

Reguleringsplan med konsekvensutredning for GSV grensestasjon nord



Forslag til planprogram

Tittel: **Reguleringsplan med konsekvensutredning for GSV grensestasjon nord.
Forslag til planprogram**

Forfatter(e): Tom Langeid, landskapsarkitekt mnl

Oppdragsnr.: 10672

Oppdragsgiver(e): Forsvarsbygg

Rapportstatus: Rapport

Tilgjengelighet: Åpen

Oppdragsansvarlig: Tom Langeid

Kvalitetssikring Guri Ugedahl

Antall sider: 23

Filreferanse: E:\10672FORS\Dokumenter\02 Planprogram\Forslag til planprogram GSV grensestasjon nord 090512.doc

Adresser: **Multiconsult AS**

Postadresse: Postboks 2274, 9269 Tromsø
Besøksadresse: Sjølundveien 2
Telefon: 77 62 26 00
Telefaks: 77 62 26 99

INNHALDSFORTEGNELSE

1.	INNLEDNING	1
1.1	Bakgrunn	1
1.2	Formål med planarbeidet	1
2.	PLANPROSESSEN.....	2
2.1	Vurdering av forholdet til KU-forskriften.....	2
2.2	Oppstartsmøte med kommunen	3
2.3	Framdrift	3
3.	BESKRIVELSE AV OMRÅDET	4
3.1	Lokalisering	4
3.2	Eksisterende virksomheter og anlegg.....	4
3.3	Eiendomsforhold.....	4
4.	BESKRIVELSE AV UTVIKLINGSPLANENE.....	5
4.1	Bakgrunn	5
4.2	GSV Grensestasjon nord	5
5.	OVERORDNEDE PLANER OG FØRINGER.....	8
5.1	Kommuneplanens arealdel 2004-2016.....	8
5.2	Reguleringsplaner	8
6.	OFFENTLIGE OG PRIVATE TILTAK.....	9
7.	BESKRIVELSE AV OMRÅDET OG AKTUELLE PROBLEMSTILLINGER.....	10
7.1	Innledning	10
7.2	Byggeskikk og estetikk	10
7.3	Friluftsliv.....	10
7.4	Klimatilpasning/klimaendringer.....	10
7.5	Landskap	10
7.6	Natur og miljø	11
7.7	Samiske interesser	11
7.8	Næringsinteresser	12
7.9	Teknisk infrastruktur.....	13
7.10	Uterom og grønstruktur.....	16
7.11	Verneverdier	16
7.12	Kulturminner	16
7.13	Risiko og sårbarhet	17
7.14	Samfunnmessige forhold.....	19
7.15	Universell utforming	19
7.16	Trafikale forhold.....	19

8.	FORSLAG TIL PLANPROGRAM	21
8.1	Beskrivelse av dagens situasjon	21
8.2	Beskrivelse av plantiltaket	21
8.3	Offentlige og private tilleggstiltak.....	21
8.4	Offentlige planer og tillatelser	21
8.5	Aktuelle utredningstemaer	21
8.6	Detaljreguleringsplan.....	22
8.7	Medvirkning	23

1. INNLEDNING

1.1 Bakgrunn

Forsvaret vil i framtiden endre konseptet for grensevakt langs grensen mot Russland.

I en egen konseptstudie og helhetsplan utarbeidet av Forsvarsbygg, er det anbefalt at dagens 6 grensevaktstasjoner legges ned, og erstattes av to større stasjoner.

Disse er planlagt lokalisert til hhv Svanvik og Storskog.

1.2 Formål med planarbeidet

Formålet med planarbeidet er å utarbeide en reguleringsplan som legger til rette for ønsket utbygging av ny grensestasjon for GSV ved Storskog.

2. PLANPROSESSEN

2.1 Vurdering av forholdet til KU-forskriften

Forsvarsbygg har i møter med kommunens administrasjon presentert forslag til to nye grensestasjoner i Sør-Varanger, deriblant stasjonen som er betegnet Storskog. Stasjonen er lokalisert til en høyde ved Rv 886 mot Jarfjord, mellom Storskog tollsted og Jarfjordbotn. I kommuneplanen er området avsatt som LNF-område. Området har ingen utbygd infrastruktur.

Forsvarsbygg ba i forhåndskonferanse den 08.11.2010 om kommunens vurdering av tiltaket opp mot gjeldende bestemmelser om konsekvensutredning.

Spørsmålet om forholdet til *forskrift om konsekvensutredninger* ble behandlet av Det faste utvalg for plansaker (Formannskapet/utvalg for strategi og utvikling) i møte den 11.05.11 (sak 062/11).

Fra kommunens side ble det fokusert på følgende (fra administrasjonens saksframlegg):

(..) Bygging av anlegg med denne type funksjon, størrelse og lokalisering, krever relativt grundige utredninger og vurderinger:

- a) Det foreslåtte byggeområdet er et uberørt LNF-område, og det er eksisterende, spredt boligbebyggelse og hyttebebyggelse i umiddelbar nærhet. Dette betyr at området kan være en del av beboernes og hytteeierens friluftsområde.*
- b) Stasjonens adkomstvei, ulike tilførselstracéer for beltekjøretøy og helikopterlandingsplass er betydelige naturinngrep, i tillegg til at trafikken kan medføre støy.*
- c) Vannkilder, spesielt drikkevann, må utredes med hensyn på både kvalitet og kapasitet.*
- d) Avløpsvann fra stasjonen av alle typer må håndteres i forhold til utslipp, rensing og forurensing. Det ligger eksisterende bebyggelse og fiskeførende vassdrag på et lavere terrengnivå enn den foreslåtte lokaliseringen for stasjonen.*
- e) Anleggets størrelse tilsier at det vil være en betydelig produksjon av avfall som må håndteres riktig.*
- f) Reindriften har trekkvei for rein i umiddelbar nærhet av foreslått lokalisering.*
- g) Landskapet omkring den foreslåtte lokaliseringen er variert, med flere mindre landskapsrom, bl.a. våtmarks-/myrområder, og med stor sannsynlighet for variert fauna (dyreliv, planteliv, fugleliv). Utredningen må i denne sammenheng basere seg på Naturmangfoldloven, som legger til rette for et helhetlig, langsiktig og forpliktende juridisk grunnlag for bærekraftig bruk og vern av naturens mangfold.*

I forhold til Forskrift om konsekvensutredninger (FOR -2005-04-01 nr. 276) vil dette tiltaket vurderes opp mot § 3 som beskriver typer planer og tiltak, og § 4 som beskriver kriterier for vurdering av vesentlige virkninger av tiltak.

Slik prosjektet er beskrevet og presentert for administrasjonen faller det inn under § 3 pkt d): detaljreguleringer som innebærer endringer av kommuneplan eller områderegulering.

Når det gjelder kriteriene for vurdering av vesentlig virkninger for miljø, naturressurser og samfunn etter § 4, vil tiltaket først og fremst vurderes opp mot pkt.:

- h) innebærer større omdisponering av landbruks-, natur- og friluftsområder eller områder som er regulert til landbruk og som er av stor betydning for landbruksvirksomhet,*

- e) kan komme i konflikt med utøvelsen av samiske utmarksnæringer, eller er lokalisert i reindriftens særverdiområder eller minimumsbeiter og kan komme i konflikt med reindriftingsinteresser, eller på annen måte kan komme i konflikt med reindriftings arealbehov.

Tiltaket kan også til en viss grad vurderes opp mot kriterienes pkt.:

- c) er lokalisert i større naturområder som er særlig viktige for utøvelse av friluftsliv, herunder markaområder, eller i viktige vassdragsnære områder som ikke er avsatt til utbyggingsformål eller i overordnede grønnstrukturer og viktige friområder i byer og tettsteder, og hvor planen eller tiltaket kommer konflikt med friluftstinteresser.

Basert på ovennevnte fattet Formannskapet slikt vedtak i sak 062/11:

"I medhold av Plan- og bygningslovens § 4 -2 vedtar Det faste utvalg for plansaker at søker utarbeider konsekvensutredning i forbindelse med planlegging av ny grensevaktstasjon i LNF-området Storskog/Jarfjord."

2.2 Oppstartsmøte med kommunen

Det ble avholdt oppstartsmøte med kommunen på rådhuset den 07.02.12.

I møtereferatet er følgende angitt som viktige temaer, som må vurderes i det videre planarbeidet.

- Byggeskikk og estetikk
- Friluftsliv
- Klimatilpasning/klimaendringer
- Landskap
- Natur og miljø
- Næringsinteresser
- Samiske interesser
- Teknisk infrastruktur
- Uterom og grønnstruktur
- Verneverdier

I tillegg er det pekt på at det skal utarbeides en ROS analyse som en del av planbeskrivelse ihht kommunens mal.

