



Sør-Varanger kommune

Kommuneplanens arealdel 2018-2030 Planbeskrivelse



Vedtatt:
14.02.2018

PlanID:
2030-2004105

Dokumentdato:
01.02.2018

| Behandling | Dato | Saksnummer |
|---|----------------------------|-------------------|
| 1. gangs behandling av planprogram | 03.07.2013 | 042/13 (UFPS) |
| Oppstartsvarsel/Høring av forslag til planprogram | 12.07.2013 – 20.09.2013 | |
| Fastsettelse planprogram | 11.12.2013 | 072/13 (UFPS) |
| Planforslag, 1. gangs behandling | 12.04.2016 | 032/16 (UFPS) |
| Utlagt til offentlig ettersyn | 14.05.2016 – 30.06.2016 | |
| Planforslag, 2. gangs behandling | 04.04.2017 | 023/17 (UFPS) |
| 2. gang utlagt til offentlig ettersyn | 07.07.2017- 26.05.2017 | |
| Arealplan, 3. gangs behandling | 13.02.2018 | 014/18 (UFPS) |
| Planvedtak i Kommunestyret | 14.02.2018 | 020/18 (KST) |

Fotografer forside:

Foto øverst: Charlotte Bakken

Foto nederst: Hesseng Barnehage

INNHOOLD

| | |
|---|----|
| 1. OM KOMMUNEPLANENS AREALDEL | 3 |
| 2. PLANFORUTSETNINGER | 4 |
| 2.1 Nasjonale rammer | 4 |
| 2.2 Regionale rammer | 4 |
| 2.3 Kommuneplanens samfunnsdel..... | 4 |
| 2.4 Planprogram | 6 |
| 2.5 Hovedtema ved utarbeidelse av planforslag | 6 |
| 2.6. Retningslinjer for arealbruk. | 7 |
| 2.7. Universell Utforming | 7 |
| 2.8. Veien videre..... | 8 |
| 2.9. Medvirkning | 9 |
| 3. PLANFORSLAGET | 10 |
| 3.1. Arealformål | 10 |
| 3.2. Forholdet til tidligere vedtatte arealplaner | 18 |
| 3.3. Nærmere om plangrep..... | 18 |
| 4. KONSEKVENsutREDNING AV PLANEN | 22 |
| 4.1. Kort om konsekvensutredning | 22 |
| 4.2. Arealformål som konsekvensutredes i planen..... | 22 |
| 4.4. Vurdering av konsekvenser | 25 |
| 4.5 Delområde Grensefoss – Skogfoss | 26 |
| 4.6 Delområde Skogfoss – Svanvik | 28 |
| 4.7 Delområde Svanvik – Holmfoss – Langvasseid | 30 |
| 4.8 Delområde Langvasseid – Håbetkrysset – Sandnesbrua..... | 32 |
| 4.9 Delområde Bugøynes – Brannsletta – Bugøyfjord | 34 |
| 4.10 Delområde Neiden – Munkefjord – området..... | 37 |
| 4.11 Delområde Jakobsnesområdet – Fra Elvenes til Jarfjorden – Bøkfjord fyr | 40 |
| 4.12 Delområde Jarfjordområdet | 43 |
| 4.13 Delområde Tømmerneset | 45 |
| 4.14 Delområde Skogerøya | 46 |
| 4.15 Delområde Kirkeneshalvøya – Sandnes, Bjørnevatn, Hesseng, Elvenes, Kirkenes .. | 48 |
| 4.16 Planens samlede virkninger | 51 |

1. OM KOMMUNEPLANENS AREALDEL

Kommuneplanens arealdel er et kart med bestemmelser for bruk, vern og utforming av arealer og fysiske omgivelser i hele kommunen. Arealformål og hensynssoner er avmerket i kartet og de tilhørende bestemmelsene sier noe om bruken av arealene.

Kommuneplanens arealdel består av følgende dokumenter:

- **Plankartet** utgjør sammen med bestemmelsene den juridisk bindende delen av kommuneplanen
- **Bestemmelser og retningslinjer.** Bestemmelsene er juridisk bindende for arealbruken, mens retningslinjene er veiledende for saksbehandling
- **Planbeskrivelse med konsekvensutredning (KU).** Planbeskrivelsen skal redegjøre for planens formål, hovedinnhold og virkning. For områder med endret arealformål skal det utarbeides en konsekvensutredning som gir en vurdering av planens virkninger for miljø og samfunn

Kommuneplanens arealdel skal være en grovmasket oversiktsplan som fastlegger hovedtrekkene i arealbruken. Det skal være en enkel plan uten flere detaljer enn det som er nødvendig for å sikre en overordnet styring av de vesentlige elementene i arealbruken.

2. PLANFORUTSETNINGER

2.1 Nasjonale rammer

Hvert fjerde år utarbeider regjeringen dokumentet «nasjonale forventinger til regional og kommunal planlegging» som er et sentralt bakgrunnsdokument for kommuneplanen. Forventingsdokumentet er retningsgivende og skal legges til grunn for fylkestingenes og kommunestyrenes arbeid med planer. Det er ikke uttømmende for alle oppgaver og hensyn som kommunene og fylkeskommunene skal ivareta etter plan- og bygningsloven og må derfor sees i sammenheng med gjeldende regelverk, retningslinjer, stortingsmeldinger, offentlige utredninger og veiledere.

2.2 Regionale rammer

Fylkeskommunen har planansvaret på regionalt nivå og regional planstrategi for 2016-2019 er vedtatt juni 2016. Satsingsområdene i planstrategien er avgrenset tematisk på følgende måte:

- Næring
- Opplæring og kompetanse
- Kultur, folkehelse -og miljø
- Samferdsel
- Tannhelse
- Areal

Kommuneplanens arealdel må for øvrig forholde seg til de målene som er fastsatt gjennom regionale planer.

2.3 Kommuneplanens samfunnsdel

Kommuneplanens samfunnsdel gir føringer for hvordan man ønsker at samfunnet i kommunen skal utvikle seg mot 2026. I den forbindelse ble det utformet en overordnet visjon for kommunen:

«Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.»

Visjonen innebærer et ønske om en betydelig vekst i befolkningen. For å oppfylle visjonen, er det i kapittel 7 i samfunnsdelen listet opp fem særlige satsingsområder som det skal fokuseres på frem mot 2026:

- Næringsutvikling
- Infrastruktur
- Barn og ungdom
- Kompetansebygging

- Folkehelse

Videre er det listet opp mere spissede delmål og strategier for å oppfylle satsingsområdene. Kommuneplanens arealdel skal bygge opp under disse målsetningene og strategiene. Under er en fremstilling av målsetningene og strategiene i samfunnsdelen som er relevante for arealdelen:

Næringsutvikling

I henhold til 7.2.1 i samfunnsdelen har følgende relevans for arealforvaltningen:

- Arealdisponeringen skal legge til rette for vekst, gjennom fortetting og bruk av nye areal
- Legge til rette for grønt- og parkutforming i de bynære områdene
- Støy- og arealkrevende industri skal lokaliseres utenfor Kirkenes, men sentrumsnært
- Se på mulighetene for å avsette fremtidsretta areal i sjøen for havbruksnæringen
- Et godt og effektivt planarbeid på Tømmerneset har høy prioritet

Infrastruktur

I henhold til 7.3.1 i samfunnsdelen har følgende relevans for arealforvaltningen:

- At det i arealplansammenheng søkes å finne gode muligheter for sentrumsutvikling, samtidig som at gjenreisningsmiljøet ikke svekkes
- I arealforvaltningen vise velvillighet til bolig- og næringsinitiativ i distriktene
- Avsette gode areal for parkeringsplasser ved mye brukte turstier/-løyper
- At det det avsettes gode og fremtidsretta snøskutertraseer i arealplanen
- Tilrettelegge for fri- og grøntareal i boligfelt, samtidig som at sjøkant og turområder holdes tilgjengelig
- Tilgjengelighet til offentlige bygg og anlegg, næringsbygg, friluftsområder skal universelt utformes i tråd med lover og retningslinjer
- Arealplanlegging og -forvaltning skal legge til rette for at Hurtigruten kan anløpe sentrum
- Være åpen for at det kan tilrettelegges for gode idrettsareal tilpasset de unges behov
- Sjøvendte næringsareal forbeholdes virksomhet som er avhengig av tilknytning til havet
- I planperioden tilrettelegge for mindre fiskefartøy og småbåthavner

Barn og unge

Følgende er vurdert å ha relevans for arealforvaltningen:

- Legge til rette for egenaktivitet ved å anlegge gode leke- og fritidsareal i nærmiljøet
- Ta særlig hensyn til barn og ungdom sine behov og interesser i by- og parkutforming

Kompetansebygging

Det er ikke satt noen mål eller strategier innenfor kompetansebygging som arealdelen kan bidra til å oppnå.

Folkehelse

Følgende er vurdert å ha relevans for arealforvaltningen:

- I arealplanleggingen skal helsefremming i distriktssentrene og i de sentrumsnære områdene prioriteres
- Legge til rette for god framkommelighet og tilgjengelighet ved idrettsanlegg og særlige attraktive turområder
- Sikre at attraktive grøntareal ikke bebygges
- Søke å finne løsninger som bidrar til å redusere bilbruk

2.4 Planprogram

Planprogram for kommuneplanens areal- og samfunnsdel ble vedtatt av kommunestyret 11.12.2013. Det legges her opp til en *rullering* av kommuneplanen, noe som vil si at det i utgangspunktet gjøres mindre endringer og justeringer i arealdelen.

Regjeringen har i lovkommentaren til plan- og bygningsloven redegjort for kravet til konsekvensutredning (KU). Her fremkommer det at KU-kravet kun gjelder for de delene av planen som fastsetter rammer for fremtidig utbygging og som innebærer endringer i forhold til gjeldende plan, ikke de elementer i planen som er en videreføring av eksisterende situasjon. Endringene og justeringene i planen består i hovedsak av å endre formål og andre juridiske elementer fra plan- og bygningsloven av 1985 til plan- og bygningsloven av 2008. Det har i planprosessen fremkommet behov for enkelte endringer. Disse redegjøres det for i kapittel 4 om konsekvensutredning.

2.5 Hovedtema ved utarbeidelse av planforslag

Med bakgrunn i planprogrammet, innspill til dette, folkemøter, lokalbefolkningens innspill og arbeidsgrupper på disse møtene, det fylkeskommunale planforum, arbeidet i styringsgruppa og erfaring fra gjeldene planverk er problemstillingene i rulleringen identifisert til å være:

- Byggelinje mot sjø og vassdrag
- Motorferdsel. Eksempelvis scooterløypenettet og helikopterlanding i Gallok
- Næringshytter ved sjø
- Arealbestemmelser. Både lesbarhet og juss/ konvertering til PBL 2008
- Bedre estetisk veileder for gjenreisningsbebyggelsen.
- Bedre estetiske bestemmelser for Kirkenes sentrum
- Skolestruktur
- Næringsarealer
- Fisketurisme
- Primærnæringer
- Risiko- og sårbarhetsanalyser
- Helsefremmende infrastruktur

- Hensynssoner. Eksempelvis ødemarksområdene og NBI-registeret.
- Hyttestruktur
- Behov for nye parkeringsbestemmelser i Kirkenes
- Tilgjengeliggjøring av de viktigste og mest brukte friluftsområdene
- Grønnstruktur og friområder i by og tettsteder
- Avklare interessekonflikter: Bebyggelsesvern og byutvikling
- Eksisterende bebyggelse i LNFR-sonen. Avklaring av fremtidige rammer

Plangrep er videre kommentert i kapittel 3.

2.6. Retningslinjer for arealbruk.

Retningslinjer for arealbruk videreføres for det meste fra tidligere plan med tilpasninger til dagens behov:

- Generelt:
 - Arealplanen skal bygge på hovedmål i kommuneplanens samfunnsdel
 - Arealdisponeringen skal legge til rette for vekst, både gjennom fortetting og bruk av nye areal
 - Kommunens ødemarksområder skal videreføres
 - Planlagt arealbruk skal skje i henhold til nasjonale retningslinjer og generelle miljøhensyn
- Næringslivets behov:
 - Det skal avsettes areal for næringslivets behov i alle områder i kommunen
 - Nye næringsareal skal fortrinnsvis lokaliseres i nærheten av eksisterende areal til samme formål
- Bolig- og fritidsbebyggelse:
 - Eksisterende tettsteder skal utvikles videre som attraktive boområder
 - Det skal settes av områder for spredt bolig- og fritidsbebyggelse utenfor tettstedene, der dette ikke kommer i konflikt med andre interesser
 - Ny fritidsbebyggelse skal fortrinnsvis planlegges i tilknytning til andre eksisterende hytteområder
 - Ved lokalisering av områder for fritidsbebyggelse skal det tas hensyn til tilknytning til eksisterende veinett og scooterløyper. Det skal planlegges parkeringsarealer ved vei ved etablering av nye hytteområder
- Infrastruktur
 - Gangveier langs riksvei skal prioriteres i tilknytning til tettsteder i distriktene
 - skuterløypenettet skal revideres, og ses i sammenheng med eksisterende og planlagt fritidsbebyggelse. Denne prosessen går parallelt med arealplanprosessen

2.7. Universell Utforming

Hva er universell utforming (UU)?

Universell utforming er en langsiktig nasjonal strategi for å bidra til å gjøre samfunnet tilgjengelig for alle og forhindre diskriminering. Universell utforming dreier seg om utforming og tilrettelegging av fysiske forhold for å fremme like muligheter til samfunnsdeltakelse. Universell utforming tilfører kvaliteter i menneskeskapte omgivelser som er positive for alle innbyggere og for Norge som samfunn.

Universell utforming tar høyde for mangfoldet av mennesker som til enhver tid lever i et lokalsamfunn og ser mennesket i et livsløpsperspektiv. Dette innebærer en innovativ tilnærming til planlegging og utforming og en ambisjon om stadig å finne bedre og mer inkluderende løsninger.

Universell utforming i kommuneplanens arealdel

Det er i bestemmelsene satt generelle bestemmelser og retningslinjer om universell utforming og tilgjengelighet for videre planlegging.

