sæter	JUSTERT VARSEL: OPPSTART AV DETALJREGULERINGSPLAN FOR NYTT
24.04.2012	I	Sametinget	VEDR. JUSTERT VARSEL OM OPPSTART DETALJREGULERINGSPLAN FOR NYTT
25.04.2012	I	Finnmark Fylkeskommune	INNSPILL TIL OPPSTART AV DETALJREGULERINGSPLAN FOR NYTT
15.05.2012	I	VISTA Utredning AS	FORSLAG TIL REGULERINGSPLAN FOR NY GRENSESTASJON PÅ STORSKOG
21.05.2012	U	VISTA Utredning AS v/Paal Sørensen	FEIL/MANGLER VED REGULERINGSFORSLAG STORSKOG

24.05.2012	I	VISTA Utredning AS	JUSTERT MATERIALE VEDR. PLANSAK TOLLSTED, GRENSEOVERGANG -
30.05.2012	U	Statsbygg	VEDRØRENDE PLANFORSLAG FOR STORSKOG GRENSEKONTROLLSTASJON -
15.06.2012	U	Statsbygg	MANGELBREV: FORSLAG TIL DETALJREGULERING FOR STORSKOG
29.06.2012	I	Sametinget	UTTAELSE ETTER BEFARING VEDR. DETALJREGULERINGSPLAN FOR NYTT
02.07.2012	I	Vista Utredning	FORSLAG TIL DETALJREGULERING FOR STORSKOG GRENSEOVERGANGSSTED
25.07.2012	I	Vista Utredning AS	FORSLAG TIL DETALJREGULERING FOR STORSKOG GRENSEOVERGANGSSTED
27.07.2012	U	Statsbygg	VEDRØRENDE FORSLAG TIL DETALJREGULERING FOR STORSKOG
02.08.2012	I	Vista Utredning AS v/ Paal Sørensen	VEDRØRENDE FORSLAG TIL DETALJREGULERING FOR STORSKOG
09.08.2012	U	Statsbygg	VEDRØRENDE FORSLAG TIL DETALJREGULERING FOR STORSKOG
13.08.2012	I	Finnmark Fylkeskommune	VEDR. BEFARING 29/1, 29/16, 29/19, 29/48, 29/60, 29/76, 29/122, 29/123, 29/132 - VISER
14.09.2012	U	Saksbehandler Vegar N. Trasti	MELDING OM VEDTAK FRA UTVALG FOR PLAN OG SAMFERDSEL 13.09.12:
14.09.2012	U		UTLAGT TIL OFFENTLIG ETTERSYN: FORSLAG TIL DETALJREGULERING FOR

Kort sammendrag:

Statsbygg har fått utarbeidet *Forslag til detaljregulering for Storskog Grenseovergangssted*. Planforslaget er utarbeidet etter et behov for utvidelse/nybygg av grenseovergangssted på Storskog. Dette på grunn av åpnere grenser og forventet økt grensepassering mellom Norge og Russland.

Planforslaget legges fram for førstegangsbehandling etter plan- og bygningslovens § 12-10, jf. § 12-11.

Faktiske opplysninger:

På grunn av betydelig økt trafikk og innføring av grenseboerbevis, har Justisdepartementet gitt Statsbygg i oppdrag å utarbeide forprosjekt for nytt grenseovergangssted mellom Norge og Russland på Storskog. Den utbygging som planlegges medfører krav om ny reguleringsplan for området. Statsbygg har derfor utarbeidet *Forslag til detaljregulering for Storskog Grenseovergangssted*. Planansvarlig er VISTA Utredning AS.

Det nye grenseovergangsstedet på Storskog skal betjene de til enhver tid gjeldene krav knyttet til politiets, tollvesenets og mattilsynets virksomhet. I tillegg skal stasjonen ivareta vegvesenets krav til rasjonell kjøretøykontroll. GSV sin virksomhet vil i sin helhet være lokalisert til Forsvarets nye anlegg i umiddelbar nærhet.

Nytt anlegg for kontrollvirksomhet og veiareal til biler skal opparbeides, fordi det forventes betydelig vekst i trafikken over grensestasjonen.

Trafikken er økende:

- 2006: 76.238 reisende.
- 2011: 162.647 reisende, med maks 1.200 pr. dag.
- Forventet trafikk 2014: 400.000 personpasseringer.
- Fordelingen er i dag 60% russere, 40 % nordmenn, og ca 1-2% fra 3. land.
- Ca 600 av trafikken i et maksdøgn er lastebiler.

Statens vegvesen har lagt til grunn at ÅDT på E105 vil øke fra 1200 i dag til 2.400 i 2030. Dette gjelder for et snitt ved Elvenes.

Planspørsmålet og vurdering etter forskrift om konsekvensutredning ble behandlet av Utvalg for Plan og Samferdsel i møte 19.01.12, sak 016/12. Planarbeidet ble vurdert å ikke komme innunder forskrift om konsekvensutredning.

Forslagsstiller varslet oppstart av planarbeidet 31.01.12, med utvidet varsel 28.03.12 pga utvidelse av planområde, med frist 28.04.12. Innkomne uttalelser/merknader er opplistet og kommentert av forslagsstiller i planbeskrivelsen.

Detaljreguleringen er utarbeidet i dialog med kommuneadministrasjonen og er revidert og utbedret etter administrasjonens merknader til planen, det vises til vedlagte plandokumenter.