Av andre relevante planer/vedtak/prosesser som pågår i og inntil planområdet, er det pekt på utbygging av nytt grensepasseringssted ved Storskog.

2.3 Planlagt framdrift

Planarbeidet er lagt opp ihht følgende framdrift:

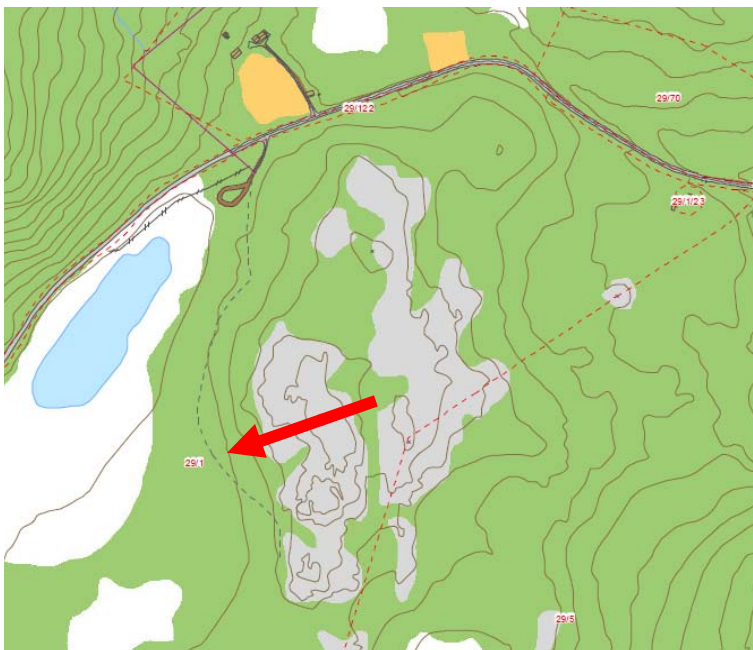
	2012 Mars	Apr	Mai	Jun	Jul	Aug	Sept	Okt	Nov	Des
Planprogram (PP)	■									
Off ettersyn PP			■							
Saksbehandling				■						
Vedtak PP						■				
Reguleringsplan m/ KU					■					
Off ettersyn plan m/ KU								■		
Saksbehandling										■
Vedtak plan m/ KU										■

3. BESKRIVELSE AV OMRÅDET

Følgende beskrivelse knyttet til det aktuelle tiltaksområdet, blir utdypet nærmere under de ulike deltemaer under kapittel 7.

3.1 Lokalisering

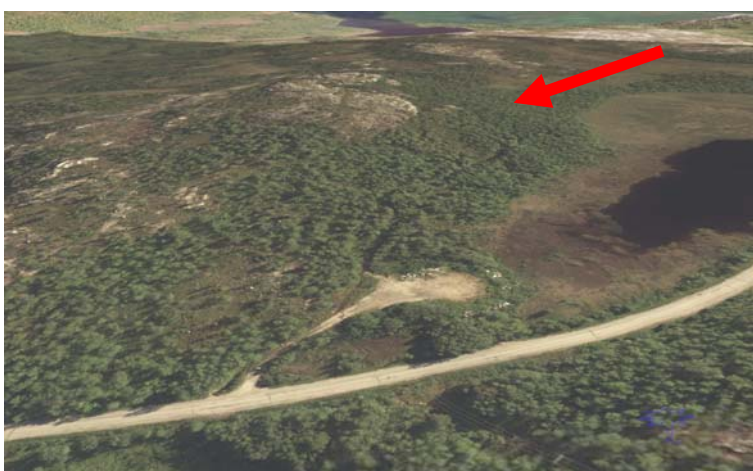
Planområdet er lokalisert langs fylkesveg 886 ved Ulveskardet, på høyden mellom Storskog og Jarfjordbotn. Avstanden ned til tollstasjonen ved Pikevatn er ca 2,5 km, og avstanden ned til Tofte er ca 1,5 km.



Pila angir ca plassering av bebyggelsen.

3.2 Eksisterende virksomheter og anlegg

Området framstår som relativt urørt, til tross for nærhet til enkelte skogsbilveger/stier og kraftlinjer, så vel som landbrukseiendommer.



Utsikt fra nord mot det aktuelle tiltaksområdet.

Framtidig bebyggelse er planlagt plassert ved enden av stien mellom tjernet og høydedraget.

Som vi ser er i forkant etablert en snuplass.

(www.norgei3d.no)

3.3 Eiendomsforhold

For det aktuelle området ved Ulveskardet er FeFo hjemmelshaver.

4. BESKRIVELSE AV UTVIKLINGSPLANENE

4.1 Bakgrunn

Helhetsplanen for Høybuktnoen ble ferdigstilt av Forsvarsbygg i januar 2008.

Samtidig med helhetsplanen, ble det utarbeidet en konseptstudie for framtidig organisering av grensevakt, kalt Grensevakt 2010. Denne konkluderte med at den beste løsningen var å bygge to nye grensestasjoner.

I Regjeringens Plan av 12.03.2009 «Nye byggesteiner i nord - Neste trinn i Regjeringens nordområdestrategi» slås det fast at nordområdene er Norges viktigste strategiske satsingsområde. Herfra siteres følgende:

«Det er Regjeringens målsetting å effektivisere, og forbedre grensevakt. I den forbindelse er det foreslått å erstatte dagens seks grensestasjoner med to større grensestasjoner som dekker hver sin halvdel av grensestrekningen i Sør-Varanger. Det innebærer å bygge to nye grensestasjoner.

En løsning med to grensekompanier som opererer ut fra to større grensestasjoner vil tilrettelegge for konsentrasjon av kompetanse og reduksjon av det totale antallet administrative oppgaver.

En slik ordning vil frigi befalsressurser fra administrative oppgaver til økt operativ virksomhet. Den vil også gi økt evne og kapasitet for gjennomføring av risikovurderinger og analyse av relevant informasjon ved at det etableres to større fagmiljøer.»

4.2 GSV Grensestasjon nord

Det vises til konklusjonen i Forsvarsbyggs løsningsdokument «Eiendommer, bygg og anlegg» datert 29.04.10 der det anbefales å bygge to nye komplette grensestasjoner.

Denne løsningen er anbefalt både av økonomiske årsaker (investerings- og driftskostnader) og operative hensyn. Begge stasjonene skal i utgangspunktet være like.

Videre framgår i dokumentet at grensestasjon nord skal etableres i området Storskog.

4.2.1 Alternativ lokalisering

I forbindelse med etablering av ny grensestasjon i nærheten av Storskog, har flere lokasjoner øst for tollstasjonen vært vurdert. Dette skyldes bl.a. nærheten til eksisterende Schengen-trasé. En aktuell lokasjon nærmere Storskog, ble imidlertid forkastet grunnet konflikt med en drivleie som har stor betydning for reindrifta.

Den aktuelle lokasjonen ved Ulveskardet er således i stor grad valgt ut fra hensynet til reindriftsinteressene i tillegg til den militære brukeren, men også eiendomsforhold, friskt i nytt kryss på fv 886, samt avstanden til tollstasjonen har vært vurdert.

Eventuell samordning av utbyggingsplanene med ny tollstasjon ved Pikevatnet avklares i planprosessen, ref avsnitt 7.9.

4.2.2 Bebyggelse

Prosjektet skal dekke grensevaktens samlede behov for forlegning og operasjonsbase.

Det bygges et "flerbrukshus" som hovedbygg, med forlegning, lager/depot, treningsfasiliteter, operasjonsrom, auditorium, forpleining, garasje plass, samt muligheter for å drive vedlikehold. Bygget vil ovenfra se ut som en "åpen firkant" med et skjermet gårdstun på innsiden.

I tilknytning til grensestasjonen må det etableres en frittliggende kennel for hundeequipasjene samt kaldgarasjering/carport for oppstilling av kjøretøyer.

Stasjonen vil ha tilgang til drivstoff som etableres som en del av "basen". Til hele basen vil det bli etablert nødvendig infrastruktur.