I den videre planlegging må det arbeides systematisk for økt sammenheng mellom de stedene/funksjonene folk er avhengig av til daglig (bolig, skoler, helse- og sosialtjenester, barnehager, transport- og vegnett).

Krav til universell utforming og tilgjengelighet framkommer av til enhver tid gjeldende byggeteknisk forskrift.

2.8. Veien videre

Kommuneplanens samfunnsdel og arealdel skal gjelde frem til 2026. Dette er et langt tidsperspektiv, der mye kan skje. I kommuneplanen er det lagt inn strategier for å oppnå visjonen i kommuneplanen. Endringer i samfunnet kan medføre at strategiene for å jobbe mot visjonen vil måtte endres, men den overordnede visjonen vil være gjeldende i hele perioden. Gjennom visjonen ønsker man at befolkningen skal økes til 12.000 innbyggere innen 2026. Et viktig grep for å jobbe mot dette målet er å styrke Kirkenes. En videreutvikling av et sterkt sentrum vil være viktig for å tiltrekke seg innflyttere, spesielt ungdom.

Sør-Varanger kommune skal derfor i sin arealdisponering jobbe mot å styrke Kirkenes. Målsettingen er å bidra til et levende sentrum, hvor Kirkenes blir et attraktivt sted å bo, jobbe og oppholde seg i. I arealdisponeringen skal Sør-Varanger kommune legge til rette for vekst, gjennom fortetting og bruk av nye areal. Kommunen skal sikre de grønne lungene og dermed at disse opprettholder i de bynære områder. I tillegg skal støy- og arealkrevende industri lokaliseres utenfor Kirkenes, men sentrumsnært. I det videre arbeidet vil kommunen iverksette en egen byplan for Kirkenes og de viktigste føringer vil være:

- Finne muligheter for byutvikling som tar hensyn til nye samfunns næringsbehov, samtidig som at viktige gjenreisningsmiljøer ikke svekkes.
- Gode parkeringsløsninger i boligområder og i sentrum
- Legge til rette for at Hurtigruten kan flyttes til sentrum
- Se på muligheter for egnede havneforhold for mindre fiskefartøy
- Utvikle attraktive grøntområder og aktivitetsparker i byen

Handlingsdelen

For at Sør-Varanger kommune skal kunne følge opp den videre arealdisponeringen er det viktig at det settes av tilstrekkelige ressurser. Dette gjøres i handlingsdelen. Handlingsdelen sier noe om hva som skal prioriteres økonomisk for minst fire år frem i tid, og skal revideres

hvert år.

2.9. Medvirkning

Planprogram: I forbindelse med planprogrammet ble det avholdt folkemøter i alle distriktene i kommunen og i Kirkenes, Hesseng, Sandnes og Bjørnevæn. Det ble også avholdt planforum og møter med berørte fagmyndigheter.

Planforum: Det ble avholdt planforum med berørte fagmyndigheter den 18.02.16.

Møter med berørte myndigheter: Det er gjennom planprosessen avholdt flere mindre møter med berørte fagmyndigheter.

Møte med Næringsshagen forum: Det ble avholdt næringsforum i samarbeid med Kirkenes næringshage den 31.05.16.

Møte med Rådet for likestilling av funksjonshemmede: Det ble avholdt et møte med rådet den 03.11.16.

Andre møter: Det er avholdt møter med andre interessegrupper ved forskjellige anledninger i planprosessen.

Offentlig informasjonsmøte: Det ble satt et offentlig informasjonsmøte 21.06.16. Dessverre var det ingen oppmøtte og møtet ble avsluttet.

Innspill som er innkommet fra overnevnte arenaer er vurdert og innarbeidet i plandokumentene.

1.gangshøring/offentlig ettersyn:

Planforslaget ble utlagt til offentlig ettersyn/høring i perioden 14.05.16 – 30.06.16. Det innkom totalt 37 uttalelser, hvorav 5 innsigelser.

I vedlagte notat «merknadsbehandling» er innkomne merknader kort gjengitt og kommentert, etterfølgende endringer i plandokumentene er beskrevet.

Endringer i plandokumentene etter offentlig ettersyn var så omfattende at planforslaget på nytt måtte sendes ut på høring og offentlig ettersyn.

2.gangshøring/offentlig ettersyn:

Forslag til kommuneplanens arealdel ble utlagt til 2.gangs høring/offentlig ettersyn i perioden 07.04.17 til 26.05.17. Det innkom totalt 32 uttalelser, hvorav 3 innsigelser.

I vedlagte notat «merknadsbehandling» er innkomne merknader kort gjengitt og kommentert, etterfølgende endringer i plandokumentene er beskrevet.

3. PLANFORSLAGET

Bestemmelsene er i sin helhet konvertert fra PBL 85 til PBL 2009. Det er laget et helt nytt kapittel om risiko – og sårbarhet. Oppbygningen i bestemmelsene tar utgangspunkt i PBL § 11-7, og opplistingen av arealformål og rekkefølge. Denne er uttømmende, det vil si at både formål og rekkefølgen på disse ikke er mulig å endre. Rådmannen mener at lesbarheten er blitt bedre, på tross av at oppbyggingen i nevnte paragraf ikke alltid er logisk.

Planbeskrivelsen er endret i sin helhet, og selv om det ikke er krav om større utredninger i henhold til forskrift om konsekvensutredninger, er metodikk og utredningstema godt beskrevet.

3.1. Arealformål

Kommuneplanens arealdel er en grovmasket oversiktsplan som fastlegger, viser og binder opp hovedtrekkene i arealbruken, og at det er en enkel plan uten flere detaljer enn hva som er nødvendig for å sikre en overordnet styring av de vesentlige elementene i arealbruk og utvikling. Iht. plan- og bygningslovens § 11-7 inngår følgende arealformål i planen:

Bebyggelse og anlegg

Bybebyggelse (BB1)

Området omfatter i hovedsak boligbebyggelsen i Kirkenes og inkluderer noe næringsbebyggelse og bebyggelse til offentlig og privat tjenesteyting. Området er videreført fra forrige planperiode, planbestemmelsene er revidert. Deler av området inngår i NB!-område for boligbyen som er gitt egen hensynssone med bestemmelser. Deler av området inngår i reguleringsplaner som fortsatt skal gjelde.

Tettbebyggelse

Formålet omfatter følgende steder i kommunen; Tårnet, Bugøynes, Skogfoss og Jakobsnes samt et område på Prestøya (tidligere Kirkenes sykehus)

Formålet er videreført fra forrige planperiode er gjort med bakgrunn i at de enkelte arealer for eksempelvis skoler, boliger, forretninger mv. i disse tettstedene er små og sammenblandede.

For området på Prestøya er det stilt krav om reguleringsplan.

I Bugøynes er det på grunn av kulturlandskapshensyn er det gitt egne bestemmelser, i tillegg inngår deler av dette området i en hensynssone for kulturmiljø med tilhørende bestemmelser.

Boligområder

Formålet omfatter boligområder i kommunen, det er skilt mellom eksisterende boligområder, hvor det foreligger reguleringsplan som fortsatt skal gjelde og framtidige boligområder med krav om reguleringsplan. Eksisterende boligområder uten reguleringsplan er gitt egne bestemmelser.

Fritidsbebyggelse

Formålet omfatter områder for fritidsboliger i kommunen, det er skilt mellom eksisterende fritidsboligområder, hvor det foreligger reguleringsplan som fortsatt skal gjelde og framtidige fritidsboligområder med krav om reguleringsplan.

Sentrumsformål

Formålet omfatter følgende områder: Kirkenes som er bysentrum og hovedsenterområde som retter seg mot et regionalt marked. Hesseng, Bjørnevatn og Sandnes som er lokalsenter.

Forretning

Området omfatter Kirkenes handelspark som inngår i reguleringsplan som fortsatt skal gjelde.

Offentlig og privat tjenesteyting

Offentlig tjenesteyting omfatter statlig, fylkeskommunal og kommunal virksomhet, som skoler, barnehager, sykehus, og lignende som beskrevet i kart og planforskriften.

Privat tjenesteyting omfatter privat tjenesteyting i form av mer allmennyttig karakter og i dette dokumentet betyr det grendehus, idrettshus, kirke/religion, forsamlingshus og lignende

Fritids- og turistformål

Formålet omfatter områder til campingplass og oppstillingsplass for campingbil/-vogner og reiselivsbedrifter.

Råstoffutvinning

Formålet omfatter gruveområde i Bjørnevatn (Sydvaranger gruve), masseuttak og steinbrudd med krav om konsesjon etter mineralloven, samt små masseuttak for skogsbilveier.

Næringsbebyggelse

Formålet omfatter områder til næringsbebyggelse og industri hvor disse er skilt som underformål.

Idrettsanlegg

Formålet omfatter skytebaner, ridesenter, fotballbaner og lignende.

Andre typer bebyggelse og anlegg:

Småbåthavn/Naustområder

Formålet omfatter områder for naust og småbåthavner.

Vannverk

Kommunale vannverk er inntegnet i plankartet. Det er også laget et temakart som

viser nedslagsfelt for drikkevannskilder til disse vannverkene.

Gartneri

Eksisterende gartneri på Sandnes er gitt eget formål i plankartet.

Grav og urnelunder

Formålet omfatter Sandnes hovedgravplass og gravsted i Jarfjord. Øvrige gravsteder inngår i andre formål.

Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur

Hovedveier

Eksisterende veinett er angitt med linjesymbol i plankartet.

Framtidig vei

Omfatter framtidig vei mellom Leirpollen og Gamneset som er videreført fra kommunedelplan for Tømmerneset.

Lufthavn

Kirkenes lufthavn er gitt lufthavnformål med egne bestemmelser. Området omfatter flyplass med landingsbane, terminalbygg med tilhørende anlegg, parkering og hangarer. Området er utvidet for å muliggjøre baneforlengelse mot øst. I tillegg er den tidligere «Vestleiren» tatt inn som lufthavnformål, med krav om reguleringsplan.

Havneområder

Formålet omfatter eksisterende havner i Bugøynes (Fiskerihavn) og Kirkenes. I tillegg er framtidige havner på Slambanken, Leirpollen og Jakobsnes angitt. Slambanken inngår i reguleringsplan som fortsatt skal gjelde.

Parkering

Det er avsatt parkeringsplasser i starten av offentlige snøskuterløyper. Det finnes også parkeringsplasser ved Ev6 i Bugøyfjord, ved Neiden camping, ved Tårnet, og gamle Svanvik Camping som inngår som del av andre formål. Parkeringsplass for snøskuterløype ved Fredheim er opparbeidet iht. detaljregulering for E105.

Parkeringsplasser til populære turområder og i utfartssteder til Øvre Pasvik Nasjonalpark anses å være i tråd med LNFR-formålet og er derfor ikke nærmere angitt.

Trase for kraftledning

Omfatter framtidig kraftledning fra Kirkenes til Gamneset, som er videreført fra

kommunedelplan for Tømmerneset.

Grønnstruktur

Parker og friområder

Formålet omfatter offentlige parker og friområder i by- og tettstedsområdene på Kirkeneshalvøya.

Turløyper

Formålet omfatter turløyper og lysløyper som er skiløyper om vinteren.

Skileikanlegg

Formålet omfatter skileikanlegg på Skytterhusfjellet og Sandnes skipark.

Sandnesdalen friluftsområde

Omfatter friluftsområde og utfartssted i Sandnesdalen.

Elvenesparken

Området omfatter et plantet skogbelte mellom Pasvikelva/Bøkfjorden og riksvei (E105) ved Elvenes.

Forsvaret

Skyte- og øvingsområde

Høybuktmoen skyte- og øvingsfelt er delt inn i Vestfeltet (sørvest for E6) og Østfeltet (nord for E6). Områdene er avsatt til Skyte-/øvingsfelt men benyttes også innenfor rammene av LNFR-formålet. Områdene må betraktes som fareområder og ferdsel i området må bare skje etter anvisning på stedlige skilt.

Vestfeltet: I Vestfeltet er det etablert en øvingsbane for ATV (kjøretøy). Det er også er byggverk som benyttes i forbindelse med Kirkenes lufthavn, såkalt «212», samt veisystemer. Disse anleggene tillates videreført.

Området benyttes også til aktivitet innenfor LNFR-begrepet og denne bruken tillattes videreført.

Etablering av nye skytebaner eller større anlegg krever reguleringsplan for tillatelse.

Østfeltet: I Østfeltet er det etablert flere skytebaner og anlegg, veier med mer. Disse anleggene tillates videreført.

Etablering av nye skytebaner eller større anlegg krever reguleringsplan for tillatelse.

Forlegning/Leir

Formålet omfatter leiområdet for Garnisonen i Sør-Varanger (GSV), Grensestasjon Jarfjord og Grensestasjon Pasvik samt forlegninger ved Gjøkåsen og Elvenes. Områdene tillates utviklet i tråd med forsvarrets behov.

FL2 Pasvik - og FL5 Jarfjord grensestasjon er regulert i egne reguleringsplaner som fortsatt skal gjelde, jf. vedlegg 1.

Landbruks-, Natur- og Friluftsområder, samt Reindrift (LNFR)

Landbruks-, Natur- og Friluftsområder, samt Reindrift (LNFR)

Formål som omfatter storparten av kommunens landarealer. LNFR-områder skal brukes og sikres for landbruksproduksjon, herunder jordbruk, skogbruk og reindrift, og/ eller områder som skal bli liggende som naturområder og områder for friluftsliv.

Formålet omfatter areal for landbruk, natur og friluftsliv og reindrift der det bare er tillatt å oppføre bygninger eller iverksette anlegg eller andre tiltak som er nødvendige for drift av næringsmessig landbruk, det vil si jordbruk, skogbruk eller reindrift, herunder gårdstilknyttet næringsvirksomhet basert på gårdens ressursgrunnlag, jf. veileder T-1443 om plan- og bygningsloven og landbruk Pluss fra 2005, i tillegg til aktuelle tilretteleggingstiltak for friluftslivet.

