



SØR-VARANGER KOMMUNE

Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Faks 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

SAKSFRAMLEGG Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Vegar Nilsen Trasti Virksomhetsleder: , tlf.	Dato: 13.06.2012
Arkivkode: K1-1	Arkivsaksnr.: 12/1641
Saksordfører: Kurt Wikan	

SAKSGANG		
Behandling:	Møtedato:	Saksnr.:
Utvalg for plan og samferdsel	21.06.2012	081/12

SYDVARANGER GRUVE AS: FORSLAG TIL PLANPROGRAM FOR OMRÅDEREGULERING MED KONSEKVENSTREDNING

Vedlagte dokumenter:

Nr.	Dok.dato	Tittel
1	12.06.2012	SYDVARANGER GRUVE AS FORSLAG TIL PLANPROGRAM FOR OMRÅDEREGULERING MED KONSEKVENSTREDNING

Dokumenter i saken:

<u>Dok.dato</u>	<u>Type</u>	<u>Avsender/mottaker</u>	<u>Tittel</u>
01.06.2012	U	Sametinget; Finnmark	KULTURMINNEUNDERSØKELSER IFM PLANPROGRAM FOR

11.06.2012	I	Sydvaranger Gruve AS	FORSLAG TIL PLANPROGRAM SYDVARANGER GRUVE AS
12.06.2012	I	Sydvaranger Gruve AS	REFERAT FRA DIALOGKONFERANSE 2 - SYDVARANGER GRUVE

Kort sammendrag:

Sydvaranger Gruve AS har fått utarbeidet Forslag til planprogram for områderegulering med konsekvensutredning med det mål å utrede muligheten for en fordobling av gruvas produksjon. Forslaget til planprogram er utarbeidet på bakgrunn av tidligere vedtak av Kommunestyret. Det er avholdt to dialogkonferanser i tillegg til to møter med offentlige høringsinstanser.

Planprogram skal iht. forskrift om konsekvensutrednings § 6 "gjøre rede for formålet med planarbeidet og hvilke problemstillinger som anses viktig i forhold til miljø og samfunn. Relevante og realistiske alternativer skal beskrives og det skal framgå hvordan disse er tenkt behandlet i plan- og utredningsarbeidet."

Sydvaranger Gruve AS: Forslag til planprogram for områderegulering med konsekvensutredning legges her fram for behandling etter plan- og bygningsloven og forskrift om konsekvensutredning, for vedtak om varsel om oppstart av planarbeid og høring/ offentlig ettersyn av forslag til planprogram.

Faktiske opplysninger:

Sydvaranger Gruve AS har fått utarbeidet *Sydvaranger Gruve AS: Forslag til planprogram for områderegulering med konsekvensutredning*, med det mål å utrede muligheten for en fordobling av gruvas produksjon gjennom en planprosess iht. plan- og bygningsloven og forskrift om konsekvensutredning.

I kommunestyrets vedtak i møte 7. oktober 2009 under sak 059/09- *Sydvaranger Gruve AS – Søknad om endring i utslippstillatelse – ble det fattet blant annet følgende:*

Kommunestyrets vedtak i sak 059/09:

" ...

7. *Kommunestyret anbefaler at SFT om å åpne for bruk av flotasjon innenfor gjeldende utslippstillatelse på 7 millioner tonn malm. (SFT vedtak av 23.04.2008). Kommunestyret gjør oppmerksom på at økt utslipp ut over 7 millioner tonn malm, vil kreve konsekvensutredning i henhold til plan- og bygningsloven. ..."*

8. januar 2011 henvendte Sydvaranger Gruve AS seg til kommunen. Bakgrunnen for henvendelsen var et ønske om å gi en orientering om selskapets planer og en invitasjon til kommunen om et samarbeid for utarbeidelse av planer med konsekvensutredning for selskapets videre utvikling. Ønske om samarbeid var ut fra plan- og bygningslovens krav om

at kommunen vil være formell eier av de plantyper som er aktuelle å benytte i den sammenheng.

Sydvaranger Gruve AS ble på bakgrunn av søknaden og kommunens behandling i sak 059/09- *Sydvaranger Gruve AS – Søknad om endring i utslippstillatelse* gitt midlertidig utslippstillatelse til 1. mai 2012 for å teste ut virkningene av nye flokkuleringskjemikalier.