Behov	Løsning	Areal
Infrastruktur	Stasjonsbygning	2493
Forlegning		
Forpleining		
Løpende drift + renhold		
Fritid		
Operasjoner		
Lager		
Varmgarasjering		
Vedlikehold/Klargjøring		
Carport/Uteoppstilling		
Forlegning hunder	Kennel	
Drivstofforsyning	Eksisterende	
Patruljehytte Nord	Ny hytte	120
Patruljeløype Nord	Ny trasè	
Sum		2693

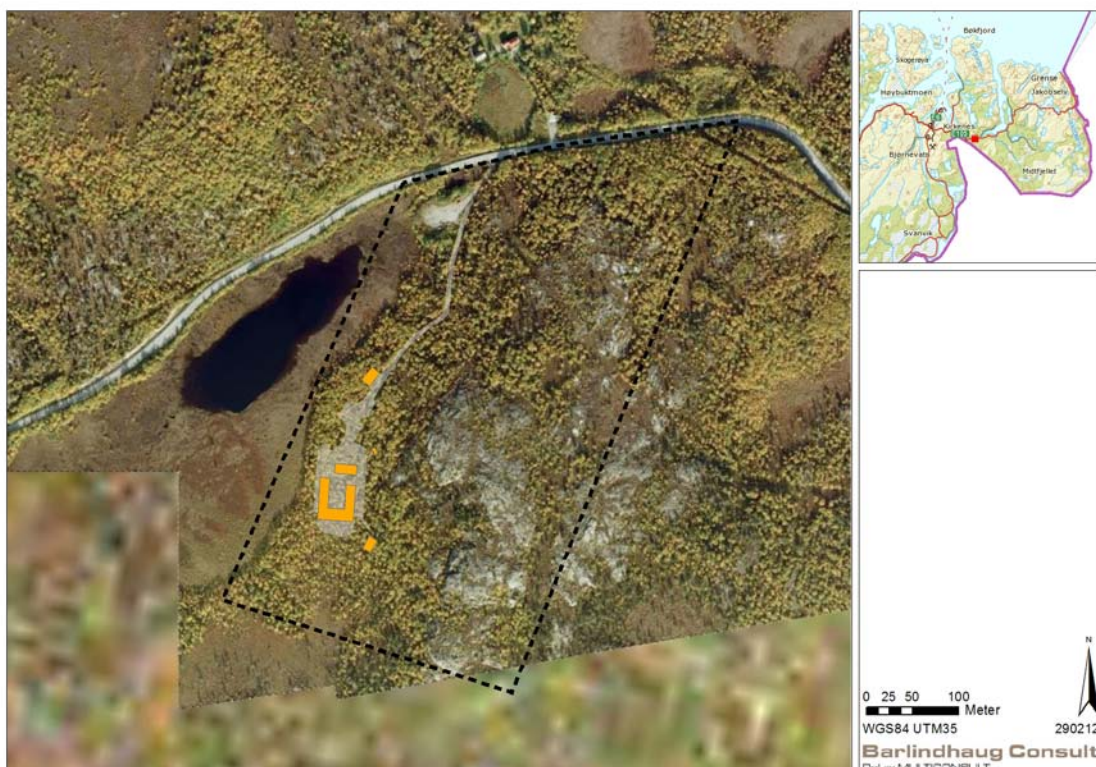
Stipulerte arealer er oppgitt i m2 (BTA).

4.2.3 Atkomstveg

Forsvarsbygg har så langt planlagt adkomst til anlegget fra nord langs en ny adkomstveg.

I en forprosjektrapport datert 26.03.11 framgår videre at det etableres en kjørepasasje langs østfasaden av bygget mot kennelen. Det er kjøreadkomst til garasjer, hundekennel og ammunisjonslager, og adkomst med snumuligheter for buss foran hovedbygget.

Langs adkomstvegen ligger en parkeringsplass med kapasitet for 26 sivile p-plasser. 2 HC plasser er lagt rett imot hovedinngangen. Langs østsiden av bygget er det oppstillingsplass for øvrige kjøretøyer.



Skissen angir foreløpig avgrensning av planområdet, og planlagt utforming av anlegget p.t.

4.2.4 ATV-trasé

Det vil være behov for å etablere en trasé mellom grensestasjonen og eksisterende «Schengen-trasé» langs grensen. I hvilken grad denne bygges som en trekonstruksjon (klopp), vil være avhengig av grunnforholdene.

I utgangspunktet er det ikke vurdert som nødvendig at reguleringsplanen omfatter den nye traséen, dvs at en etablering vil kunne behandles som en byggesak. Evt virkninger ved en etablering vil imidlertid bli vurdert som en del av dette planarbeidet.

4.2.5 Bemanning

Bemanningen som ligger til grunn for beregning av arealbehov er 100 grensejegere på hver stasjon i tillegg til 16 befal. Alle disse har forlegningsplass på stasjonene. I tillegg vil FLO ha fast bemanning på kjøkkenet på de nye stasjonene.

4.2.6 Trafikk

Helikopter

Tradisjonelt sett har GSV hatt tilgang på et militært helikopter fra skvadron 339 i ukedagene. P.t. løser GSV helikopterbehovet ved innleie av sivilt helikopter, med flyvning på dagtid en gang i uken med to landinger. Hvis man får tilgang på militært helikopter er det naturlig å anslå at bruken øker til omtrent 10-15 landinger i uken. I hovedsak vil all flyging foregå i lyse og på dagtid. Landinger i mørket vil kunne være ved utrykninger og forutsetter et militært helikopter med utsjekk på mørkeflyvning. Kveld og natt er dermed usannsynlig i dagens situasjon.

Snøscooter

Lett terreng kjøretøy/vinter (LTKN) vil i all hovedsak gå på ny trasé rett sørvest fra stasjonen inn til grenselinjen og videre langs eksisterende trasé. Ved forflytning med LTKN til Korp fjell eller Grense Jacobselv er utgangspunktet at scooteren fraktes på henger til henholdsvis Tårnet skole og Vintervollen.

Hyppigheten anslås til å være 15 på dagtid, 2-6 på kveldstid og 0-2 på nattestid. Ved scooterkurs eller utrykninger vil dette tallet øke opp mot at 30 LTKN kjører ut samtidig.

ATV

Lett terreng kjøretøy/sommer (LTKIS) vil oftest benytte ny trasé rett sørvest fra stasjonen inn til grenselinjen og videre langs eksisterende trasé. Med LTK/S er det samtidig mulig å benytte hovedveien til henholdsvis Tårnet skole og Vintervollen for å komme seg til Korp fjell og Grense Jacobselv. Denne trafikken vil man søke å holde lav da det er mer kosteffektivt å frakte patruljer til disse områdene med hjulkjøretøy.

Hyppigheten anslås til å være 15 på dagtid, 2-6 kveldstid og 0-2 nattestid. Ved kurs eller utrykninger vil dette tallet økt opp mot at 30 LTKIS kjører ut samtidig. 2/3 av trafikken vil normalt gå langs trasé til grenselinjen og 1/3 vil gå ut på offentlig vei.

Biltrafikk

Stasjonen vil ha rundt 20 ansatte som er bosatt utenfor leiren.

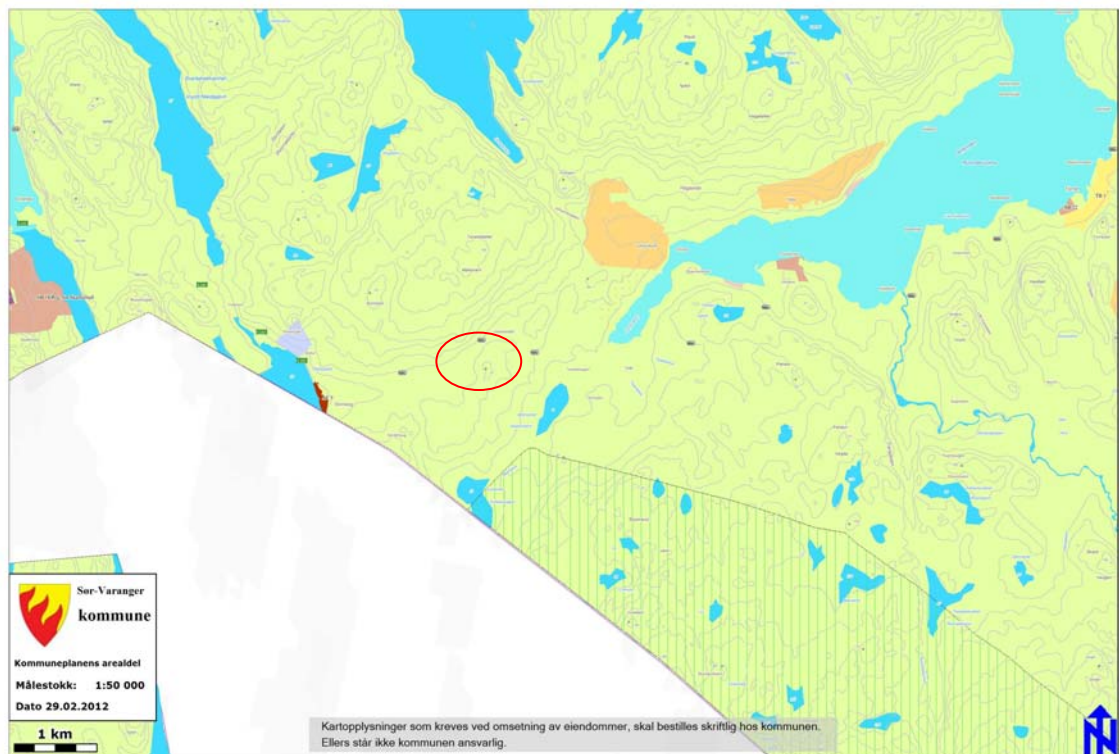
Av operative forflytninger vil en kunne forvente rundt 15 turer daglig og av disse vil 10 være på dagtid, 1-3 kveldstid og 0-2 kunne være på nattestid. Administrativt vil det normale være 1-2 leveringer på stasjonen daglig.