LNFR-spredd eksisterende boligbebyggelse

Eksisterende, lovlig oppsatt boligbebyggelse framkommer i egen liste, se vedlegg 3. Eksisterende boligbebyggelse som ligger svært spredt er kartfestet gjennom listeføring etter gnr./bnr./fnr. og anses derigjennom som LNFR-spredd. Hensikten er at eksisterende boligeiendommer skal kunne videreutvikles innenfor de rammer som settes i planbestemmelsene.

LNFR-spredd eksisterende fritidsbebyggelse

Eksisterende, lovlig oppsatt fritidsbebyggelse framkommer i egen liste, se vedlegg 3. Eksisterende fritidsboligbebyggelse som ligger svært spredt er kartfestet gjennom listeføring etter gnr./bnr./fnr. og anses derigjennom som LNFR-spredd. Dette er i hovedsak fritidsboliger som ligger i nærheten av vei i kommunens distriktsområder. Hensikten er at eksisterende fritidsboligeiendommer skal kunne videreutvikles innenfor de rammer som settes i planbestemmelsene.

LNFR-spredd eksisterende nærings- og fritidsbebyggelse i ødemarksområdene og ved sjø

Eksisterende, lovlig oppsatt fritids- og næringsbebyggelse i ødemarksområdene og ved sjø framkommer i egen liste, se vedlegg 4. Hensikten er at eksisterende fritidsboliger skal kunne videreutvikles innenfor de rammer som settes i planbestemmelsene.

Det åpnes også for bruksendring av gammer og næringsbygg til fritidsboliger. Disse gammene/hyttene ligger i sårbare områder og det er derfor viktig å sette strenge vilkår for bruksendring og strenge rammer for utnyttelse av punktfestet.

LNFR-spredt bolig-, fritids- eller næringsbebyggelse

Områdene omfatter bebyggelse for spredt bolig-, fritids- og næringsbebyggelse. I hovedsak er dette områder med spredt eksisterende bebyggelse, videreført fra forrige planperiode. Det framkommer av bestemmelsene hvor det åpnes for bebyggelse og hvilket underformål som tillates i det enkelte område. Hensikten er at eksisterende bebyggelse skal kunne videreutvikles innenfor de rammer som settes i planbestemmelsene.

Nye områder til spredt bebyggelse er opprettet i tilknytning til eksisterende bebyggelse. Det framkommer i bestemmelsen hvor det åpnes for ytterligere bebyggelse.

LNFR-spredt boligbebyggelse

I hovedsak er dette områder med spredt eksisterende bebyggelse, videreført fra forrige planperiode. Hensikten er at eksisterende bebyggelse skal kunne videreutvikles innenfor de rammer som settes i planbestemmelsene.

Nye områder til spredt bebyggelse er opprettet i tilknytning til eksisterende bebyggelse. Det framkommer i bestemmelsen hvor det åpnes for ytterligere bebyggelse.

LNFR-spredt fritidsbebyggelse

I hovedsak er dette områder med spredt eksisterende bebyggelse, videreført fra forrige planperiode. Hensikten er at eksisterende bebyggelse skal kunne videreutvikles innenfor de rammer som settes i planbestemmelsene.

Nye områder til spredt bebyggelse er opprettet i tilknytning til eksisterende bebyggelse. Det framkommer i bestemmelsen hvor det åpnes for ytterligere bebyggelse.

LNFR-spredt næringsbebyggelse

Formålet omfatter de steder i kommunen hvor det er tillatt med oppføring av bebyggelse i forbindelse med ikke stedbunden næring. Bebyggelse som inngår i formålet er utleiehytter i Pasvik (Finnmarkseiendommen), område ved Lanabuktkaia og område for etablering av driftsbygning for Øvre Pasvik Nasjonalpark.

Hensikten er at virksomhet innenfor disse områdene skal kunne videreutvikles innenfor de rammer som settes i planbestemmelsene. Planbestemmelsene legger til rette for etablering av nødvendig bygg og anlegg for Øvre Pasvik Nasjonalpark etter at Gjøkhotellet brant ned.

Bruk og vern av sjø og vassdrag med tilhørende strandsone

Farled

Farleder i fjordsystemet er angitt med linjesymbol i plankartet.

Akvakultur

Omfatter områder i sjø for etablering av akvakulturanlegg. I de områder som ligger innenfor avgrensningen av Nasjonal laksefjord tillates ikke oppdrett av anadrom laksefisk. Akvakultur tillates etter konsesjon med hjemmel i akvakulturloven.

Friluftsområde

Sandbukta i Bugøyfjord er avsatt til friluftsområde.

Kombinert formål Natur-, Friluft-, Fiske-, Ferdse- og Akvakultur (NFFFA)

Kombinert formål hvor også akvakultur kan tillates. I de områder som ligger innenfor avgrensningen av Nasjonal laksefjord tillates ikke oppdrett av anadrom laksefisk. Akvakultur tillates etter konsesjon med hjemmel i akvakulturloven.

Kombinert formål for Natur-, Friluft-, Fiske- og Ferdseområde (NFFF)

NFFF-1: Flerbruksområder i de ulike bifjordene til Varangerfjorden, som omfatter arealer i Grense Jakobselv, Kobbholmfjord, Småstaumen, Sandbukta, Sagfjord, Jarfjord, Bøkfjord, Langfjord, Elvenesfjord, Korsfjord, Neidenfjord, Munkefjord, Kjøfjord og Bugøyfjord.

NFFF-2: Flerbruksområde som dekker de åpne sjøarealene i Varangerfjorden som strekker seg fra Grense Jakobselv (riks grensen) til Bugøynes og ut til kommunegrensen mot Vadsø kommune.

Kombinert formål for Natur-, Friluft- og Ferdseområde (NFF)

Flerbruksområde for natur, friluftsliv og ferdsel som omfatter; Sanden i Småstrauman, Våtbukt på Kjelmøya, indre del av Semskefjord (Krokfjord) og Ellinghamn på Tømmerneset.

Hensynssoner

Sikringssone for Kirkenes lufthavn

Det er angitt sikringssone for Kirkenes lufthavn, med høyde og byggerestriksjoner. Detaljert oversikt over høyderestriksjonene finnes på Avinors tegning ENKR-P-08 (planbestemmelsens vedlegg 5). Detaljert oversikt over byggerestriksjonene finnes på Avinors tegning ENKR-P-09 (planbestemmelsens vedlegg 6).

Frisiktssone innflygningslys for Kirkenes lufthavn

Det er angitt frisiktsoner rundt innflygningslysene til Kirkenes lufthavn, med særlige restriksjoner.

Sikringssone Høydebasseng Prestefjellet

Det er angitt sikringssone for Høydebasseng på Prestefjellet (hovedvannanlegg)

Støysone E6

Det er angitt støysone langs E6, hvor det settes vilkår for bebyggelse innenfor gul og rød sone. I Kirkenes åpnes det for bygging innenfor disse sonene, med gitte vilkår.

Støysone for Kirkenes lufthavn

Støysoner for Kirkenes lufthavn følger av planbestemmelsens vedlegg 7

Støysone skytebaner

Det er angitt støysone for skytebanene i Vinterveiskardet, Strand og Neiden.

Faresone Flom, Neidenelva

Det er angitt faresone for flom i Neidenelva.

N-sonen: LNFR hvor natur er dominerende

Det er angitt en hensynssone for å synliggjøre naturverdiene i kommunens ødemarksområder. Hensynssonen er videreført fra forrige planperiode men navnet er endret til N-sone for å synliggjøre de spesielle verdiene som er i disse områdene. Hensynssonen ligger oppå LNFR-områder.

Flytteled for reindriften

Det er avsatt en flytteled for reindriften ved neset nord for Nattlibukt – Østre Straumen på Skogerøya i Kjøfjorden. Det er gitt retningslinjer som viser bruken av flytteleden gjennom året og hvilke hensyn som må tas.

Nasjonal laksefjord

Det er angitt en hensynssone som viser avgrensningen av Neidenfjorden/Bøkfjorden som er gitt et særskilt vern som en av landets nasjonale laksefjorder, jfr. St.prp. nr. 32 (2006-2007).

Kulturmiljø i Bugøynes

Det er angitt en hensynssone for et område i Bugøynes som er markert som nasjonalt og regionalt verdifullt kulturmiljø.

Kulturmiljø i Egne Hjems vei

Det er angitt en hensynssone for et område i Bjørnevattn som har spesiell verdi som kulturmiljø, område for bevaring av gjenreisningsbebyggelse, fra perioden 1945-1960.

NB!-områdene

Det er angitt en hensynssone for NB!-områdene, som er nasjonalt viktige kulturhistoriske by- og tettsteder. Kirkenes har nasjonal interesse primært som gjenreisningsby men også industriby. Det er angitt hensynssoner for; NB! Kirkenes Sentrum – BSR, NB! Boligbyen og NB! Delområde Dampsentralen/Sydvaranger med tilhørende bestemmelser og retningslinjer for å ivareta områdene som har spesiell verdi som kulturmiljø.

Båndlegging av Naturvernområder

Naturvernområder som er båndlagt etter annet regelverk er angitt med hensynssone.

Båndlegging av Kulturminnevern

Områder med spesielt kulturminnevern som er båndlagt etter annet regelverk er angitt med hensynssone.

Hundedressurområde

Område for hundetrening er angitt som hensynssone. Området er videreført fra forrige planperiode.

Båndlegging i påvente av reguleringsplan

Deler av Høybukta (Forsvarets) skyte- og øvingsfelt båndlegges i påvente av reguleringsplan. Det båndlagte området inkluderer areal til framtidige havneområder i Høybukta vest og Pulkneset som er under planlegging. Videre planlegging vil avklare arealbruken i området. Arealkonflikter i området søkes løst gjennom reguleringsplan. Det er også igangsatt en områdereguleringsplan for Høybukta skyte- og øvingsfelt.

Område for Jakobsnes Arctic Logistics som er under planlegging båndlegges i påvente av reguleringsplan.

Gamle Bjørnevatt skole båndlegges i påvente av reguleringsplan.

Sone hvor gjeldene reguleringsplan fortsatt skal gjelde

Planer som delvis oppheves er vist med sone hvor planen fortsatt skal gjelde. På arealer utenfor angitt sone gjelder kommuneplanens arealdel.

Nedslagsfelt for drikkevann

Det er laget et temakart som viser nedslagsfelt for drikkevannskilder til disse vannverkene.

3.2. Forholdet til tidligere vedtatte arealplaner

Vedtatte reguleringsplaner som fortsatt skal gjelde framkommer av vedlegg 1 til planbestemmelsene.

Den generelle motstridsregelen i plan- og bygningslovens § 1-5 gjelder dersom annet ikke er angitt i planbestemmelsene. Dette betyr at bestemmelsene i kommuneplanens arealdel går foran bestemmelser i tidligere vedtatte reguleringsplaner ved motstrid.

3.3. Nærmere om plangrep

Generelt

Oppdatering av kommuneplanen medfører en rekke små endringer i kartet. Siden forrige kommuneplan har det kommet en ny plan- og bygningslov, som påvirker den nye planen på

flere måter:

- Ny Plan – og bygningslov og ny kart og planforskrift medfører endret utseende med tanke på fargekoding, og ny kommuneplan, vil derfor se litt annerledes ut enn den for forrige planperiode.
- LNFR: Det som tidligere het LNF-områder (landbruk, natur og friluftsmål), heter nå LNFR, der R er står for Reindrift.
- Lysløyper: Noe som også er endret, er at man ikke kan legge inn lysløyper som egen kode i plankartet lengre. Lysløypene er derfor vist som traseer med formålet grønnstruktur.
- Campingområder: Alle områder som tidligere har vært vist som campingplassformål, er nå er blitt forandret til fritids- og turistformål.

Siden forrige kommuneplan ble vedtatt, har det blitt utformet flere kommunedelplaner og reguleringsplaner som er tilpasset inn i den nye kommuneplanen. I tillegg har det skjedd andre mindre endringer, som medfører at det er praktisk å justere plankartet. Under er en oversikt over de større endringene i planen, som er gjort i ulike deler av kommunen:

Kirkenes og Skytterhusfjellet

Prestøya: Det bygges nytt sykehus mellom første- og andrevann. Det gamle sykehusområdet Prestøya som tidligere var offentlig formål er nå avsatt til bebyggelse og anlegg. Det er ikke tatt stilling til hvilken bruk dette arealet skal ha etter at sykehusdriften er avsluttet, derfor er det stilt krav om reguleringsplan i bestemmelsene. Uregulert del av Prestøya som omfatter boligbebyggelse til sykehuset er gitt egen avgrensning med krav om reguleringsplan. De deler av Prestøya som er regulert gjennom vedtatt reguleringsplan er videreført. Det er avsatt en sone for grønnstruktur i strandsonen.

Prestebukta: Det er lagt inn et nytt industriområde i Prestebukta. Dette med bakgrunn i formannskapetets vedtak av 12.02.2014 basert på en henvendelse om dette fra AS Oscar Sundquist. Det vil være krav om konsekvensutredning for reguleringsplan for dette området.

Sentrum: Arealet avsatt til sentrumsformål videreføres fra forrige plan. Det er lagt inn bestemmelse om at kjøpesentre skal lokaliseres innenfor sentrumsområdet (S1).

Sentrum, NB!-registrerte områder: Riksantikvaren har definert tre områder i Kirkenes som områder med nasjonal kulturhistorisk interesse. Det lagt hensynssone på disse tre områdene i kommuneplanen. Riksantikvaren har i desember 2015 endret NB! - sonenes utstrekning noe, de er blitt noe mindre enn tidligere.

Handelsparken: Det er laget en egen reguleringsplan for Sydvaranger Handelspark. Kommuneplanen er tilpasset reguleringsplanen.

Skytterhusfjellet: Det er tidligere blitt laget reguleringsplan for nytt sykehus her, i tillegg til at det er regulert flere felt for boliger i dette området. Området er i kommuneplanen tilpasset disse endringene.

Hesseng

Barentshallen: Endring i kode fra allmenntilleggsformål til idrettsanlegg.

Campingplass ved tredjevann: Det har siden 1993 vært avsatt et område til campingplass ved 3.vann. Det har ikke vært henvendelser eller annen bevegelse hva angår dette området,

så det er tilbakeført til LNFR-formål.