Plansamarbeidet mellom Sør-Varanger kommune og Sydvaranger Gruve AS for utarbeidelse av planer med konsekvensutredning knyttet til selskapets ønske om en fordobling av produksjonen, ble etablert våren 2011. Sør-Varanger kommune presenterte for drøftelse forslag til planopplegg ovenfor Finnmark fylkeskommune og Fylkesmannen i møter i Vadsø 31. mars 2011. Det ble gitt positive tilbakemeldinger til opplegget.

12. mai og 14. november 2011 ble det holdt to åpne dialogkonferanser i Kirkenes. Målet med konferansene var:

- Å rette søkelyset på alle aspekter og utfordringer som en ønsket produksjonsøkning vil føre med seg
- Å bidra til å foreslå løsninger på utfordringene og mulighetene som ligger i en slik produksjonsøkning. Dette gjelder både for bedriften selv og de samfunnsmessige konsekvenser av virksomheten.

Det kom inn totalt 188 problemstillinger som vil bli behandlet i tilknytning til konsekvensutredningen.

25. april 2012 fattet kommunestyret under sak 036/12, *Sydvaranger Gruve AS – Høringsuttalelse for søknad om utslippstillatelse til sjødeponi i Bøkfjorden* – følgende:

Kommunestyrets vedtak i sak 036/12:

Kommunestyret i Sør-Varanger går inn for at Sydvaranger Gruve AS skal gis tillatelse til å slippe ut inntil 10 tonn av flokkuleringsmidlet Magnafloc LT 38 og inntil 50 tonn Magnafloc 10 til Bøkfjorden.

Sør-Varanger kommune vil at det skal knyttes svært strenge krav til utslippstillatelsen:

- *Utslippstillatelsen gis tidsbegrenset fram til 01.01.2016. En eventuell forlengelse fra 01.01.2016 må ses i forhold til resultatet av miljøovervåknings-program, utredning av alternative deponiløsninger og kartlegging av fysiske og miljømessige konsekvenser.*
- *Sydvaranger Gruve (SVG) skal videreføre miljøundersøkelser for å dokumentere kjemikalienes miljømessige virkning på Bøkfjorden gjennom et seriøst oppfølgingsprogram for NIVA-undersøkelsen i 2011.*
- *Det må særlig legges vekt på å dokumentere nedbrytningstid av stoffet polyDADMAC og eventuelle reaksjoner med andre stoffer under nedbrytningstiden.*
- *Fagekspertise må kobles inn i miljøundersøkelsesprogrammet.*
- *SVG skal arbeide for å få fram forskningsresultater på metoder for opprydding, Revegetering og reetablering av liv i deponiområdet så raskt som mulig etter endt drift.*
- *SVG skal arbeide seriøst med å primært finne alternative løsninger for bruk av Magnafloc LT 38, til mer miljøvennlige flokkuleringsstoffer.*
- *SVG skal utrede muligheter for å opprette et landdeponi for avgangen.*

24. mai 2012 ble Sydvaranger Gruve AS gitt utslippstillatelse fra Klima- og forurensningsdirektoratet (Klif) for bruk av flokkuleringskjemikaliene Magnafloc 10 og Magnafloc LT 38. Tillatelsen er betinget av et omfattende oppfølgingsprogram for å måle langtidseffekten knyttet til bruk av flokkuleringskjemikaliene.

På bakgrunn av et utkast til planprogram anmodet Sør-Varanger kommune Finnmark Fylkeskommune om å arrangere et Regionalt Planforum for drøftelse av utkastet. Planforum ble holdt i Vadsø 31. mai 2012, der Sør-Varanger kommune og Sydvaranger Gruve AS presenterte problemstillinger knyttet til utkast til planprogram. En rekke fagpersoner som representerte fylkeskommunen, fylkesmannen, statlige virksomheter og Sametinget var til stede. Gjennom samtaler og drøftelser med de ulike fagmyndigheter ble det gitt tilbakemeldinger til utkastet til planprogram. Merknadene er innarbeidet i forslaget som nå fremmes:

Sydvaranger Gruve AS: Forslag til planprogram for områderegulering med konsekvensutredning.

Planprogram skal iht. forskrift om konsekvensutrednings § 6 "gjøre rede for formålet med planarbeidet og hvilke problemstillinger som anses viktig i forhold til miljø og samfunn. Relevante og realistiske alternativer skal beskrives og det skal framgå hvordan disse er tenkt behandlet i plan- og utredningsarbeidet."