5. OVERORDNEDE PLANER OG FØRINGER

Nedenfor gis en kort redegjørelse for overordnede planer og føringer som ansees å ha relevans i forhold til utvikling innenfor planområdet.

5.1 Kommuneplanens arealdel 2004-2016

I kommuneplanens arealdel (vedtatt 05.10.05) er det aktuelle området avsatt som landbruks-, natur- og friluftsområde (LNF).



Utsnitt av kommuneplanens arealdel.

5.2 Reguleringsplaner

Området er uregulert.

6. OFFENTLIGE OG PRIVATE TILTAK

Det vil være behov for å vurdere følgende tiltak i tilknytning til utbyggingen:

- Kraftforsyning
- Vannforsyning
- Avløpsanlegg

7. BESKRIVELSE AV OMRÅDET OG AKTUELLE PROBLEMSTILLINGER

7.1 Innledning

I det følgende beskrives aktuelle problemstillinger tilknyttet de foreliggende planer i området, som grunnlag for *Aktuelle utredningstema* i avsnitt 8.5.

Temaer/vurderinger tar utgangspunkt i referat fra oppstartmøte med Sør-Varanger kommune 07.02.12.

Ved vurdering av hvilke tema som er aktuelle i forbindelse med planarbeidet, er i tillegg følgende grunnlag benyttet:

- Data fra ulike sentrale fagdatabaser, bl.a. Naturbase, Askeladden, Granada, Skrednett, Grus- og pukkdatabasen, DMK, samt data fra NGU og reindrifftsforvaltningen
- Digitale kartdata: FKB (1:1000), N50 (1:50.000).
- Forskrift om konsekvensutredninger, herunder vedlegg 3

7.2 Byggeskikk og estetikk

Det legges til grunn at planen vil angi rammer for ny bebyggelse, for eksempel knyttet til tomteutnyttelse, høyde og materialbruk, så vel som utomhusarealer.

Dette vil i stor grad baseres på Forsvarsbyggs interne krav til kvalitet og estetikk.

Forholdet til estetikk skal redegjøres for i planbeskrivelsen, og evt krav nedfelles i planbestemmelsene.

Kfr avsnitt 7.5 *Landskap*.

7.3 Friluftsliv

Verken kommunen eller forslagsstiller er kjent med at området benyttes særskilt ifbm jakt, rekreasjon og friluftsliv.

Ut fra den planlagte virksomhetens karakter vil det ikke legges begrensninger på evt offentlig ferdsel i området.

Det vil være aktuelt å videreføre muligheten for at allmennheten skal kunne bruke utmarka.

7.4 Klimatilpasning/klimaendringer

Når det gjelder oppfølging av gjeldende energikrav vises det til avsnitt 7.9 *Teknisk infrastruktur*.

7.5 Landskap

Det aktuelle området framstår som en ordinær åpen (fjell)skog.

Når det gjelder forholdet til landskap vurderes det primært å være spørsmålet om eksponering og synlighet som har betydning.

I den forbindelse antas det å være aktuelt å framlegge illustrasjoner/fotomontasjer som viser før- og ettersituasjonen fra aktuelle betraktningssteder.

Kfr avsnitt 7.2 *Byggeskikk og estetikk*.

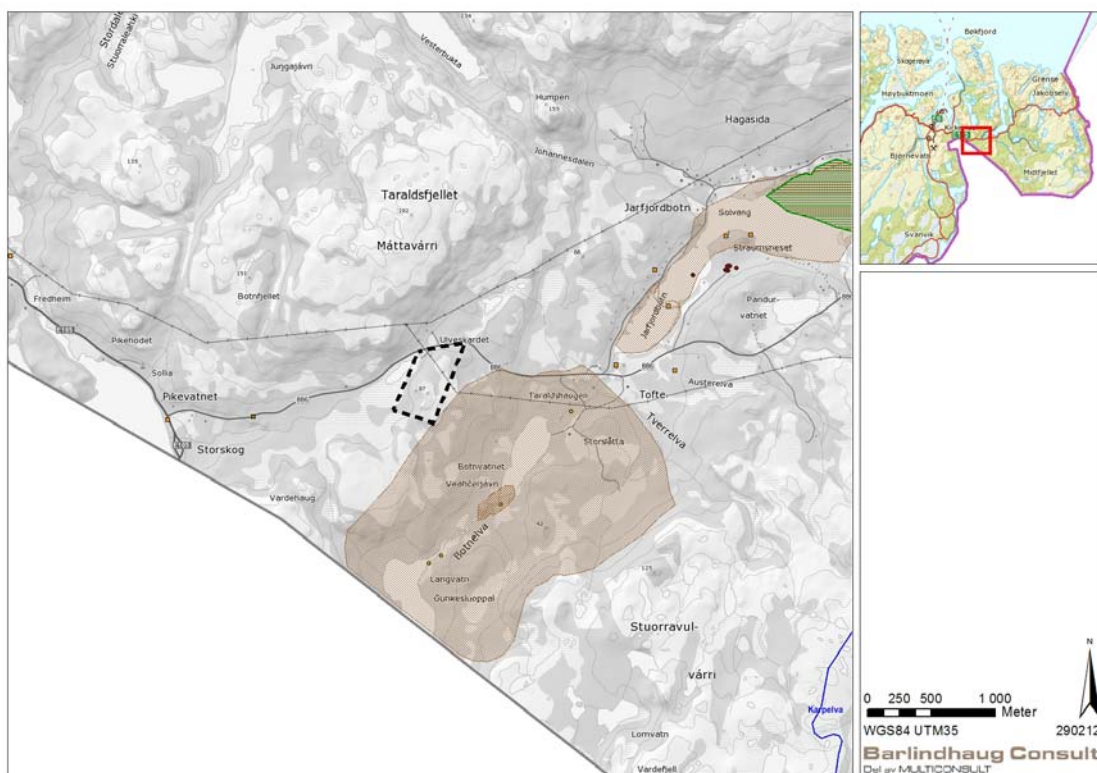
7.6 Natur og miljø

I Direktoratet for naturforvaltnings "Naturbase" er det ikke registrert naturverdier innenfor eller i nærheten av planområdet.

Det er heller ikke registrert rødlistede arter i nærheten av planområdet.

Sørøst for planområdet er det kartlagt beiteområde for elg, samt raste- og yngleområde for fugl.

Bl.a. med bakgrunn i gjennomført kartlegging av biologisk mangfold knyttet til eksisterende «Schengen-trasé», legges det likevel til grunn at det er behov for å foreta nærmere kartlegging innenfor tiltaksområdet (dvs byggeområde og trasé).



Oversikt over naturinteresser.

7.7 Samiske interesser

Etter innføringen av Finnmarksloven, utarbeidet Sametinget retningslinjer for vurdering av samiske hensyn ved endret bruk av utmark.

Formålet med retningslinjene er å sikre naturgrunnet for- og sikre videre utvikling av samisk kultur, reindrift, utmarksbruk, næringsutøvelse og samfunnsliv. Samt en bærekraftig bruk og forvaltning av dette naturgrunnet på samenes egne premisser.

7.7.1 Samisk kultur

Forholdet til samisk kultur behandles under avsnitt 7.12 *Kulturminner*.

7.7.2 Reindrift

Forholdet til reindrift behandles under avsnitt 7.8.2 *Reindrift*.

7.7.3 Tradisjonell samisk utmarksbruk og næringsutøvelse

Verken kommunen eller forslagsstiller er kjent med at området benyttes særskilt av urbefolkningen ifbm tradisjonell sanking, høsting eller jakt.

Se mer under avsnitt 7.3 *Friluftsliv*.

7.8 Næringsinteresser

7.8.1 Geo-ressurser

I følge NGU sin nasjonale grunnvannsdatabase *Granada*, er det ikke registrert grunnvannsressurser eller -brønner i planområdet.