Næringsområde mellom videregående skole og tidligere bilopphuggeri er under planlegging. Områder er i kommuneplanens arealdel avsatt til næringsformål med krav om detaljregulering.

Sandnes

Solenga: Driften ved tidligere flyktningmottak er avsluttet og bygningene fjernet. Området var tidlige avsatt til offentlig formål/ bygning. Området er nå avsatt til boligområde med krav om detaljregulering. Dette som en naturlig konsekvens av at det i området rundt er bygd om lag 50 boliger etter vedtatte reguleringsplaner mellom 2001 og 2005.

Bjørnevatn

Bjørnevatn barnehage: Driften ved Bjørnevatn Barnehage er lagt ned. Tomten ligger midt i et boligområde og det er derfor naturlig at denne også avsettes til boligformål. Det stilles krav om detaljregulering.

Ny barne- og ungdomsskole: Det er igangsatt detaljregulering for ny skole for Sandnes/ Bjørnevatn, kalt «Skole 9910». Skoletomt med uteområder og friområder er inntatt i kommuneplanens arealdel som offentlig byggeområde, med krav om detaljregulering.

Gamle Bjørnevatn skole: Skoleområdet båndlegges i påvente av reguleringsplan. I plan- og prosjekteringsarbeidet for Skole 9910 foreslås gamle Bjørnevatn skole revet. Framtidig arealbruk i området må avklares gjennom en reguleringsplan.

Elvenes

Elvenes: Barnehagen ved Elvenes er lagt ned. Eiendommen er avsatt til boligbebyggelse.

Tømmerneset

Kommunedelplan for Tømmerneset er innarbeidet i plankartet til kommuneplanens arealdel, her er Gamneset avsatt til industriformål med tilknytting av nødvendig infrastruktur. Vedtatt kommunedelplan skal fortsatt gjelde, ref. vedlegg 1 til planbestemmelsene.

Høybukta vest og Pulkneset, sammen med Forsvarets skyte- og øvingsfelt er båndlagt for videre reguleringsplan. Problemstillingene knyttet til Stamnetterminal håndteres gjennom etterfølgende reguleringsplanarbeid.

Deler av reguleringsplan for oljeomlastning i Bøkfjorden og Korsfjorden er opphevet:

- Omlastningspunkt i sjø lengst vest (SS5) er tatt ut.
- Omlastningspunkt på land på Skogerøya er tatt ut og tilbakeført til LNFR-formål
- Havneområder på Reinøya er tilbakeført til LNFR-formål.

Snøskuterløyper

Arbeidet med forskrift om kommunalt løypenett for snøskuter har gått parallelt med prosessen for kommuneplanen. Dette er en forskrift etter motorferdselloven og løypenettet vil kun vises som en illustrasjon i arealplankartet.

Nasjonal laksefjord

Bøkfjorden/Korsfjorden/Kjøfjorden/Neidenfjorden er fortsatt nasjonal laksefjord. Dette vises

på kartet som hensynssone.

LNFR-spredt eksisterende bolig- og fritidsbebyggelse

Eksisterende, lovlig oppsatt bolig- og fritidsbebyggelse framkommer i egen liste, ref. planbestemmelsenes vedlegg 3. Dette er eksisterende bolig- og fritidsbebyggelse som ligger spredt i kommunens bygder. På grunn at spredningen av bebyggelsen er lokaliseringen kartfestet gjennom listeføring etter gnr./bnr./fnr. istedenfor med formål i plankartet. Listene er å anse som LNFR-spredt, hvor det presiseres at dette er eksisterende bebyggelse. Hensikten er at eksisterende boligeiendommer skal kunne videreutvikles innenfor de rammer som settes i planbestemmelsene.

LNFR-spredt eksisterende nærings- og fritidsbebyggelse i ødemarksområdene og ved sjø

Eksisterende, lovlig oppsatt fritids- og næringsbebyggelse i ødemarksområdene og ved sjø framkommer i egen liste, ref. planbestemmelsens vedlegg 4. Dette er eksisterende fritids- og næringsbebyggelse. På grunn at spredningen av bebyggelsen er lokaliseringen kartfestet gjennom listeføring etter gnr./bnr./fnr. istedenfor med formål i plankartet. Listene er å anse som LNFR-spredt, hvor det presiseres at dette er eksisterende bebyggelse.

Hensikten er at eksisterende fritidsboliger skal kunne videreutvikles innenfor de rammer som settes i planbestemmelsene. Det åpnes også for bruksendring av gammer og næringsbygg til fritidsboliger. Disse gammene/hyttene ligger i sårbare områder og det er derfor viktig å sette strenge vilkår for bruksendring og strenge rammer for utnyttelse av punktfestet.

Næringsbebyggelse som inngår i LNFR-begrepet omfattes ikke av bestemmelsene, bestemmelsene trår først i kraft dersom slik bebyggelse bruksendres til fritidsbebyggelse.

4. KONSEKVENsutREDNING AV PLANEN

4.1. Kort om konsekvensutredning

Konsekvensutredning (KU) er en analyse av planforslagets mulige konsekvenser for miljø og samfunn. Planer som skal konsekvensutredes er regionale planer som gir føringer for utbygging, kommuneplanens arealdel og kommunedelplaner der det angis områder for utbyggingsformål, samt reguleringsplaner som kan få vesentlig virkning for miljø og samfunn. En konkretisering av hvilke planer som faller inn under kravet om KU ligger i forskrift om konsekvensutredninger etter plan- og bygningsloven.

4.2. Arealformål som konsekvensutredes i planen

Forskrift for konsekvensutredninger etter plan- og bygningsloven gir bestemmelser om at kravet for KU av kommuneplanens arealdel slår inn der det avsettes nye områder til utbyggingsformål eller der eksisterende områder utvides vesentlig. Alle arealformål med unntak av grønnstruktur kan ha underformål eller bestemmelser som åpner for utbygging.

For Sør-Varanger kommunes arealdel, er kun endringer siden forrige planperiode konsekvensutredes. I tillegg gis det en vurdering av planen som helhet innenfor hvert KU-tema.

Detaljeringsnivået i konsekvensutredningen står i forhold til detaljeringsnivået på planen. Da kommuneplanens arealdel er en grovmasket plan, følger det at detaljeringen blir deretter. Det er for det meste brukt eksisterende kunnskap tilgjengelig gjennom offentlig kartløsninger. Ellers er det lagt til grunn lokalkunnskap som har fremkommet gjennom planprosessen. Gjennom bestemmelsene er det satt krav til at det må gjøres mer detaljerte undersøkelser/ vurderinger på enkeltsaksnivå i LNFR-områder hvor det er åpnet for spredt utbygging.

Under følger en redegjøring for hvordan utredningene er gjort på de enkelte KU-temaene.

Kulturminner

Under utredningstemaet kulturminner er lokalkunnskap, samt de offentlige kartdatabasene tilgjengelig gjennom miljøstatus.no (www.miljostatus.no) brukt for å vurdere om formålsendringer vil komme i konflikt med kjente fredete kulturminner.

Ingen nye områder er endelig sjekket ut med hensyn til kulturminner. Dagens praksis med at kulturminnemyndighetene foretar en konkret vurdering i hvert enkelt tilfelle må derfor fortsette.

Statlige planretningslinjer og rikspolitiske retningslinjer

Det har vært vurdert hvorvidt formålsendringer kan komme i konflikt med statlige planretningslinjer eller rikspolitiske retningslinjer, herunder:

- Statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen
- Statlig planretningslinje for klima- og energiplanlegging i kommunene
- Rikspolitiske retningslinjer for å styrke barn og unges interesser i planleggingen
- Rikspolitiske retningslinjer for vernede vassdrag
- Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging

Naturmangfold

Prinsippene i §§ 8 - 12 i naturmangfoldloven er lagt til grunn for vurderingen av nye utbyggingsområders påvirkning på naturmangfoldet. Det er gjort særlige vurderinger med hensyn til inngrepsfrie naturområder, prioriterte arter, utvalgte og viktige naturtyper, samt landskap. Sentrale databaser tilgjengelig gjennom miljøstatus.no er lagt til grunn for utredningen. I tillegg er det gjort vurderinger på bakgrunn av innspill i prosessen, samt generell lokalkunnskap.

Friluftsliv

Under dette temaet er det vurdert hvilke konsekvenser tiltaket har for utøvelse av allment friluftsliv, rekreasjon og høsting, og befolkningens tilgjengelighet til disse områdene.

Kommunen har igangsatt kartlegging med verdsetting av friluftsområder, men dette er ikke ferdigstilt og har en annen tidsplan enn kommuneplanens arealdel. Kart over turløyper har derfor vært et viktig verktøy sammen med innspill fra befolkningen underveis i planprosessen.

Samisk kultur, utmarksnæring og samfunnsliv

Sametingets retningslinjer for endret bruk av utmark, samt Sametingets planveileder har vært viktige grunnlagsdokumenter.

Reindrift

Reindriften har vært involvert i planprosessen gjennom møter med de ulike distriktene. I tillegg har Landbruksdirektoratets temakart på reindrift vært brukt.

Landbruk

Offentlig kartdatabase tilgjengelig gjennom miljøstatus.no har vært brukt for å kartlegge eventuelle konflikter mellom landbruk og nye utbyggingsområder i LNFR. I tillegg har det vært et samarbeid med jordbrukssjefen som har gitt innspill til hvor det

er særlige landbruksinteresser. Innspill i planprosessen fra berørte parter og myndigheter samt befolkningen generelt ligger også til grunn for vurderingene.

I planbestemmelsene forutsettes det for øvrig at landbruksinteressene i LNFR-sonen ivaretas gjennom enkeltsaksbehandlingen.

Fiskeri og havbruk

Tidligere innspill fra næringene selv gjennom deltakelse i delprosjektgruppa for kystsonen ligger til grunn. Det har ikke kommet noen nye innspill fra næringen i prosessen. Akvakulturområder i nasjonal laksefjord er endret til å ikke åpne for oppdrett av anadrom laksefisk. For øvrig er det ikke gjort noen endringer i kystsonen.

Teknisk og sosial infrastruktur

Det er ingen store nye utbyggingsområder i planen og i LNFR-områdene med spredt utbygging vil det være en begrenset utbygging. Likevel er følgende vurdert:

- Drikkevann: Hvorvidt tiltaket kommer i konflikt med drikkevannskilder og tilsigsområder knyttet til disse, og om det er kapasitet til planlagt bebyggelse
- Vei: Hvordan kapasitet og løsninger på kjørevei, gang- og sykkelstier, offentlig parkering er med tanke på eventuell ny utbygging. Trafikksikkerhet vurderes også under dette punktet
- Avløp: Om det er tilfredsstillende kapasitet og løsninger på veg, avløpsløsninger og kapasitet til planlagt bebyggelse
- Skole/barnehage: Om det er tilstrekkelig kapasitet i skole og barnehage til å sikre ny bebyggelse tilgang på skole og barnehage

Folkehelse

Virkningene endringer av arealformål vil kunne få for folkehelse er vurdert etter følgende tema:

- Fysisk aktivitet: Mulighetene for å gå eller sykle mellom daglige gjøremål
- Støy: Statens Vegvesen har fått utarbeidet støysonekart langs enkelte strekninger på riks- og fylkesveger på Kirkeneshalvøya. Støysonekart er også utarbeidet av Avinor i tilknytning til luftfart over Kirkenes lufthavn. LNFR-områdene der det åpnes for spredt utbygging ligger i områder av kommunen der det ikke finnes slik kartlegging. Støyvurderingene har derfor blitt mer skjønnsmessig vurdert.
- Luftforurensning og støv: Det foreligger ingen rapporter og det er brukt generell lokalkunnskap.

Naturressurser

Offentlige kartdata tilgjengelig via miljøstatus.no er brukt.

Andre viktige tema




Andre tema som sikres gjennom generelle planbestemmelser til tiltak og

reguleringsplaner:

- Estetikk og landskapstilpasning
- Uteopphold/lek/friområder i områder med boliger
- Universell utforming

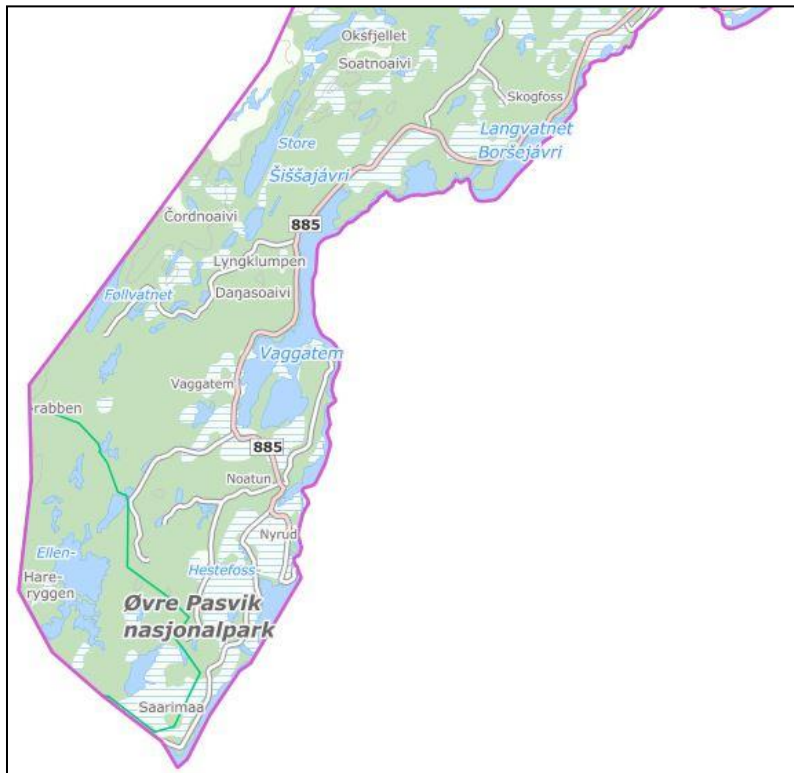
4.4. Vurdering av konsekvenser

I en konsekvensutredning skal man kartlegge hvilken verdi de ulike funnene innenfor kategoriene har, og hvilket omfang endringene i arealbruken vil ha på disse. For å vise verdi og/eller omfang på en lettlest måte, er det det vanlig å bruke fargekoder:

| | |
|-------------------------------|---|
| Liten verdi og/eller omfang |  |
| Middels verdi og/eller omfang |  |
| Stor verdi og/eller omfang |  |

Konsekvensene av endringer i planen er deretter vurdert og nødvendige tiltak beskrevet.