I forslag til planprogram er planområdet delt i to områder:

- Planområde 1 omfatter området i Bjørnevatn mellom Pasvikelva og Langfjorden, området langs jernbanen mellom Bjørnevatn og Kirkenes samt fabrikkområdet i Kirkenes, (planID 2012008)
- Planområde 2 omfatter Bøkfjorden fra Kirkenes ut til Varangerfjorden samt ytre deler av Korsfjorden. (planID 2012009)

Forslag til planprogram legger opp til at det i konsekvensutredningen også skal gjøres vurderinger av hvordan tiltaket influerer på tilstøtende områder, dvs. influensområder som ligger utenfor områdereguleringsplanområdene.

Forslag til planprogram legger til grunn at det blir konsekvensutredet både sjødeponi og landdeponi. Det er i forbindelse med utarbeidelsen av forslaget til planprogram gjort forarbeider for alternative løsninger for deponi og lokalisering av verk for doblet produksjon, dette framkommer av planprogrammets kapittel 6.

Forslaget legger opp til et offentlig orienteringsmøte om forslag til planprogram i forbindelse med offentlig ettersyn.

Administrasjonen forutsetter at Utvalget setter seg inn i forslaget til planprogram og vil derfor ikke gjengi dette i detalj.

Vurderinger:

Etter administrasjonens vurdering er forslaget til planprogram utarbeidet iht. plan- og bygningslovens § 4-1 og forskrift om konsekvensutrednings § 6. Forslaget redegjør slik

administrasjonen ser det for formålet med planarbeidet på en tilfredsstillende måte. De problemstillinger som stilles i forslaget anses av administrasjonen som dekkende i forhold til å utrede konsekvenser for miljø og samfunn. Slik administrasjonen ser det legger forslaget til planprogram til rette for at relevante og realistiske alternativer kan vurderes. Etter administrasjonens vurdering er opplegget for medvirkning tilstrekkelig beskrevet i forslaget.

Etter administrasjonens vurdering vil forslaget til planprogram gi et godt grunnlag for innhenting av høringsuttalelser og merknader gjennom medvirkning etter plan- og bygningsloven. Innkomne uttalelser og merknader vil danne grunnlag for den videre behandlingen av planprogrammet og en evt. videre planprosess.

Ut i fra en samlet vurdering anbefaler administrasjonen at *Sydvaranger Gruve AS: Forslag til planprogram for områderegulering med konsekvensutredning* vedtas behandlet etter plan- og bygningslovens §§ 12-8 og 12-9 samt forskrift om konsekvensutrednings § 7 med varsel om oppstart av planarbeid og høring/offentlig ettersyn av forslag til planprogram.

Kommuneplanens hovedmål:

Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele den kommunale organisasjon i planperioden. Ut fra dette, skal det gjøres vurderinger i forhold til følgende satsingsområder:

Næringsutvikling:

Sydvaranger Gruve AS sysselsetter direkte i størrelsesorden 400 personer og har innleid 100 personer fra entreprenører og kontraktører. En fordobling av produksjonen vil medføre, i følge opplysninger fra selskapet, en økning i antall sysselsatte med 40-50 %. Selskapet vil dermed ha stor betydning for den videre utvikling i lokalsamfunnet.

Tiltaket er i tråd med regjeringens Nordområdesatsing.

Infrastruktur:

Selskapet planlegger å etablere ny atkomst til gruveområdet for å redusere ulempene for lokalmiljøet i Bjørnevatn. For øvrig vil konsekvensutredningen redegjøre for de konsekvenser tiltaket har på kommunens infrastruktur.

Barn og ungdom:

Det vil i konsekvensutredningen bli redegjort for konsekvensene mht. tilbud for barn og unge som følge av økt virksomhet ved Sydvaranger Gruve AS.

Kompetanseoppbygging:

Selskapet vil ha stort behov for kvalifisert arbeidskraft i den videre utvikling av selskapet. Kompetanseoppbygging og etablering av fagopplæring for ungdom er moment som vil bli omhandlet i konsekvensutredningen.

Økonomi:

Utvikling av gruvevirksomheten vil etter det administrasjonen forstår gi økte inntekter til Sør-Varangersamfunnet. Konsekvensutredningen vil også inneholde en redegjørelse for konsekvensene som denne økte virksomhet vil ha også for kommuneøkonomien.