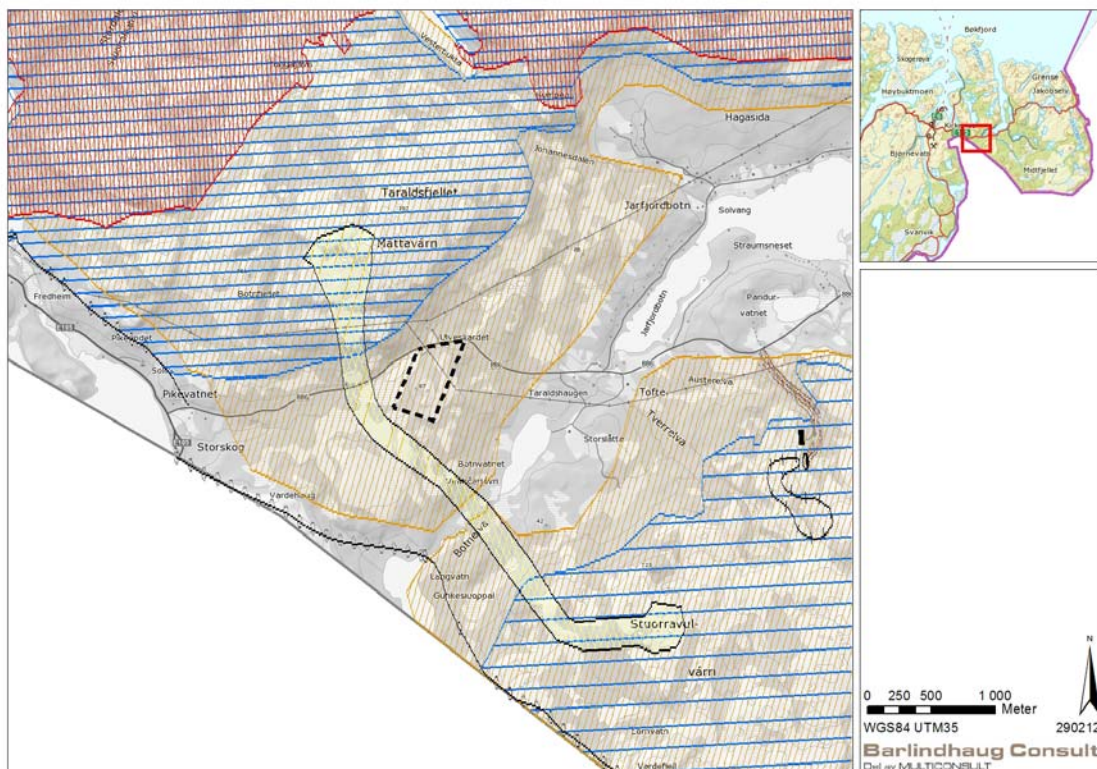
Det er heller ikke registrert grus- og pukkressurser, eller industrimineraler, naturstein eller metaller i planområdet.

7.8.2 Reindrift

Nærområdene ved Ulveskardet er i utgangspunktet definert som høstvinterbeite.

Noe lenger sør og vest er det registrert en drivlei/flyttlei.

Reinbeitedistrikt 1, 2 og 3 *Nuortat Máttá-Várjjat / Østre Sør-Varanger* har vurdert saken og gitt tilbakemelding om at en ikke har innvendinger til at stasjonen lokaliseres ved Ulveskardet (i møte den 13.05.08).

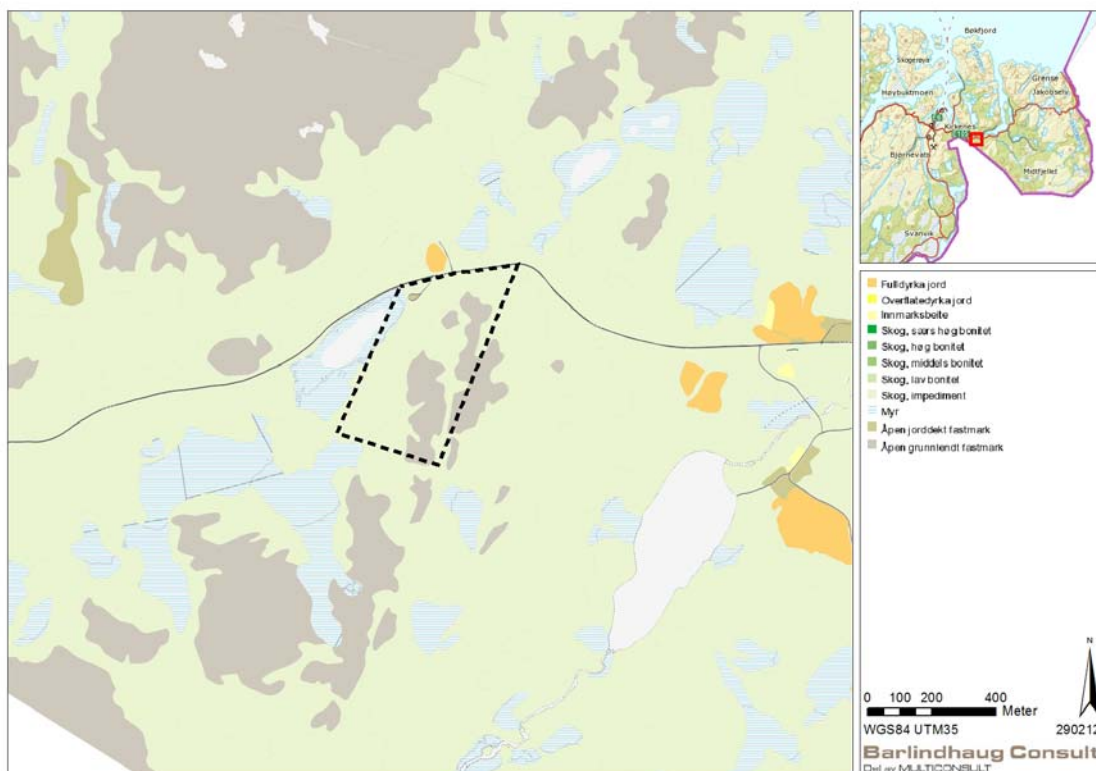


Oversikt over reindriftingsinteresser.

7.8.3 Landbruk

Ut fra datasettet AR5 kan det avledes at tiltaksområdet er klassifisert som uproduktiv skog med innslag av myr og åpen grunnlendt fastmark.

Området omfatter ingen produktive jordbruks- eller skogbruksarealer.



Oversikt over bonitet.

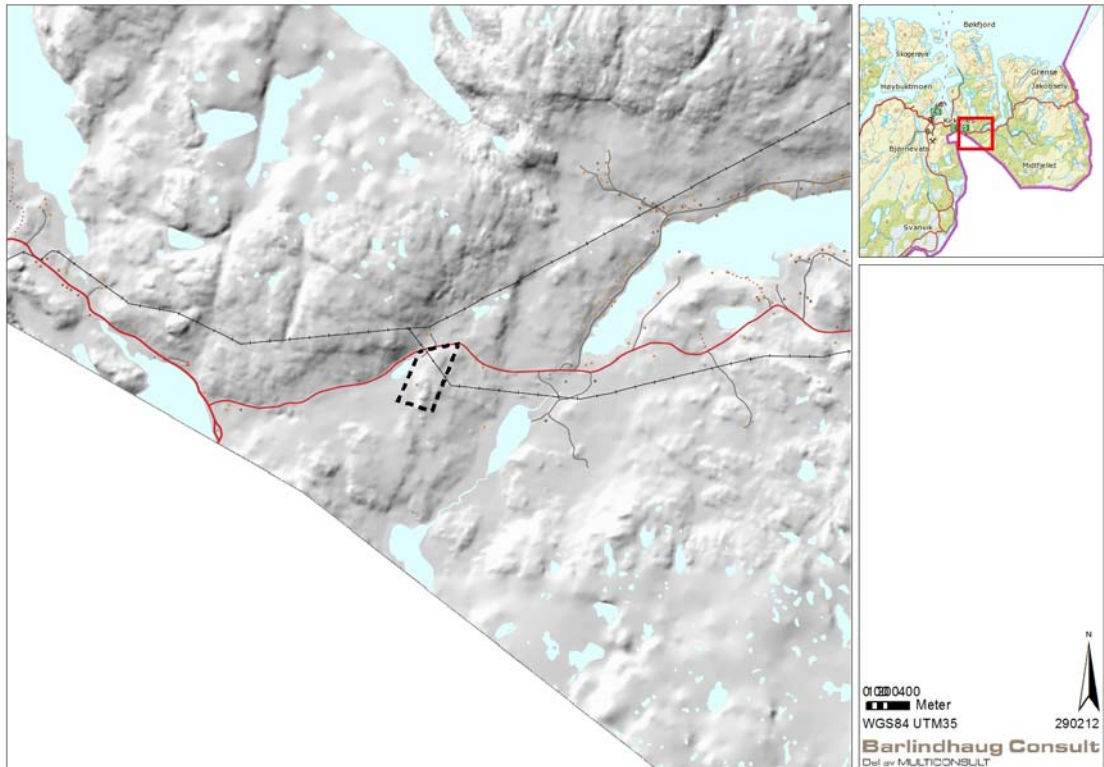
7.9 Teknisk infrastruktur

I planen skal det redegjøres for tilknytning til eksisterende vannforsyningsanlegg, avløpsanlegg og kraftforsyning, samt løsninger for energibruk / oppvarming.