4.5 Delområde Grensefoss – Skogfoss



Beskrivelse

Det er ikke planlagt nye utbyggingsområder i dette området, arealbruk fra forrige planperiode er i hovedsak videreført.

Fritidsbebyggelse: Områdene FB2, FB3 og FB4 er endret for å omfatte eksisterende bebyggelse. Det åpnes for økt utnyttelse av den enkelte hyttetomt til totalt 150m², dette åpnes også for i område FB9.

Massetak: De eksisterende massetakene i området er inntegnet i plankartet med krav om drifts og avslutningsplaner. Massetak som ligger innenfor landskapsvernområdet skal avsluttes.

Parkering: Det er satt av parkeringsareal ved Nasjonalparkens to innfallsporier hhv. ved Grensefossmoen og ved Sortbrysttjern.

LNFR-spredd: Områdene for spredd bebyggelse er videreført. Det er satt byggegrense nærmere Pasvikelva enn 100 meter. I tillegg er det satt lokaliseringkriterier for ny bebyggelse.

Spredd næringsbebyggelse:

SE4: Område for det tidligere Gjøkhotellet tilrettelegges for etablering av service- og informasjonssenter for Øvre Pasvik Nasjonalpark met tilgrensende naturreservat og landskapsvernområde.

LNFR-spredd eksisterende bebyggelse jf. vedlegg 3: Eksisterende fritids- og boligbebyggelse er gitt rammer for videreutvikling.

LNFR-spredd eksisterende bebyggelse jf. vedlegg 4: Eksisterende gammer innenfor området kan etter gitte vilkår bruksendres til fritidsboliger på inntil 20m².

| Tema | Konsekvens <i>Verdi og omfang</i> | Forklaring (kunnskapsgrunnlag), usikkerheter |
|------------------------------------|--------------------------------------|---|
| Kulturminner | | SB1, Vaggatem: Registrert et SEFRAK-bygg i området. SB3, Fagermo: Registrert 2 SEFRAK-bygg i området. SE6: Registrert 2 SEFRAK-bygninger. SE4: Registrert 5 SEFRAK-bygninger. Endringene vil ikke ha påvirkning på kulturminner. |
| SPR/RPR | | Ikke relevant |
| Naturmangfold | | Området omfatter viktige ødemarksområder, Øvre Pasvik nasjonalpark, lanskapsverneområde og naturreservat. |
| Friluftsliv | | Ikke påvirket |
| Samiske interesser | | Ikke påvirket |
| Reindrift | | Området benyttes som reinbeite. Det er et sperregjerde for rein som går gjennom hytteområdene FB2, FB3, FB4 og FB5. Område FB8 ligger i flyttrasé for rein (mellom Russland og Norge). Bruksendring av gammer til fritidsboliger kan gi negative konsekvenser for reindriften. |
| Landbruk | | SB3 og SFB1, Fagermo: Innmarksbeite. Blir ikke påvirket av endringene i planen. |
| Fiske/havbruk | | Ikke relevant |
| Teknisk og sosial Infrastruktur | | Økt utnyttning av hyttetomter kan over tid medføre behov for større/flere parkeringsplasser. Videre kan slik økning medføre ønske om strømtilknytning og evt. vann og avløpsløsninger, noe planen ikke åpner for. I enkelte hyttefelt er det gitt tillatelse til strømtilknytning gjennom dispensasjon. |
| Folkehelse | | Ikke relevant |
| Naturressurs | | Sand og grusuttak i området er tegnet inn i plankartet. Det er satt krav om drifts og avslutningsplaner for alle grustak. |

Samlet vurdering og eventuelle alternativer:

Konsekvensutredningen tilsier at det må gjennomføres tiltak. Utredningen er begrenset til formålsområder for utbygging i plankartet. LNFR-spredd eksisterende bebyggelse definert etter gnr./bnr./fnr. (vedlegg 3 og 4) er ikke endelig utsjekket i forhold til overnevnte tema. Det er satt vilkår for videre utvikling av disse eiendommene som skal hensynta forholdet til gitte tema og dette anses som dekkende uten videre utredning.

Konklusjon:

Av hensyn til reindriften tas område FB8 ut av planen og tilbakeføres til LNFR-formål. Av hensyn til reindriften i området er det i planbestemmelsene satt byggegrense på 50meter mot sperregjerdet (FB2, FB3, FB4). Det er satt vilkår for bruksendring av gammer til fritidsboliger for å sikre reindriften interesser.

Det er satt bestemmelser som åpner for etablering av flere parkeringsplasser etter samtykke fra vegmyndigheten.

Det er åpnet for å etablere service- og informasjonssenter og nye parkeringsplasser i forbindelse med Øvre Pasvik Nasjonalpark og tilgrensende verneområder. Dette vil bidra til å kanalisere trafikk inn i området og øke kunnskapen til de som ferdes i området.

4.6 Delområde Skogfoss – Svanvik



Beskrivelse

Det er ikke planlagt nye utbyggingsområder i dette området. Arealbruk fra forrige planperiode er videreført.

Massetak: De eksisterende massetakene i området er inntegnet i plankartet med krav om drifts og avslutningsplaner.

LNFR-spredd eksisterende bebyggelse jf. vedlegg 3: Eksisterende fritids- og boligbebyggelse er gitt rammer for videreutvikling. Det er satt byggegrense nærmere Pasvikelva enn 100 meter. I tillegg er det satt lokaliseringkriterier for ny bebyggelse.

LNFR-spredd eksisterende bebyggelse jf. vedlegg 4: Eksisterende gammer innenfor området kan etter gitte vilkår bruksendres til fritidsboliger på inntil 20m².

| Tema | Konsekvens | Forklaring (kunnskapsgrunnlag), usikkerheter |
|---------------------------------|------------------------|---|
| | Verdi og omfang | |
| Kulturminner | | LNFR-spredd jf. vedlegg 3: Gnr. 17, bnr. 117, Solvold eller Eliasplassen er et tun med flere eldre bygninger som er automatisk fredet (samisk kulturminne). OP2 Svanhovd miljøseier: Fredet bebyggelse OP3 Svanvik kapell: Vernet gjennom listeføring |
| SPR/RPR | | Ikke relevant |
| Naturmangfold | | SB7-8, Sametielva: Elva regnes som svært viktig naturtype. LNFR-spredd jf. vedlegg 4: Bruksendring av gamle til fritidsbolig kan påvirke vernehensynene i Store Sameti - Skjelvatnet naturreservat. |
| Friluftsliv | | Ikke påvirket |
| Samiske interesser | | Ikke påvirket |
| Reindrift | | Området benyttes som reinbeite. Bruksendring av gammer til fritidsboliger kan gi negative konsekvenser for reindriften, det er imidlertid satt vilkår for slik bruksendring for å sikre reindriften interesser. |
| Landbruk | | Ikke påvirket |
| Fiske/havbruk | | Ikke relevant |
| Teknisk og sosial Infrastruktur | | Ikke relevant |
| Folkehelse | | Ikke relevant |
| Naturressurs | | Sand og grusuttak i området er tegnet inn i plankartet. Det er satt krav om drifts og avslutningsplaner for alle grustak. |

Samlet vurdering og eventuelle alternativer:

Utredningen er begrenset til formålsområder for utbygging i plankartet. LNFR-spredd eksisterende

bebyggelse definert etter gnr./bnr./fnr. (vedlegg 3 og 4) er ikke endelig utsjekket i forhold til overnevnte tema. Det er satt vilkår for videre utvikling av disse eiendommene som skal hensynta forholdet til gitte tema og dette anses som dekkende uten videre utredning.

Konklusjon:

Det er satt vilkår for bruksendring av gammer til fritidsboliger for å sikre reindriftas interesser og vernehensynene i Store Sameti -Skjelvatnet naturreservat.

SB7 og SB8: det er satt byggegrense mot Sametielva.

Eventuelle tiltak innenfor områdene OP2 og OP3 må godkjennes av vernemyndighetene, dette er satt inn i planbestemmelsene.

4.7 Delområde Svanvik – Holmfoss – Langvasseid



Beskrivelse

Fritidsbebyggelse: Område FB10 Holmfoss, FB11 Holmfossnakken og FB15 Langvannet/Brattli omfatter eksisterende bebyggelse. Det åpnes for økt utnyttelse av den enkelte hyttetomt til totalt 150m².

Område FB16 Brattli, FB17 Rambergneset og FB73 Langnæs, Langfjordvatnet er lagt inn etter vedtatte reguleringsplaner. Øvrige områder er videreført.

Parkering: Det er satt av arealer til parkering i mellom Firkantvann og Langvannet.

LNFR-spredd: Det er lagt til et nytt område for spredt bebyggelse ved Holmfoss (SBFN1). Området omfatter kun eksisterende bebyggelse fra forrige planperiode.

LNFR-spredd eksisterende bebyggelse jf. vedlegg 3: Eksisterende fritids- og boligbebyggelse er gitt rammer for videreutvikling. Det er satt byggegrense nærmere Pasvikelva enn 100 meter. I tillegg er det satt lokaliseringkriterier for ny bebyggelse.

LNFR-spredd eksisterende bebyggelse jf. vedlegg 4: Eksisterende gammer innenfor området kan etter gitte vilkår bruksendres til fritidsboliger på inntil 20m².

| Tema | Konsekvens <i>Verdi og omfang</i> | Forklaring (kunnskapsgrunnlag), usikkerheter |
|---------------------------------|--------------------------------------|---|
| Kulturminner | | SB14: Automatisk freda kulturminne registrert. SB15: Registrert 2 SEFRAK-bygninger. FB?? Langnæs: Automatisk freda kulturminne registrert. FB18 Kobbervika: 3 automatisk freda kulturminner registrert. |
| SPR/RPR | | Ikke relevant |
| Naturmangfold | | FB16 Brattli: Lokalt viktig naturtype registrert FB17 Rambergneset: Lokalt viktig naturtype registrert FB18 Koppervika: Svært viktig naturtyper registrert SB15: Registrert truede arter (fugl) |
| Friluftsliv | | Større parkeringsplass ved Firkantvann/Langvannet vil være et positivt tiltak for friluftslivet, da dette er starten en mye brukt turløype. |
| Samiske interesser | | Ikke påvirket |
| Reindrift | | Området benyttes som reinbeite. Bruksendring av gammer til fritidsboliger kan gi negative konsekvenser for reindriften, det er imidlertid satt vilkår for slik bruksendring for å sikre reindriften interesser. |
| Landbruk | | SBFN1: Området omfatter noe dyrkbar jord. |
| Fiske/havbruk | | Ikke relevant |
| Teknisk og sosial Infrastruktur | | Økt utnyttning av hyttetomter kan over tid medføre behov for større/flere parkeringsplasser. Videre kan slik økning medføre ønske om strømtilknytning og evt. vann og avløpsløsninger, noe planen ikke åpner for. |
| Folkehelse | | Ikke relevant |
| Naturressurs | | Sand og grusuttak i området er tegnet inn i plankartet. Det er satt krav om drifts og avslutningsplaner for alle grustak. |

Samlet vurdering og eventuelle alternativer:

Det er verdier i området, men endringene vil i liten grad medføre negative konsekvenser.

FB73, FB16 og FB17 er regulert i vedtatte reguleringsplaner, hvor det allerede er tatt hensyn til overnevnte tema, ingen tiltak synes derfor nødvendig.

Konsekvensutredningen tilsier at det må gjennomføres tiltak. Utredningen er begrenset til formålsområder for utbygging i plankartet. LNFR-spredd eksisterende bebyggelse definert etter gnr./bnr./fnr. (vedlegg 3 og 4) er ikke endelig utsjekket i forhold til overnevnte tema. Det er satt vilkår for videre utvikling av disse eiendommene som skal hensynta forholdet til gitte tema og dette anses som dekkende uten videre utredning.

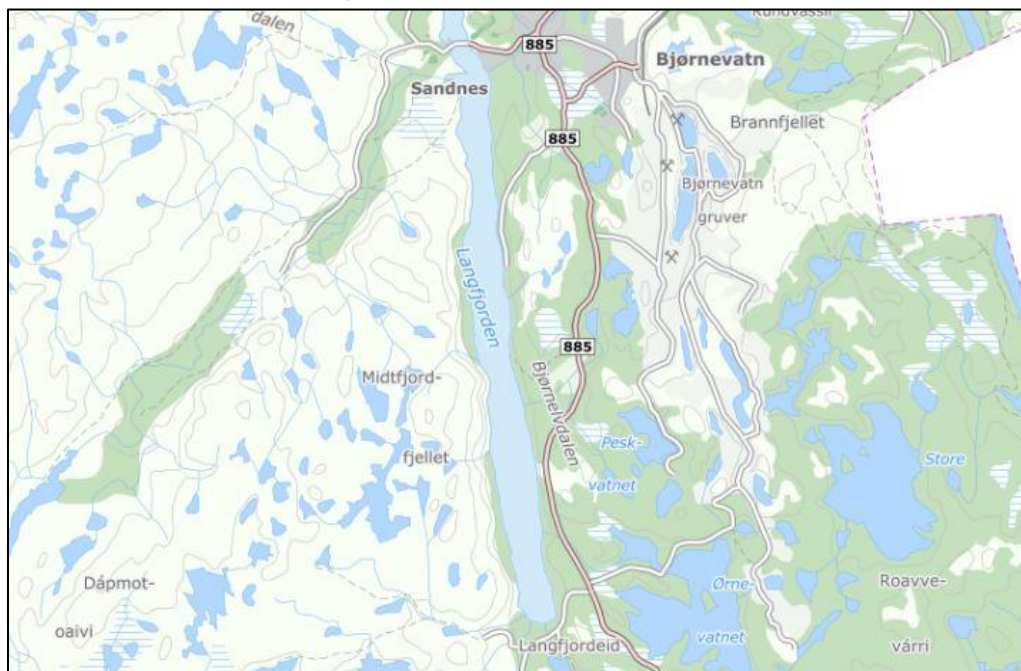
Konklusjon:

Det er satt vilkår for bruksendring av gammer til fritidsboliger for å sikre reindriften interesser og vernehensynene i Store Sameti -Skjelvatnet naturreservat.