Administrasjonens vurderinger:

Administrasjonen viser til planbeskrivelsens punkt 1.6, hvor forslagsstiller har sammenfattet og kommentert de innkomne uttalelser. Etter det administrasjonen ser er de tema som anses for mest aktuelle i planarbeidet opplistet, og administrasjonen finner at de innkomne uttalelser er synliggjort og ivaretatt i planforslaget. Administrasjonen støtter seg til forslagsstillers kommentarer til de innkomne uttalelser i planbeskrivelsens kapittel 1.6.

Etter det administrasjonen forstår er byggegrunnen i området utfordrende, det er gjennomført grunnundersøkelser og deteksjon av eksplosiver, resultatene fra disse undersøkelsene er slik administrasjonen ser det ivaretatt i plandokumentene.

Naturmangfold:

Av innhentet kunnskap om naturmangfoldet vises til Fylkesmannens uttalelse angående Høgstaudeskog av mulig lokalt/regionalt vern i tillegg til plantearten dvergssyre som i følge artskart (artsdatabanken) er kategorisert som "Nær truet". Søk i naturbase viser ingen naturtyper med særlig vern i området. Innhentet kunnskap anses av administrasjonen for tilstrekkelig iht. naturmangfoldslovens § 8, og lovens § 9 kommer derfor ikke til anvendelse. Administrasjonen bemerker at området i dag er bebygget og at tiltaket omfatter en utbygging av grenseovergangsstedet, som vurderes som svært samfunnsnyttig. Ut i fra dette vurderer administrasjonen at økosystemet påvirkes i liten grad av tiltaket, jf. lovens § 10.

Detaljreguleringen avsetter kringliggende områder til grøntområde, samt kantsone mot Pikevannet for å ivareta naturmangfoldet her. Etter administrasjonens vurdering blir lovens §§ 11 og 12 ivaretatt gjennom plankart og bestemmelsens punkt 5.1.

Slik administrasjonen ser det legger planforslaget opp til et moderne grensepasseringssted, som vil imøtekomme og håndtere den forventede økningen i grensepasseringer mellom Norge og Russland. Selv om grenseovergangsstedet i seg selv ikke genererer mer trafikk over grensa, vil denne kunne legge til rette for positivt vekst i kommunen i tråd med Kommuneplanens samfunnsdel (2004-2016).

Ut i fra en samlet vurdering anbefaler administrasjonen at planforslaget fremmes ved å sendes på høring og utlegging til offentlig ettersyn etter plan- og bygningslovens § 12-10.

Kommuneplanens hovedmål:

Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele den kommunale organisasjon i planperioden. Ut fra dette, skal det gjøres vurderinger i forhold til følgende satsingsområder:

Næringsutvikling: Planforslaget er i tråd med satsningsområdet iht. Kommuneplanens samfunnsdel, hvor kommunens bidrag for å legge til rette for næringsvirksomhet skal være: "Gjennom reguleringsplaner... styrke Kirkenes som regionalt møtested og handelssenter." Hvor nærheten til Russland er en viktig faktor.

Infrastruktur: Planforslaget kommer dels innunder satsningsområdet iht. Kommuneplanens samfunnsdel, da kommunikasjonstilbudet til Russland forbedres.

Barn og ungdom: Etter administrasjonens vurdering blir ikke satsningsområdet særlig berørt i denne sak.

Kompetansebygging: Etter administrasjonens vurdering blir ikke satsningsområdet særlig berørt i denne sak.

Økonomi: Etter administrasjonens vurdering blir ikke satsningsområdet særlig berørt i denne sak.

Universell utforming, jfr. bestemmelser i plan- og bygningslov: Etter det administrasjonen forstår er det i planarbeidet langt særlig vekt på universell utforming av grenseovergangsstedet, det er i bestemmelsen stilt særskilt krav om universell utforming.

Etter administrasjonens vurdering ivaretar planforslaget de krav som stilles til universell utforming.

Alternative løsninger:

I medhold av plan- og bygningslovens § 12-11 vedtar Utvalg for Plan og Samferdsel ikke å fremme *Forslag til detaljregulering for Storskog grensepasseringssted*, planID 2012007. Utvalget finner ikke grunn til å fremme forslaget slik det foreligger. Det gis følgende føringer for planarbeidet:

Utvalgets begrunnelse:

Forslag til vedtak:

I medhold av plan- og bygningslovens § 12-11 fremmer Utvalg for Plan og Samferdsel planforslaget og vedtar å legge *Forslag til detaljregulering for Storskog grensepasseringssted*, planID 2012007 ut til offentlig ettersyn og høring iht. lovens § 12-10.

Utvalgets begrunnelse:

Utvalg for Plan og Samferdsel finner at planforslaget ivaretar de uttalelser som er innkommet på en tilfredsstillende måte. Utvalget støtter seg til administrasjonens vurderinger over og de vurderinger som framkommer av plandokumentene.

Behandling 13.09.2012 Utvalg for plan og samferdsel
Saksordfører: Kurt Wikan

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Utvalg for plan og samferdsels vedtak i sak 109/12:

I medhold av plan- og bygningslovens § 12-11 fremmer Utvalg for Plan og Samferdsel planforslaget og vedtar å legge *Forslag til detaljregulering for Storskog grensepasseringssted*, planID 2012007 ut til offentlig ettersyn og høring iht. lovens § 12-10.

Utvalgets begrunnelse:

Utvalg for Plan og Samferdsel finner at planforslaget ivaretar de uttalelser som er innkommet på en tilfredsstillende måte. Utvalget støtter seg til administrasjonens vurderinger over og de vurderinger som framkommer av plandokumentene.

Bente Larssen
rådmann

- Dette dokumentet er godkjent elektronisk i Sør-Varanger kommune og har derfor ingen signatur. -