Eventuelle synergieffekter ved å samordne utbyggingsplanene for GSV med planlagte utbygging av nytt grensepasseringssted/tollstasjon ved Pikevatnet, avklares.

7.9.1 Kraftforsyning

Det krysser flere 22 kV kraftlinjer i nærheten av planområdet, den nærmeste om lag 300 meter fra planlagt bebyggelse.



Oversikt over infrastruktur.

7.9.2 Oppvarming

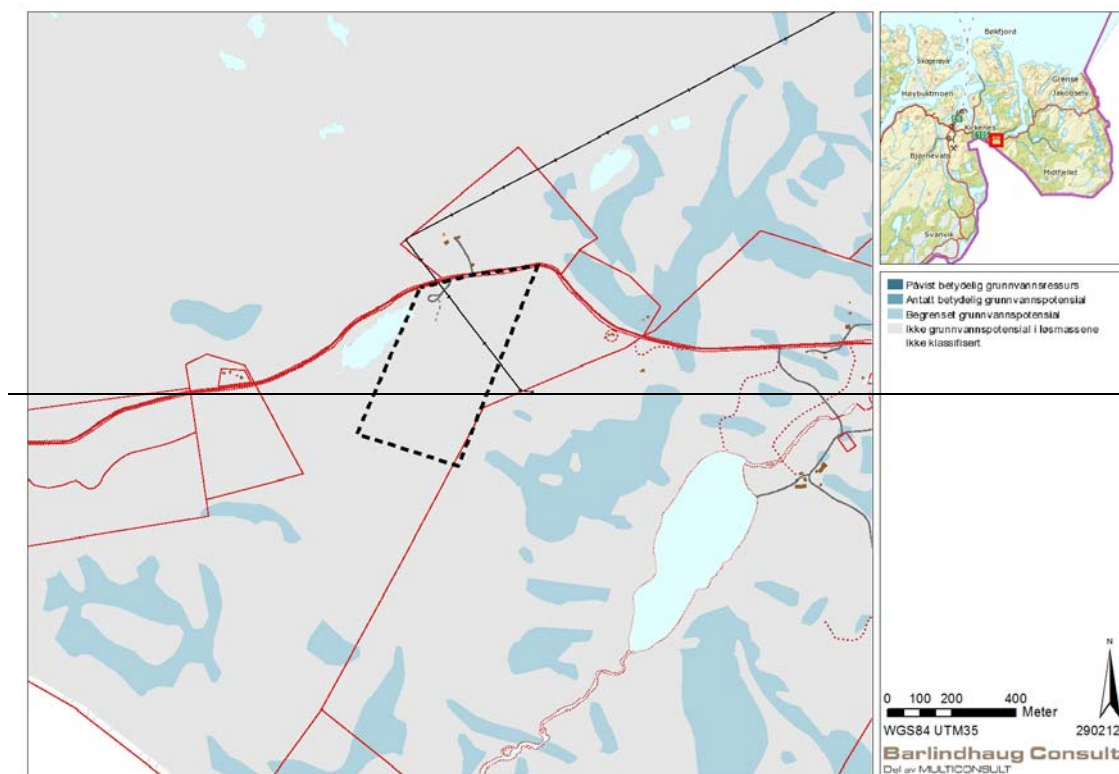
Det framgår av forprosjektrapport datert 26.03.11 at det i utgangspunktet er lagt opp til at bygget hovedsakelig vil bli varmet opp av en varmepumpeløsning med varmekollektorer plassert i borehull i fjell.

7.9.3 Vannforsyning

Der framgår videre at det ikke finnes kommunalt vannledningsanlegg i nærheten, og grensestasjonen må derfor sørge for egen vannforsyning.

Det mest nærliggende vil være å forsyne stasjonen med grunnvann.

Plassering av borehull er foreslått sørvest for stasjonen. Dette området er minst utsatt fra eventuell forurensing fra stasjonen og atkomstveien.



Oversikt over potensiale for grunnvann.

7.9.4 Brannvann

På grunn av begrenset tilgang på vann vil det være behov for å sikre vann til utvendig brannsløkkevann og sprinklervann med egne magasin (tanker) som forutsettes nedgravd i bakken utenfor bygget. Det etableres 2 brannvannskummer for tilgang på utvendig sløkkevann.

7.9.5 Spillvann

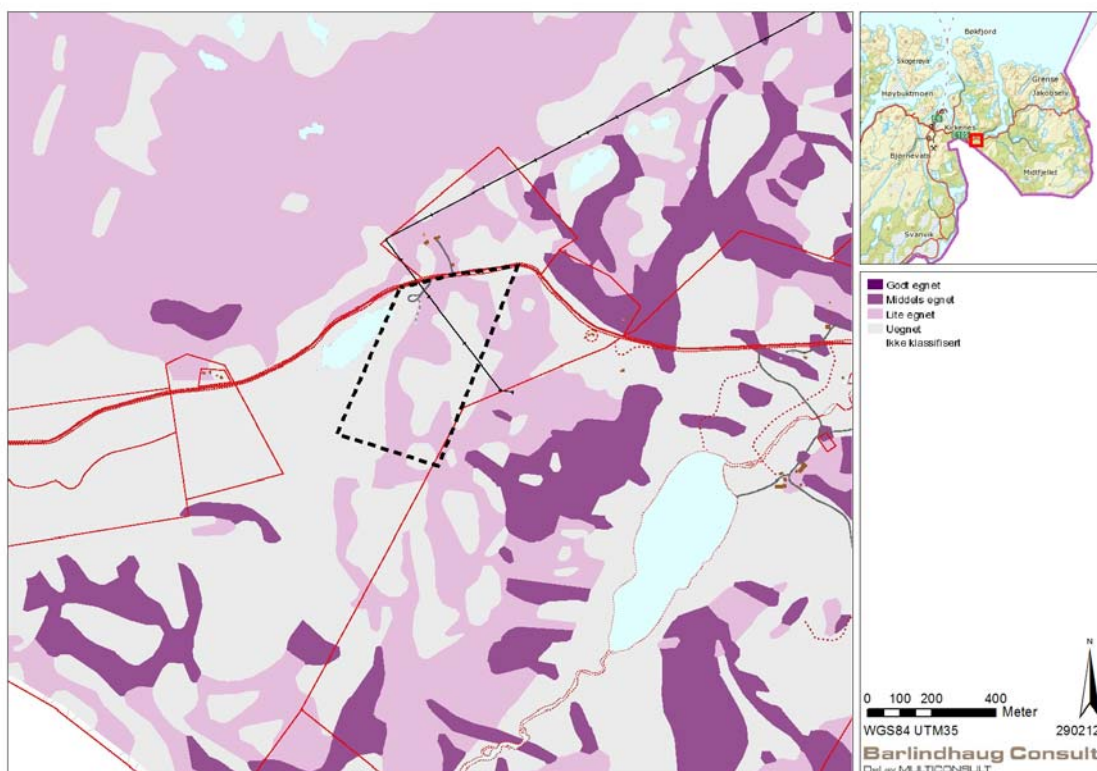
Det framgår av forprosjektrapport datert 26.03.11 at det ikke finnes kommunalt spillvannsanlegg i nærheten, og stasjonen må derfor sørge for egen spillvannshåndtering.

I forprosjektet er det medtatt et kjemisk avløpsrensianlegg med forsedimentering (mekanisk/kjemisk rensing). Ut fra det som er observert av terrengformasjoner og løsmasseforekomster er det vurdert som lite trolig at det finnes egnede grunnforhold til infiltrasjon av avløpsvannet (etterpolering).

Dersom infiltrasjon ikke er mulig må avløpsvannet slippes ut i resipient hvor det er rennende vannet hele året. I forprosjektet er det medtatt utslipp av rensset avløpsvann i elva nedstrøms Botvatnet. Dette gir en overføringsledning på ca. 1400 m. Denne grøftetraseen berører én privat eiendom.