Hensyn til automatisk freda kulturminner i SB14 er tatt gjennom lokaliseringskriterier i planbestemmelsene. Det er satt generelle bestemmelser som ivaretar hensynet til SEFRAK-registrerte bygninger.

Større parkeringsarealer i starten av turløyper vil være positivt for friluftslivet.

4.8 Delområde Langvasseid – Håbetkrysset – Sandnesbrua



Beskrivelse

Parkering: Det er satt av arealer til parkering ved starten av veien inn mot Ørnevatn.

LNFR-spredd eksisterende bebyggelse jf. vedlegg 3: Eksisterende fritids- og boligbebyggelse er gitt rammer for videreutvikling.

| Tema | Konsekvens Verdi og omfang | Forklaring (kunnskapsgrunnlag), usikkerheter |
|------------------------------------|----------------------------------|--|
| Kulturminner | | LNFR-spredd eksisterende, jf. vedlegg 3: Det er registrert flere SEFRAK-bygninger ved Ørnevatn og i Bjørnelvdalen. SB48: Det er registrert 3 SEFRAK bygninger. Endringer i planen påvirker ikke SEFRAK-bygningene. |
| SPR/RPR | | Ikke relevant |
| Naturmangfold | | Ikke påvirket |
| Friluftsliv | | Etablering av parkering ved Ørnevatn vil være positivt for friluftslivet i området. |
| Samiske interesser | | Ikke påvirket |
| Reindrift | | Ikke påvirket |
| Landbruk | | Parkeringsareal berører noe dyrkbar jord. Utvidelse av område til skytebane berøre noe dyrkbar jord. |
| Fiske/havbruk | | Ikke relevant |
| Teknisk og sosial Infrastruktur | | Parkering: Etablering av parkering ved Ørnevatn vil bidra til bedre trafiksikkerhet i området, og redusere parkering langs Fv885. SB48: Feltet er bygget ut med boliger, det er ikke gang-/sykkelforbindelse til Sandnes eller Bjørnevåtn. |
| Folkehelse | | SB48: Manglende gang-/sykkelforbindelse bidrar til bilavhengighet og gir ikke tilfredsstillende trygg atkomst til Sandnes eller Bjørnevåtn, spesielt for barn. |

| | | |
|--------------|--|--|
| Naturressurs | | Gruveområdet i Bjørnevatn, området tillates drevet etter konsesjon fra mineralloven. |
|--------------|--|--|

Samlet vurdering og eventuelle alternativer:

Parkering: Bedre tilrettelegging for parkering ved Ørnevatn vil være positivt for friluftslivet i området i tillegg til at trafikksikkerheten bedres. Et mindre areal med dyrkbar jord blir berørt av parkeringsplassen. Det er ikke bedrevet jordbruk i nærområdet i dag og området anses å ha liten verdi for jordbruket.

IS2: Skytebanen med hele sikkerhetssone skal ligge innenfor formålet. De deler av arealet som berører dyrkbar jord vil ikke bebygges men ligge i sikkerhetssonen. Dyrkbar jord blir dermed ikke berørt i praksis.

Utredningen er begrenset til formålsområder for utbygging i plankartet. LNFR-spredd eksisterende bebyggelse definert etter gnr./bnr./fnr. (vedlegg 3) er ikke endelig utsjekket i forhold til overnevnte tema. Det er satt vilkår for videre utvikling av disse eiendommene som skal hensynta forholdet til gitte tema og dette anses som dekkende uten videre utredning.

Konklusjon/tiltak:

SB48 Håbet: Det tillates ikke flere nye boliger i dette området. Dette ut i fra funn i konsekvensutredningen. Dersom det i framtiden etableres gang-/sykkelforbindelse til området kan det ved rullering av arealdelen vurderes å åpne for ytterligere bebyggelse.

Det tilrettelegges for mere parkeringsareal ved innkjøringen til Ørnevatn.

gitte vilkår bruksendres til fritidsboliger på inntil 20m2.

| Tema | Konsekvens | Forklaring (kunnskapsgrunnlag), usikkerheter |
|----------------------------------|------------------------|---|
| | Verdi og omfang | |
| Kulturminner | | SBFN13, Bugøyfjord: Det er tre sefrak-registrerte bygg i området. Det er tidligere gjort funn av arkeologisk kulturminne i området. Denne ble fjernet i forbindelse med veianlegg. H3, Havnebassenget, Bugøynes: Bosetningsspor, eldre enn 100 år. Ikke fredet. Handelssted, marinarkeologisk potensiale. FB 55, Steinmo, Vagge: Det er et naust – båthus som er registrert som automatisk fredet kulturminne. Det er en reguleringsplan for området. FB 54, Birtedal, Vagge: Det er et sefrak-registrert bygg i området. Det er en reguleringsplan for området. |
| SPR/RPR | | Ikke relevant |
| Naturmangfold | | SBFN13/FB 56 Bugøyfjord: Observert fjelldronefluer i området i 2002. Livskraftig. Ansvarsart. H3, Havnebassenget, Bugøynes: Observert ærfugl i 1985, som er en nær truet art. Området har funksjon som beiteområde, verdi B. Hensynssone, Bugøynes: Polarflokk. Dette er den eneste kjente voksestedet for polarflokken i Skandinavia. |
| Friluftsliv | | Ikke påvirket |
| Samiske interesser | | Ikke påvirket |
| Reindrift | | Ikke påvirket |
| Landbruk | | SBFN13, Bugøyfjord: Det er mye jordbruksarealer innenfor området. FB 66, Valen, Bugøyfjord: Det er jordbruksarealer innenfor området. FB 62, Bugøyfjord: Det er del dyrkbar jord, i tillegg til at det jordbruksarealer innenfor området. FB 55, Steinmo, Vagge: Det er en del dyrkbar jord, i tillegg til litt jordbruksarealer innenfor området. FB 54, Birtedal, Vagge: Det er jordbruksareal innenfor området. |
| Fiske/havbruk | | H3, Havnebassenget, Bugøynes: Endring av formål |
| Tekniske og sosial infrastruktur | | Ikke relevant |
| Folkehelse | | Ikke relevant |
| Naturressurser | | Ikke relevant |

Samlet vurdering og eventuelle alternativer:

Det er mye verdier i området, men foreslåtte endringer vil ikke medføre negative konsekvenser.

Landbruk: Jamfør bestemmelsene for LNF(R) skal ikke bebyggelse lokaliseres på dyrka mark eller viktige kulturlandskap.

Kulturminner: Hensyn til automatisk freda kulturminner er tatt gjennom lokaliseringskriterier i planbestemmelsene. Det er satt generelle bestemmelser som ivaretar hensynet til SEFRAK-registrerte bygninger.

Utredningen er begrenset til formålsområder for utbygging i plankartet. LNFR-spredd eksisterende

bebyggelse definert etter gnr./bnr./fnr. (vedlegg 3 og 4) er ikke endelig utsjekket i forhold til overnevnte tema. Det er satt vilkår for videre utvikling av disse eiendommene som skal hensynta forholdet til gitte tema og dette anses som dekkende uten videre utredning.

Konklusjon:

Ingen tiltak nødvendig.

4.10 Delområde Neiden – Munkefjord – området



Fritids- og turistformål:

FT 13, Oppstillingsplass ved Neiden fjellstue.
FT 11 Korbineset Fisk. Egen reguleringsplan.

Offentlig og privat tjenesteyting:

OP 23: Tollstasjon. Krav om detaljregulering før tiltak kan finne sted.
OP 22: Neiden kapell. Kirkegård.

Spredt fritidsbebyggelse:

SFB 14, Neiden. Området omfatter deler av en eiendom i Neiden hvor formålet for spredt fritidsbolig er flyttet innad på eiendommen fra forrige planperiode.
SFB 10, Angelfjell, Munkefjord. Tillates ingen nye fritidsboliger.

Spredt bolig-, fritids- eller næringsbebyggelse:

SBFN 11, Neiden. Kan oppføres 3 nye boliger/fritidsboliger/næringsbygg
SBFN 9, Neiden – Mikkelsnes. Kan oppføres 1 ny bolig/fritidsbolig/næringsbygg.

Spredt boligbebyggelse:

SB 32, Mikkelsnes – Neiden. Kan oppføres 1 ny bolig.

Fritidsbebyggelse:

FB 40, Munkefjord. Regulert i egen plan som fortsatt skal gjelde.

FB 37 Angelfjell, Munkefjord. Regulert i egen plan som fortsatt skal gjelde.

FB 74 Brannvann. Regulert i egen plan som fortsatt skal gjelde.

LNFR-spredd eksisterende bebyggelse jf. vedlegg 3: Eksisterende fritids- og boligbebyggelse er gitt rammer for videreutvikling.

LNFR-spredd eksisterende bebyggelse jf. vedlegg 4: Eksisterende gammer innenfor området kan etter gitte vilkår bruksendres til fritidsboliger på inntil 20m².

| Tema | Konsekvens | Forklaring (kunnskapsgrunnlag), usikkerheter |
|---------------------------------|------------------------|--|
| | Verdi og omfang | |
| Kulturminner | | FT 11, Oppstillingsplass ved Neiden fjellstue: Det er et sefrak-registrert bygg innenfor området. OP 22, Neiden kapell: Kirkegården er automatisk fredet. Kapellet er listeført kirke. FB 74 Brannvann: Et automatisk fredet kulturminne er funnet innenfor området. |
| SPR/RPR | | Ikke relevant |
| Naturmangfold | | OP 23, Tollstasjon Neiden: Fjellryper er observert i 1973. Fjellryper er kategorisert som nær trua art i norsk rødliste. OP 22, Neiden kapell: Trollnype. Observert i 2008. Registrert som sårbar art i norsk rødliste. Lappsanger. Observert i 2015. Registrert som sterkt truet art i norsk rødliste. FT 11, Oppstillingsplass ved Neiden fjellstue: Området grenser til Neidenelva. Elva er lokalitet for elvemusling, som er regnet som er sårbar art i norsk rødliste. Det antas at elvemuslingen er utdødd i Neidenelva på norsk side. SPFN 9, Neiden: Grenser til Neiden og Munkefjord naturreservat. FB 37, Angelfjell, Munkefjord: Grenser til Neiden og Munkefjord naturreservat. |
| Friluftsliv | | FT 13, Oppstillingsplass ved Neiden fjellstue. Tilrettelegging for fiske. FT 11 Korbineset Fisk. Egen reguleringsplan. Tilrettelegging for fiske. |
| Samiske interesser | | Ikke påvirket |
| Reindrift | | OP 23, Tollstasjon: Ligger innenfor område benyttet til reindrift. FB 37, Angelfjell: Ligger innenfor område benyttet til reindrift. FB 74 Brannvann: Ligger innenfor område benyttet til reindrift. |
| Landbruk | | SBFN 11, Neiden: Jordbruksområde. FB 40, Munkefjord: Jordbruksområde. SFB 10, Angelfjell, Munkefjord: Jordbruksområde. |
| Fiske/havbruk | | Ikke påvirket |
| Teknisk og sosial Infrastruktur | | Ikke påvirket |
| Folkehelse | | Ikke relevant |
| Naturressurser | | Ikke relevant |

Samlet vurdering og eventuelle alternativer:

Det er mye verdier i området, men foreslåtte endringer vil ikke medføre negative konsekvenser.

Landbruk: Jamfør bestemmelsene for LNF(R) skal ikke bebyggelse lokaliseres på dyrka mark eller

viktige kulturlandskap.

Kulturminner: Hensyn til automatisk freda kulturminner er tatt gjennom lokaliseringskriterier i planbestemmelsene. Det er satt generelle bestemmelser som ivaretar hensynet til SEFRAK-registrerte bygninger.

Utredningen er begrenset til formålsområder for utbygging i plankartet. LNFR-spredt eksisterende bebyggelse definert etter gnr./bnr./fnr. (vedlegg 3 og 4) er ikke endelig utsjekket i forhold til overnevnte tema. Det er satt vilkår for videre utvikling av disse eiendommene som skal hensynta forholdet til gitte tema og dette anses som dekkende uten videre utredning.

Konklusjon:

Ingen tiltak nødvendig.

4.11 Delområde Jakobsnesområdet – Fra Elvenes til Jarfjorden – Bøkfjord fyr



SB30, Svartaksla: Utvidet til å omfatte eksisterende boliger. Åpnes for oppføring av inntil 6 nye boliger.
SB 23, Elvenes vest: Utvidet til å omfatte eksisterende boliger. Åpnes for oppføring av inntil 5 nye boliger.

SB 24, Elvenes øst: Utvidet til å omfatte eksisterende boliger.

SB 25, Elvenes øst: Utvidet til å omfatte eksisterende boliger. Kan oppføres 1 ny bolig.

SB 26, Elvenes øst: Omfatter eksisterende boligbebyggelse. Det tillates oppført bebyggelse i tråd med formålet. Det tillates ikke nye boliger.

SB 27, Elvenes øst: Omfatter eksisterende boligbebyggelse. Det tillates oppført bebyggelse i tråd med formålet. Det tillates ikke nye boliger.

P1, Elvenesparken: Området omfatter et plantet skogbelte mellom Pasvikelva/Bøkfjorden og riksvei (E105) ved Elvenes. Plantene er ikke naturlig hjemmehørende i Sør-Varanger.

SB 39, Ropelv: Utvidet til å omfatte eksisterende boliger. Kan oppføres 1 ny bolig.

SB31, Jakobsnes: Er nytt område, men innebefatter kun eksisterende bebyggelse. Ikke tillatt med nye boliger.

FB 75, lille Karpbuk: Regulert i egen plan som fortsatt skal gjelde.