Universell utforming, jfr. bestemmelser i plan- og bygningslov:

Synes av administrasjonen ikke å bli vesentlig berørt i denne sak.

Alternative løsninger:

Utvalg for Plan og Samferdsel vil på nåværende tidspunkt ikke ta saken til behandling etter plan- og bygningsloven. Utvalget fremmer saken for Kommunestyret med innstilling som i administrasjonens forslag til vedtak. Utvalget ber Kommunestyret om retningslinjer for den videre behandlingen av *Sydvaranger Gruve AS: Forslag til planprogram for områderegulering med konsekvensutredning*, planID 2012008 og 2012009.

Begrunnelse:

Utvalg for Plan og Samferdsel anser saken som så omfattende at det for vedtak om igangsatt planarbeid vil være nødvendig å involvere Kommunestyret i sin helhet, Utvalget ser det også som nødvendig å få retningslinjer fra Kommunestyret i det videre planarbeidet i denne sak.

Forslag til vedtak:

I medhold av plan- og bygningslovens §§ 12-8 og 12-9, samt forskrift om konsekvensutrednings § 7 vedtar Utvalg for Plan og Samferdsel å varsle oppstart av planarbeid og at *Sydvaranger Gruve AS: Forslag til planprogram for områderegulering med konsekvensutredning*, planID 2012008 og 2012009 sendes ut på høring og legges ut til offentlig ettersyn i minst 10 uker.

Begrunnelse:

Kommunestyret har tidligere gitt sin tilslutning til gruvedriften men satt som forutsetning at ved en økning av produksjonen og med tilhørende økning av utslippet ut over gitte tillatelser, så skal det gjennomføres planlegging med konsekvensutredning av tiltaket i henhold til Plan- og bygningsloven. Utvalget støtter seg Kommunestyrets tidligere vedtak og til administrasjonens vurderinger over. På grunn av sakens omfang og ferieavviklinger i høringsperioden ønskes denne forlenget med minst 4 uker fra lovens krav (pbl. § 12-9 og KU-forskriftens § 7).

Behandling 21.06.2012 Utvalg for plan og samferdsel

Saksordfører: Kurt Wikan

Ap fremmet forslag om alternativ løsning:

Utvalg for plan og samferdsel vil på nåværende tidspunkt ikke ta saken til behandling etter plan og bygningsloven. Utvalget fremmer saken for kommunestyret med innstilling som i administrasjonens forslag til vedtak. Utvalget ber kommunestyret om retningslinjer for den videre behandlingen av Sydvaranger Gruve AS: Forslag til planprogram for område-regulering med konsekvensutredning, planID 2012008 og 2012009.

Begrunnelse:

Utvalg for plan og samferdsel anser saken som så omfattende at det for vedtak om igangsatt planarbeid vil være nødvendig å involvere kommunestyret i sin helhet. Utvalget ser det også som nødvendig å få retningslinjer fra kommunestyret i det videre planarbeidet i denne sak.

Ved alternativ votering, ble innstillingen vedtatt med 3 mot 2 stemmer, som ble avgitt for Aps forslag (Ap).

Utvalg for plan og samferdsels vedtak i sak 081/12:

I medhold av plan- og bygningslovens §§ 12-8 og 12-9, samt forskrift om konsekvensutrednings § 7 vedtar utvalg for plan og samferdsel å varsle oppstart av planarbeid og at *Sydvaranger Gruve AS: Forslag til planprogram for områderegulering med konsekvensutredning*, planID 2012008 og 2012009 sendes ut på høring og legges ut til offentlig ettersyn i minst 10 uker.

Begrunnelse:

Kommunestyret har tidligere gitt sin tilslutning til gruvedriften men satt som forutsetning at ved en økning av produksjonen og med tilhørende økning av utslippet ut over gitte tillatelser, så skal det gjennomføres planlegging med konsekvensutredning av tiltaket i henhold til Plan- og bygningsloven. Utvalget støtter seg kommunestyrets tidligere vedtak og til administrasjonens vurderinger over. På grunn av sakens omfang og ferieavviklinger i høringsperioden ønskes denne forlenget med minst 4 uker fra lovens krav (pbl. § 12-9 og KU-forskriftens § 7).

Bente Larssen
rådmann

- Dette dokumentet er godkjent elektronisk i Sør-Varanger kommune og har derfor ingen signatur. -