Det andre aktuelle utslippspunktet kan være utløpet av vannet som ligger ved siden av tomte, men det er usikkert om denne bekken har nok vannføring gjennom hele året.

Uansett løsning må spillvannet pumpes bort fra stasjonsområdet. Det forutsettes at rensianlegg for avløp og avløppumpestasjon plasseres med et felles overbygg som plasseres på tomte.



Oversikt over infiltrasjonsevne.

7.9.6 Overvann

I forprosjektrapporten oppgis videre at overvann fra veier og plasser ledes ut på terreng der det ligger til rette for det. Øvrig overvann fra området samles opp via sluker og sandfang. Sammen med takvann fra byggene ledes overvannet i eget rør i kryss med hovedveien og slippes ut i terrenget ned mot vatnet.

7.10 Uterom og grønnstruktur

Kfr avsnitt 7.3 *Friluftsliv* og 7.6 *Natur og miljø*.

7.11 Verneverdier

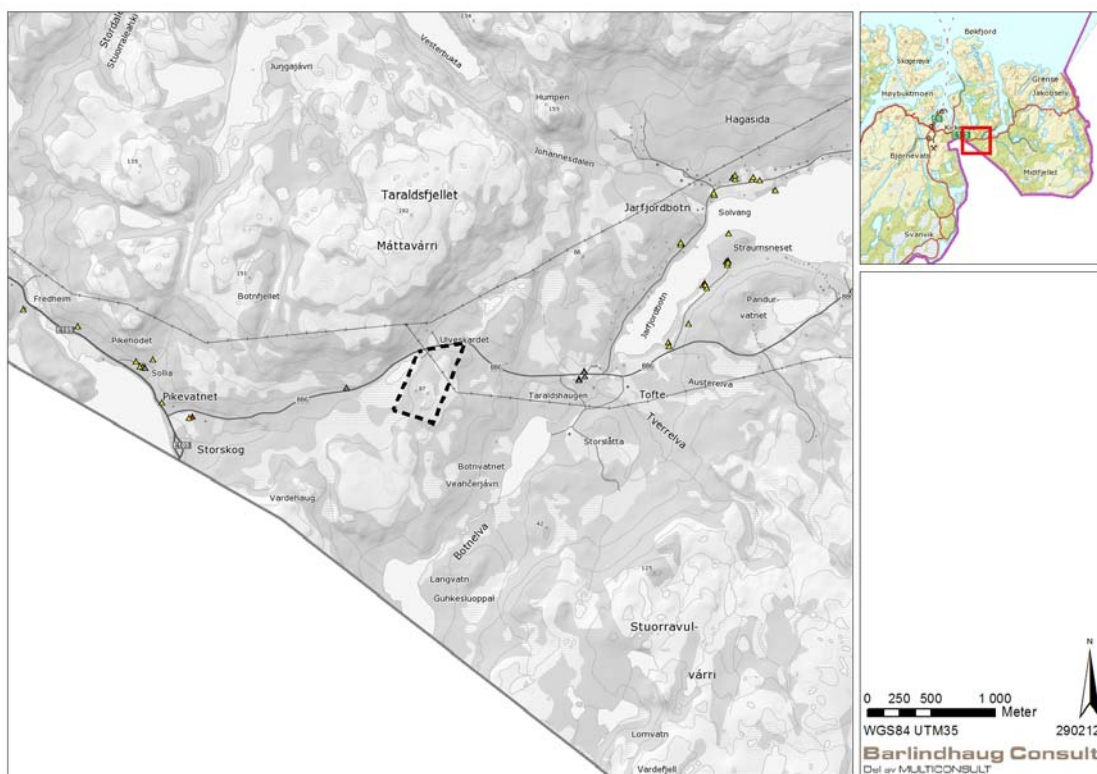
Kfr avsnittene 7.6 *Natur og miljø* og 7.12 *Kulturminner*.

7.12 Kulturminner

I Riksantikvarens database *Askeladden* er det verken registrert freda kulturminner, freda bygninger eller freda kulturmiljøer innenfor planområdet, eller i nærheten av dette.

Det er heller ikke registrert SEFRAK-bebyggelse innenfor planområdet, eller i nærheten av dette.

Forsvarsbygg har avtalt med hhv Finnmark fylkeskommune og Sametinget at de skal gjennomføre registreringer sommeren 2012.



Oversikt over registrerte kulturminner.

7.13 Risiko og sårbarhet

7.13.1 Forurensning

Det vil bli avklart om det finnes forurensninger innenfor planområdet, det er så langt problematisert omkring evt etterlatenskaper fra andre verdenskrig.

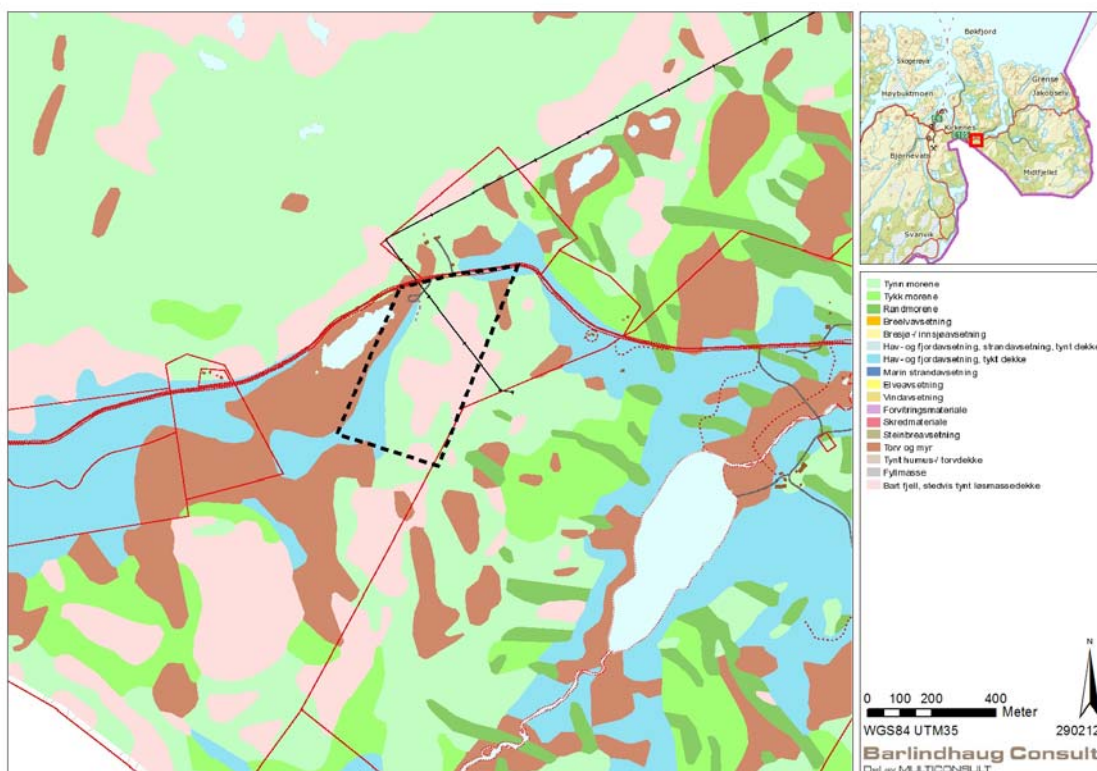
Innledningsvis vil Multiconsult utføre en historisk kildekartlegging mtp forurensning, som legger føringer for videre arbeid.

7.13.2 Grunnforhold

Grunnforholdene er oppsummert slik i forprosjektrapport datert 26.03.11:

«Det er ikke foretatt grunnundersøkelser eller prøvegravninger i byggeområdet, men dette vil bli gjennomført før eller under detaljprosjekteringsfasen.

I henhold til NGU's kartverk for løsmasser, består området der den nye grensestasjonsbygningen er planlagt, av tykt sjikt grus/ morenemasser med overliggende matjordlag med varierende tykkelse. Hele tomten er bevoskt med lauvskog. Det er forutsatt fundamentering av bygningen på løsmasser av antatte gode grus-/ morenemasser.»



Oversikt over løsmasser.

7.13.3 Støy

Bakgrunnsstøyen i området vurderes som lav, og antas i hovedsak å komme fra vegtrafikk langs fylkesveg 886.

Eksisterende bebyggelse i området antas ikke å være utsatt for vegstøy utover gjeldende grenseverdier.

Utfordringene synes således å være knyttet til evt støypbelastning fra planlagte virksomhet for nærliggende bolig, herunder anleggsfasen.

Utfordringene vil nok primært være knyttet til framtidig helikoptertrafikk.