Hensynssone, Jakobsnes Arctic Logistics: Båndlegging i påvente av reguleringsplan.

| Tema | Konsekvens | Forklaring (kunnskapsgrunnlag), usikkerheter |
|---------------------------------|------------------------|--|
| | Verdi og omfang | |
| Kulturminner | | <p>SBFN4, Karpbukt: 10 sefrak-bygg. Det er registrert fem arkeologiske kulturminner.</p> <p>SBFN7, Storbukt: 21 sefrak-bygg. 3 freda bygninger, 2 arkeologiske kulturminner.</p> <p>SB30, Svartaksla: 2 sefrak-bygg innenfor området. Det er gjort funn av en spydspiss (arkeologisk kulturminne) innenfor området.</p> <p>SB24-27, Elvenes øst: Registrert til sammen 8 sefrak-bygg.</p> <p>Endringene i planen vil ikke påvirke kulturminnene.</p> <p>SB 39, Ropelv: I, og i nærheten av området er det funnet 11 arkeologiske kulturminner. Innenfor området er det registrert 22 sefrak-bygg og to sefrak-bygg som er fjernet.</p> <p>Hensynssone, Jakobsnes Arctic logistics: Det er funnet 1 arkeologisk kulturminne innenfor området. Det er registrert 20 sefrak-bygg, og 3 fjernede sefrak-bygg innenfor området.</p> |
| SPR/RPR | | Ikke relevant |
| Naturens mangfold | | <p>SB30, Svartaksla: Funn av Taresaltgras. Ansvarsart.</p> <p>SB31, Jakobsnes: Særs god slåttemark. Viktig lokal naturtype.</p> <p>SB 39, Ropelv: Bjørkeskog med høgstauder, kategorisert viktig er registrert innenfor området.</p> |
| Friluftsliv | | Ikke relevant |
| Samiske interesser | | Ikke relevant |
| Reindrift | | <p>SBFN 7, Storbukt: Deler av planområdet er innenfor et høstvinterbeiteområde.</p> <p>SB30, Svartaksla: Deler av planområdet er innenfor et vinterbeiteområde.</p> <p>SB 39, Ropelv: Deler av området er innenfor beiteområde.</p> <p>SB 23, Elvenes: Området ligger innenfor beiteområde.</p> |
| Landbruk | | <p>SBFN7, Storbukt: Det er mye jordbruksarealer innenfor området.</p> <p>SBFN4, Karpbukt: Det er noen jordbruksarealer i området.</p> <p>SB30, Svartaksla: Det er innmarksbeite innenfor området.</p> <p>SB31, Jakobsnes: Det er mye jordbruksarealer innenfor området.</p> <p>Endringene i planen vil ikke påvirke landbruket.</p> <p>SB 39, Ropelv: Det er registrert dyrkbar jord og jordbruksarealer innenfor området.</p> <p>SB 23, Elvenes: Noe om området omfatter dyrkbar jord.</p> <p>Hensynssone, Jakobsnes Arctic logistics: Det er en del dyrkbar jord, og jordbruksarealer innenfor området.</p> |
| Fiske/havbruk | | Ikke relevant |
| Teknisk og sosial Infrastruktur | | Det kan i området bli bygd inntil 13 nye boliger. Dette kan gi innvirkning på kommunale tjenester som skole og hjemmebaserte tjenester. |
| Folkehelse | | Ikke relevant |
| Naturressurser | | Ikke relevant |

Samlet vurdering og eventuelle alternativer:

Det er mye verdier i området, men foreslåtte endringer vil ikke medføre negative konsekvenser.

Landbruk: Jamfør bestemmelsene for LNF(R) skal ikke bebyggelse lokaliseres på dyrka mark eller viktige kulturlandskap.

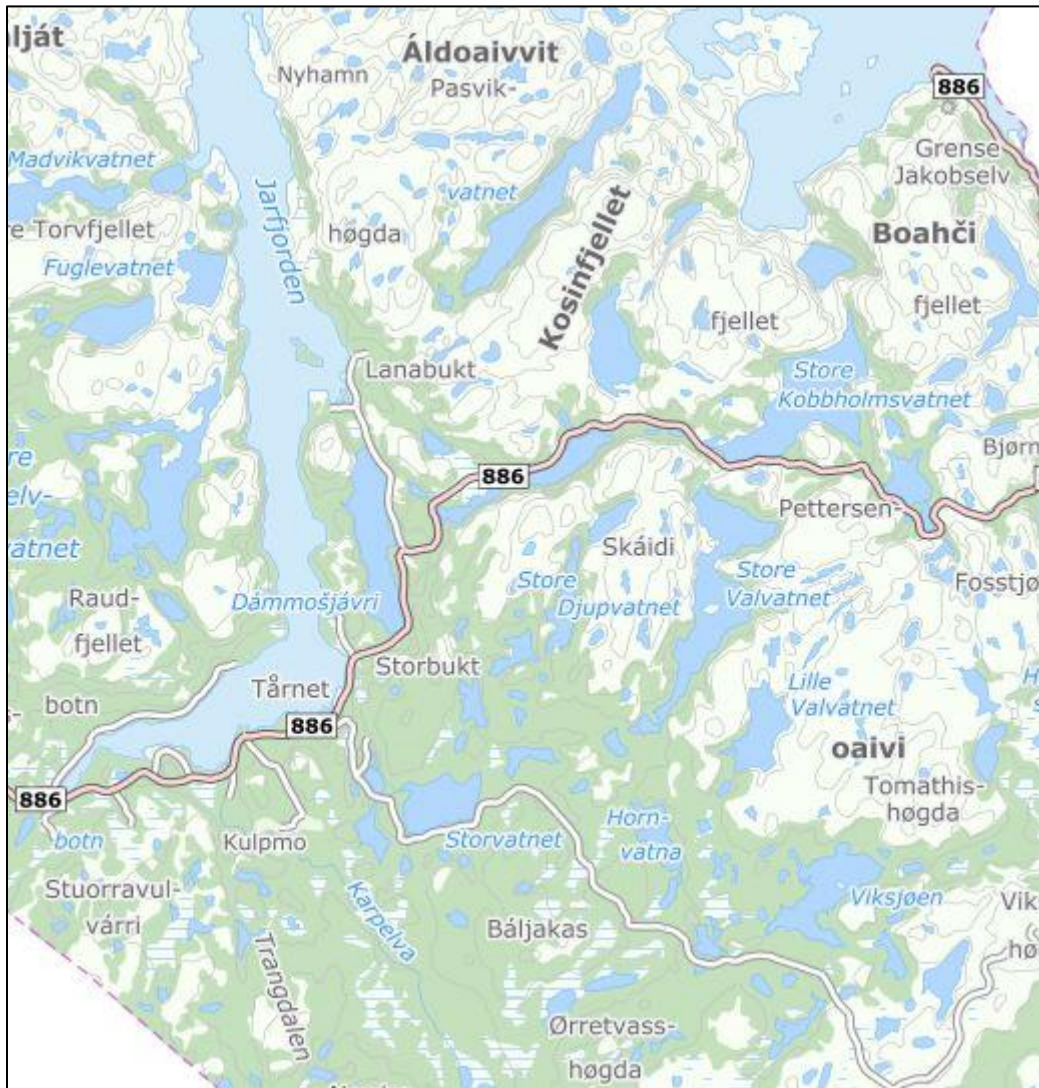
Kulturminner: Hensyn til automatisk freda kulturminner er tatt gjennom lokaliseringsskriterier i planbestemmelsene. Det er satt generelle bestemmelser som ivaretar hensynet til SEFRAK-registrerte bygninger.

Utredningen er begrenset til formålsområder for utbygging i plankartet. LNFR-spredt eksisterende bebyggelse definert etter gnr./bnr./fnr. (vedlegg 3 og 4) er ikke endelig utsjekket i forhold til overnevnte tema. Det er satt vilkår for videre utvikling av disse eiendommene som skal hensynta forholdet til gitte tema og dette anses som dekkende uten videre utredning.

Konklusjon:

Ingen tiltak nødvendig.

4.12 Delområde Jarfjordområdet



SBFN 2, Jarfjord: Eksisterende bebyggelse. Kommuneplanen åpner ikke for mer bebyggelse.

SBFN 3, Kjerrisnes: Eksisterende bebyggelse. Kommuneplanen åpner ikke for mer bebyggelse.

SBFN 4, Pandur – Karpbukt: Utvidet til å omfatte eksisterende boliger. Åpnes for oppføring av inntil 3 nye bolig-, fritids eller næringsbygg.

SBFN 5, Karpbukt øst: Eksisterende bebyggelse. Kommuneplanen åpner ikke for mer bebyggelse.

SBFN 6, Vesternes – Tårnet: Karpbukt: Utvidet til å omfatte eksisterende boliger. Åpnes for oppføring av inntil 4 nye bolig-, fritids eller næringsbygg.

SBFN 7, Storbukt: Karpbukt: Utvidet til å omfatte eksisterende boliger. Åpnes for oppføring av inntil 7 nye bolig-, fritids eller næringsbygg.

SBFN 8, Lanabukt: Karpbukt: Utvidet til å omfatte eksisterende boliger. Åpnes for oppføring av inntil 2 nye bolig/næringsbygg og inntil 2 nye fritidsboliger.

FL 5, Jarfjord grensestasjon. Reguleringsplan for området er gjeldende.

GU 2, Tårnet, Gravlund. Det tillates nødvendige tiltak for drift av gravsted og urnelunder.

FB 22, Hagasida. Reguleringsplan for området er gjeldende.

FT 7, Jarfjordfjellet: Oppstillingsplass for friluftsliv.

FT 8, Grense Jakobselv, Oppstillingsplass for friluftsliv.

| Tema | Konsekvens | Forklaring (kunnskapsgrunnlag), usikkerheter |
|---------------------------------|------------------------|--|
| | Verdi og omfang | |
| Kulturminner | | SBFN4, Karpbukt: 10 sefrak-bygg. Det er registrert fem arkeologiske kulturminner. SBFN7, Storbukt: 21 sefrak-bygg. 3 freda bygninger, 2 arkeologiske kulturminner. SBFN2, Jarfjord: Det er registrert 2 sefrak-bygg, og 1 fjernet sefrak-bygg på området. SBFN 3, Haga: Det er registrert 7 sefrak-bygg innenfor området. GU 2, Tårnet: Gjort funn av arkeologisk kulturminne ved bygging veien ved gravlunden. |
| SPR/RPR | | Ikke relevant |
| Naturens mangfold | | Ikke gjort funn |
| Friluftsliv | | FT 7, Jarfjordfjellet: Oppstillingsplass for friluftsliv. FT 8, Grense Jakobselv, Oppstillingsplass for friluftsliv. |
| Samiske interesser | | Ikke relevant |
| Reindrift | | SBFN 7, Storbukt: Deler av planområdet er innenfor beiteområde. SB30, Svartaksla: Deler av planområdet er innenfor beiteområde. FT 7, Jarfjordfjellet: Deler av området er innenfor beiteområde. |
| Landbruk | | SBFN7, Storbukt: Det er mye jordbruksarealer innenfor området. SBFN4, Karpbukt: Det er noen jordbruksarealer i området. SBFN 2, Jarfjord: Det er registrert noe dyrkbar jord innenfor området. SBFN3, Haga: Det er registrert mye dyrkbar jord innenfor området. Det er også registrert jordbruksarealer innenfor området. FB 22, Haga: Det er registrert dyrkbar jord og jordbruksarealer helt vest innenfor området. |
| Fiske/havbruk | | Ikke relevant |
| Teknisk og sosial Infrastruktur | | Det kan i området bli bygd inntil 16 nye boliger. Dette kan gi innvirkning på kommunale tjenester som skole og hjemmebaserte tjenester. |
| Folkehelse | | Ikke relevant |
| Naturressurser | | Ikke relevant |

Samlet vurdering og eventuelle alternativer:

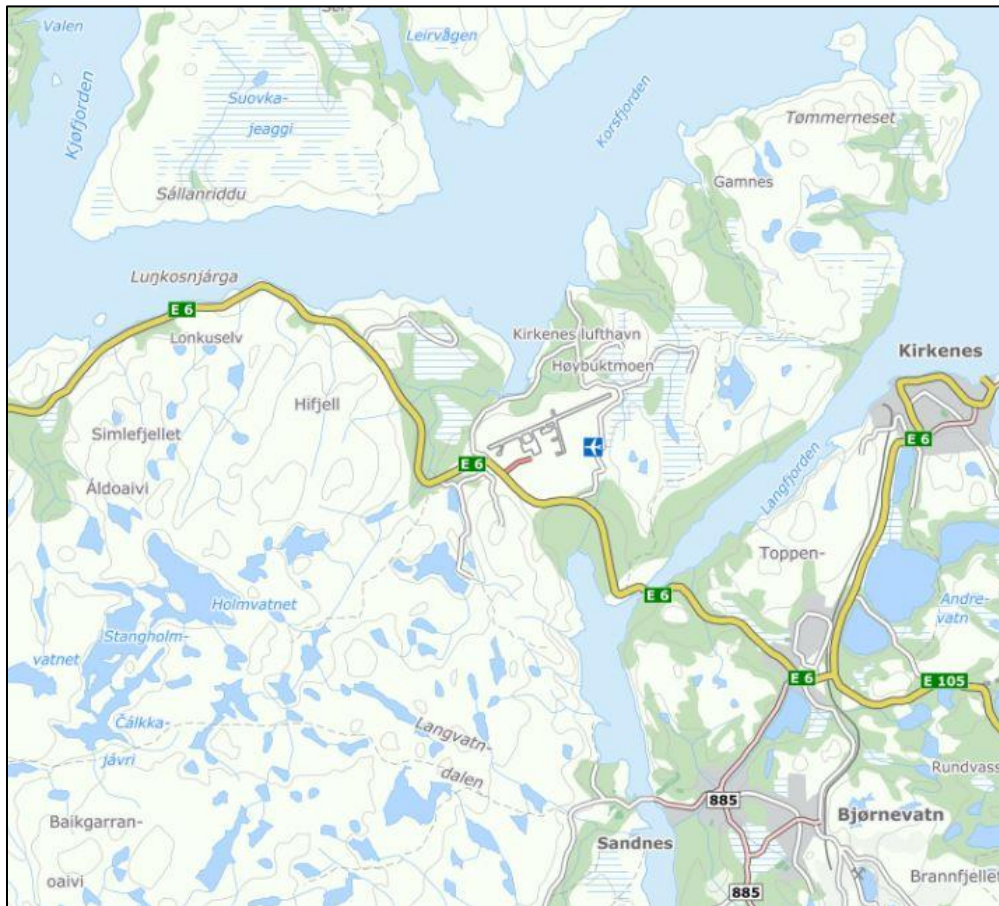
Det er mye verdier i området, men foreslåtte endringer vil i liten grad føre til negative konsekvenser. Konsekvensutredningen tilsier likevel at det må gjennomføres tiltak. Utredningen er begrenset til formålsområder for utbygging i plankartet. LNFR-spredd eksisterende bebyggelse definert etter gnr./bnr./fnr. (vedlegg 3 og 4) er ikke endelig utsjekket i forhold til overnevnte tema. Det er satt vilkår for videre utvikling av disse eiendommene som skal hensynta forholdet til gitte tema og dette anses som dekkende uten videre utredning.