Selv om innflyvningstraséen er avhengig av vindretning, ligger stasjonen trolig såpass isolert at kun en nabo vil bli berørt. Helikopteret er i stand til å nå grenselinjen og landingsplassene ved OP'ene uten å overfly annen sivil bebyggelse i lav høyde.

7.13.4 Trafikksikkerhet

Forholdet til trafikksikkerhet vurderes under avsnitt 7.16 *Trafikale forhold*.

7.13.5 Utslipp

Det forutsettes at planlagte virksomheter oppfyller gjeldende krav i forurensingsloven, både mht utslipp til luft, vann og grunn.

Det vil ikke bli forurensende virksomhet i bygningen som krever spesielle tiltak utover fettutskiller for kjøkkenet og oljeutskiller for verksteddelen i bygget.

Ut fra grensestasjonens beliggenhet, vurderes ikke utslipp til luft som en utfordring ifht nærliggende bebyggelse.

7.13.6 Avfall

Håndtering av byggeavfall forutsettes iht. gjeldende forskrifter og kommunale bestemmelser.

Det vil bli benyttet materialer til byggearbeidene basert på miljø- og energiriktig produksjon.

Avfallshåndteringen fra grensestasjonen skjer via avtaler med privat renovatør på lik linje med dagens løsning og løpende avtaler ved Garnisonen i Sør-Varanger (GSV).

Matavfall oppbevares i kjølt avfallsrom for å hindre uønsket luktoverføring til det ytre miljø.

7.14 Samfunnsmessige forhold

Som en del av beslutningsgrunnlaget vil det være aktuelt å redegjøre for positive virkninger, både ifht storsamfunnet og lokalsamfunnet.

7.14.1 Forsvaret

Bakgrunnen for prosjektet er basert på ønsker og behov fra GSV knyttet til deres evne til å løse oppdraget fra Forsvarssjefen.

Det vil være aktuelt å redegjøre for utbyggingsplanenes betydning for militær bruker og Forsvarsbygg.

7.14.2 Sysselsetting og kommunal økonomi

Det vil også være hensiktsmessig å synliggjøre positive effekter av uttaksplanene, bl.a. knyttet til sysselsetting og kommunal økonomi.

Etableringen vil medføre arbeidsplasser både i anleggs- og driftsfasen.

7.15 Universell utforming

Grensestasjonen er planlagt for å ivareta kravet om universell utforming:

Alle fellesfunksjoner er plassert på plan 01, foruten treningssenter som er plassert på plan 02. HC / WC er plassert i direkte tilknytning til hovedinngangen.

Videre vurderes spesielle tiltak i forhold til akustikk i spisesal / kjøkken.

Kontrastfarger på dører inne og ute vil hjelpe svaksynte å orientere seg på stasjonen.

Ledelinjer og elektroniske døråpninger vil prosjekteres i detaljprosjektfasen.

Det er lagt opp til trinnfri adkomst inn og ut av bygget ved hjelp av ramper.

Egne HC p-plasser tegnes / plasseres i umiddelbar nærhet til hovedinngangen.

7.16 Trafikale forhold

I hht tall fra Statens vegvesens vegdatabank (2011), har fylkesveg 886 en døgntrafikk på 500-1000 kjøretøy¹ på den aktuelle strekningen. Fartsgrensen er 80 km/t.

Grensestasjonen vil i liten grad øke trafikken i området.

Ut fra innledende vurderinger vil det være mulig å etablere kryss i hht Statens vegvesen normaler.

¹ Gjennomsnittlig døgntrafikk over året, ÅDT.



Sikt mot vest fra aktuelt kryssområde.



Sikt mot øst fra aktuelt kryssområde.

8. FORSLAG TIL PLANPROGRAM

Detaljreguleringsplan med konsekvensutredning skal utarbeides på bakgrunn av fastsatt planprogram, og i nødvendig utstrekning omfatte følgende:

8.1 Beskrivelse av dagens situasjon

Planen skal omfatte en beskrivelse av dagens situasjon innenfor planområdet.

8.2 Beskrivelse av plantiltaket

Beskrivelsen skal omfatte:

- Begrunnelse for plantiltaket
- Beskrivelse av utbyggingsplanene
- Tidsplaner for gjennomføring

8.3 Offentlige og private tilleggstiltak

Oversikt over offentlige og private tiltak som er nødvendig for gjennomføring av tiltaket skal beskrives.

8.4 Offentlige planer og tillatelser

Det skal redegjøres for forholdet til kommunale, fylkeskommunale og statlige planer, samt gis en oversikt over tillatelser fra offentlige myndigheter som er nødvendige for å gjennomføre tiltaket.

8.5 Aktuelle utredningstemaer

Ved vurdering av hvilke temaer som er aktuelle i forbindelse med planarbeidet, er følgende dokumenter benyttet:

- Forskrift om konsekvensutredninger
- Miljøverndepartementets veileder om konsekvensutredninger, T-1381
- Statens vegvesens håndbok 140 om konsekvensanalyser
- Vedtak i Sør-Varanger kommune, sak 062/11

I hht forskriftene skal problemstillingene være relevante i forhold til de beslutninger som skal tas.

Under foreslås hvilke tema som skal vurderes i forbindelse med planarbeidet, og på hvilken måte, kfr vurderingene under avsnitt 7.

8.5.1 Friluftsliv

Det skal redegjøres for tiltakets betydning for friluftsliv.

I den forbindelse skal dagens bruk av området avklares nærmere i dialog med kommunen, grunneiere og evt organisasjoner.

8.5.2 Forurensning

Det skal redegjøres for tiltakets betydning i forhold til utslipp til luft, grunn og vann.

8.5.3 Kulturminner

Det skal redegjøres for tiltakets betydning for samiske og andre kulturminner/-miljøer.

I den forbindelse skal det gjennomføres registreringer sommeren 2012.

8.5.4 Landbruk

Det skal redegjøres for tiltakets betydning i forhold til jordbruk og skogbruk. Vurderingene baseres på tilgjengelig informasjon.

8.5.5 Landskap

Det skal gjennomføres synlighetsvurderinger, for eksempel ved at det utarbeides fotomontasjer (før-/etteranalyse) fra representative ståsteder.

Det skal redegjøres for både nærvirkninger og fjernvirkninger.

8.5.6 Naturmiljø

Det skal redegjøres for tiltakets betydning for naturmiljø. Vurderingene baseres på kjent metodikk, jfr Statens vegvesens håndbok 140.

I den forbindelse skal det gjennomføres registreringer sommeren 2012.

8.5.7 Risiko og sårbarhet

Det skal utarbeides en forenklet ROS-analyse som redegjør for omgivelsenes betydning for utbyggingsplanene, og tiltakets påvirkning av omgivelsene.

ROS-analysen legges til grunn for utforming av planens utforming, og evt krav nedfelles i planbestemmelsene.

8.5.8 Samfunnsmessige forhold

Det skal redegjøres for tiltakets betydning for Forsvaret og Forsvarsbygg.

Det redegjøres for arbeidsplasser i anleggs- og driftsfasen, som grunnlag for vurdering av betydning for kommunal økonomi.

8.5.9 Støy

Det skal redegjøres for tiltakets betydning i forhold til støy.

8.5.10 Teknisk infrastruktur

Det skal redegjøres for tiltakets betydning i forhold til vannforsyning, avløpshåndtering og kraftforsyning.

8.5.11 Trafikale forhold

Atkomst til området forutsettes avklart i samråd med Statens vegvesen.

8.6 Detaljreguleringsplan

Planforslaget skal inneholde:

- Plankart
- Planbestemmelser
- Planbeskrivelse inkl konsekvensvurderinger

I planforslaget skal det bl.a. redegjøres for gjennomføring av prosjektet, herunder beskrivelse av evt byggetrinn.

Behov for rekkefølgekrav skal vurderes.

8.7 Medvirkning

Planprosessen kan illustreres slik, og offentlig innsyn sikres gjennom følgende høringer:



I tillegg vil man gjennom planprosessen ivareta nødvendig medvirkning og informasjon som følger:

Det vil bli tatt kontakt med aktuelle offentlige myndigheter i forbindelse med utarbeidelse av ulike deltema til planen.

Det skal innledes direkte dialog med berørte grunneiere/virksomheter/aktører og kommunen med tanke på grunnerverv/omplassering av eksisterende virksomheter.

Videre vil evt. andre interessenter som gir innspill til planprogrammet bli kontaktet i nødvendig grad.

For øvrig stiller forslagsstiller seg åpen for dialog med interessenter i samråd med Sør-Varanger kommune for å sikre en god behandling og en sikker framdrift på arbeidet med planen.