Landbruk: Jmfør bestemmelsene for LNF(R) skal bebyggelse ikke lokaliseres på dyrka mark eller viktige kulturlandskap.

Konklusjon:

Ingen tiltak nødvendig.

4.13 Delområde Tømmerneset



Beskrivelse

Området utenfor Høybukta (forsvarets) skyte- og øvingsfelt er videreført etter vedtatte kommunedelplan for Tømmerneset og Kommuneplanens arealdel fra forrige planperiode. Arealene er allerede konsekvensutredet.

Høybukta skyte- og øvingsfelt er båndlagt i påvente av reguleringsplan. Herunder ligger de arealer som i tidligere planforslag ble foreslått til industri med vegtilknytning på Pulkneset. De arealer som i KVVU E6 Høybukta – Kirkenes er foreslått som stamnetterminal (framtidig havn) i Høybukta vest med vegtilknytning inngår også i dette arealet. Det båndlagte arealet omfatter hele skyte- og øvingsfeltet sør for E6 («Vestfeltet»). Ettersom området båndlegges i påvente av reguleringsplan gjøres det ingen konsekvensutredning av arealene i kommuneplanens arealdel. Det vil være krav om konsekvensutredning for reguleringsplanarbeidet.

4.14 Delområde Skogerøya



Beskrivelse

LNFR-spredd eksisterende bebyggelse jf. vedlegg 3: Eksisterende fritids- og boligbebyggelse er gitt rammer for videreutvikling. Det er satt byggegrense nærmere sjø enn 100 meter. I tillegg er det satt lokaliseringkriterier for ny bebyggelse.

LNFR-spredd eksisterende bebyggelse jf. vedlegg 4: Eksisterende næringshytter («lakshytter») innenfor området kan etter gitte vilkår bruksendres til fritidsboliger på inntil 20m².

LNFR: Område for oljeomlastning utfør Svenskesteinan tilbakeføres til LNFR-formål. Omlastningspunkt i sjø SS5 innerst i Korsfjorden tas ut av planverket.

| Tema | Konsekvens <i>Verdi og omfang</i> | Forklaring (kunnskapsgrunnlag), usikkerheter |
|---------------------------------|--------------------------------------|---|
| Kulturminner | | Ikke påvirket |
| SPR/RPR | | Ikke påvirket |
| Naturmangfold | | Ikke påvirket |
| Friluftsliv | | Ikke påvirket |
| Samiske interesser | | Ikke påvirket |
| Reindrift | | Området benyttes som reinbeite. Bruksendring av næringshytter til fritidsboliger kan gi negative konsekvenser for reindriften, det er imidlertid satt vilkår for slik bruksendring for å sikre reindriften sine interesser. Tilbakeføring av industri til LNFR-formål vurderes å gi positiv konsekvens for reindriften. |
| Landbruk | | Ikke påvirket |
| Fiske/havbruk | | Ikke påvirket |
| Teknisk og sosial infrastruktur | | Ikke påvirket |
| Folkehelse | | Ikke påvirket |
| Naturressurs | | Ikke påvirket |

Samlet vurdering og eventuelle alternativer:

Utredningen er begrenset til formålsområder for utbygging i plankartet. LNFR-spredd eksisterende bebyggelse definert etter gnr./bnr./fnr. (vedlegg 3 og 4) er ikke endelig utsjekket i forhold til overnevnte tema. Det er satt vilkår for videre utvikling av disse eiendommene som skal hensynta forholdet til gitte tema og dette anses som dekkende uten videre utredning.

Konklusjon/tiltak:

Ingen tiltak nødvendig.

4.15 Delområde Kirkeneshalvøya – Sandnes, Bjørnevatn, Hesseng, Elvenes, Kirkenes



Beskrivelse

OP11: Skole 9910; i området er det igangsatt detaljregulering med konsekvensutredning. Området er derfor ikke konsekvensutredet, da dette gjøres i detaljreguleringen som gjennomføres parallelt med kommuneplanens arealdel.

Bjørnevatn skole: Gamle Bjørnevatn skole båndlegges i påvente av reguleringsplan, området konsekvensutredes derfor ikke.

B8: Gamle Bjørnevatn barnehage er nedlagt. Området avsettes til boligformål med krav om detaljregulering.

B14: Gamle Solenga flyktningmottak er nedlagt. Området avsettes til boligformål med krav om detaljregulering.

G1: Antons hagesenter: området er gjennom eldre reguleringsplan regulert til gartneri, arealplanen er oppdatert til dagens bruk av området.

FT14: Gabba/Kirkenes snøhotell er flyttet til Sandesdalen. Arealplanen er oppdatert etter gjeldende reguleringsplan for området og derfor ikke konsekvensutredet.

BN4: Næringsområde på Hesseng utvides til å omfatte arealer hvor det er igangsatt reguleringsplan

for næringsarealer.

B27: Lisadellhaugen barnehage er nedlagt. Eiendommen er avsatt til boligbebyggelse.

LNFR-spredd bolig: Område SB23 på Elvenes er utvidet, det tillates 5 nye boliger i området.

OP16: Kirkenes sykehus flyttes fra Prestøya til Skytterhusfjellet. Arealplanen er oppdatert etter gjeldende reguleringsplan for området og derfor ikke konsekvensutredet.

B16: Område mellom dagens industriareal på «Skittippen» og Prestøya er avsatt til industriformål med krav om detaljregulering med konsekvensutredning.

| Tema | Konsekvens | Forklaring (kunnskapsgrunnlag), usikkerheter |
|---------------------------------|------------------------|---|
| | Verdi og omfang | |
| Kulturminner | | G1 Antons hagesenter: Det er registrert et SEFRAK-bygg innenfor området. |
| SPR/RPR | | |
| Naturmangfold | | B16: Det er registrert truede arter innenfor området, Hettemåke (fugl) og Russearve (plante). Området inngår i en viktig naturtype «Elvenesfjorden». Området berører en svært viktig naturtype «Prestøya brakkvannsdelta». Området berører nasjonal laksefjord. |
| Friluftsliv | | B16: Området grenser til grøntdrag i strandsonen rundt Prestøya. |
| Samiske interesser | | Ikke relevant |
| Reindrift | | Ikke relevant |
| Landbruk | | BN4: området berører dyrkbar jord. SB23: Deler av området berører dyrkbar jord. |
| Fiske/havbruk | | Ikke relevant |
| Teknisk og sosial infrastruktur | | BN4: Gjennom næringsområde på Hesseng går en kommunal vei som benyttes mellom boligfelt og lokalsenteret Hesseng. |
| Folkehelse | | Ikke relevant |
| Naturressurs | | Ikke relevant |

Samlet vurdering og eventuelle alternativer:

Kirkeneshalvøya er en dyrefredningssone. Endringer i planen har ingen påvirkning på dette.

B8: Ingen relevante funn i konsekvensutredningen.

B14: Ingen relevante funn i konsekvensutredningen.

BN4: Tidligere jordbruksareal på Hesseng har blitt nedbygget siden området ble åpnet for utbygging. Restarealet som ligger i området anses ikke å ha noen verdi for jordbruket i kommunen.

G1: Antons hagesenter. Endringen i planen har ingen påvirkning på SEFRAK-registrerte bygg.

B27: ingen relevante funn i konsekvensutredningen.

SB23: Områder med dyrkbar jord hensyntas gjennom lokaliseringskriterier i planbestemmelsene hvor bebyggelse ikke skal plasseres på dyrkbar jord.

B16: Flere treff i konsekvensutredningen tilsier at det må gjennomføres tiltak.

Konklusjon/tiltak:

BI6: Det må i den videre planlegging gjennomføres en konsekvensutredning, viktige tema vil blant annet være naturmangfold og friluftsliv. Det må i tillegg til eksisterende kunnskap innhentes ny kunnskap i den videre planlegging (detaljregulering).

4.16 Planens samlede virkninger

I henhold til KU-forskriften skal konsekvensutredninger også inneholde en samlet vurdering av planforslagets konsekvenser for de berørte interessene. Under følger en samlet vurdering innenfor hvert KU-tema:

Kulturminner

Områder som er fredet med hjemmel i kulturminneloven er videreført fra forrige plan. Hensynssoner i Kirkenes er laget med utgangspunkt i NB!-registeret. Der det er lagt opp til spredt utbygging i LNFR-sonen har kulturminner vært en del av konsekvensutredningen.

Statlige planretningslinjer og rikspolitiske retningslinjer

Planforslaget vurderes ikke å komme i konflikt med gjeldende statlige planretningslinjer eller rikspolitiske retningslinjer.

Rikspolitiske retningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging, barn og unges interesser i planleggingen, differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen, samt verna vassdrag har alle ligget til grunn for utforming av kart og bestemmelser.

Naturmangfold

Områder som er vernet etter naturmangfoldloven er videreført fra forrige plan. Hensynssoner for de såkalte ødemarksområdene, er videreført, men omdøpt til N-sonen for å vise hovedhensynet i området som er Natur. Denne er samsvarende med de såkalte inngrepsfrie naturområder. For øvrig har naturmangfold vært et sentralt tema for KU i de enkelte områdene avsatt til spredt bebyggelse i LNFR.

Friluftsliv

Kommunen har definert friluftsliv, til å være en del av folkehelse og planforslaget inneholder en rekke tiltak for å oppmuntre til fysisk aktivitet og forbedret folkehelse.

Kommunen har i utgangspunktet gode friluftsmuligheter, med tilgang til friluftsaleer fra boligområdene. Det er imidlertid en utfordring med vedlikehold av særlig grøntarealer og lekeområder. Det legges opp til at alle nye boligområder skal ha tilgang til omkringliggende friluftsaleer i tillegg til egne interne grønt- og lekearealer.

I kommunens største utbyggingsområde for boliger i de kommende år, Skytterhusfjellet, er det viktig å ivareta og videreutvikle disse arealene. Dette skjer allerede i dag gjennom etablering av skileikanlegg, tuftepark, og en stadig oppgradering av ski og turløypene. Som en videreføring av dette er alle lysløyper lagt inn som egne turløyper. Dette vil lette eventuelt senere saksbehandling, det være seg med tanke på spillemidler, fysisk utbedring og lignende.

Oppsummert vil det i fremtidig arealplanarbeid være viktig å innarbeide, ta vare på , flytte, erstatte og etablere nye grøntarealer, samt bygge nye turløyper.

Samisk kultur, utmarksnæring og samfunnsliv

Registrerte lag og foreninger i kommunen ble tilskrevet i forbindelse med varsel om oppstart og har fått planprogrammet på høring. Alle innbyggerne er dessuten oppfordret og invitert til blant annet folkemøter for å komme med innspill til lokal arealbruk. Det er registrert mye innspill angående lokal arealbruk, men dette kan ikke sies å være typisk samisk.

Fordi dette i utgangspunktet er en revisjon av kommuneplanens arealdel og det ikke legges opp til noen særlig endring i arealbruk har man foreløpig ikke avdekket konsekvenser som kan være negative for de samiske interessene.

Reindrift

Det er i planen ikke lagt ut nye områder for utbygging i reinbeiteområder. For å kompensere noe for industriens påvirkning på reindriften, er oljeomlastningspunkt på Skogerøya tilbakeført til LNFR-formål, det samme er industriområde på Reinøya. To store områder for industri er imidlertid under planlegging i Høybukta vest og Pulkneset, disse områdene er i dag reinbeiteområder i tillegg til forsvarets bruk. Områdene er båndlagt i påvente av reguleringsplan og egne reguleringsplaner vil avklare arealkonflikter i området.

Det har kommet innspill fra reinbeitedistriktene og det har vært gjennomført møter med disse. De områdene som av reinbeitedistriktene har blitt utpekt som viktige er hensyntatt i planen, hvor flere framtidige hytteområder er redusert i omfang. Arbeidet med ny snøskuterforskrift har gått parallelt med planprosessen og det har i den anledning vært avholdt flere møter med de berørte reinbeitedistrikt. Dette har gitt verdifull til planarbeidet og planutformingen for øvrig.

Reindriften har påpekt at økning i tillat BYA vil medføre hyppigere bruk og indirekte påvirke reindriften gjennom forstyrrelser i kringliggende reinbeiteområder. Hyttestørrelsen økes ikke, men videreføres til 90m² BYA, imidlertid er den totale BYA økes fra 120m² til 150m² per hyttetomt. Økningen er således ganske beskjeden og hensikten har vært å gi likebehandling i størst mulig grad for denne typen bebyggelse. Det kan sies at folks hyttevaner har forandret seg over tid og at den henger sammen med folks fritid og økonomi. Folk har blitt mere mobil og til dels også mer motorisert, dette kan ha påvirkning på reindriften og for øvrig annet dyreliv. Når det gjelder bruksendring fra gammel/næringshytter til fritidsboliger er det satt inn en bestemmelse om at dette ikke må være til ulempe for reindriften.

Samlet sett vurderes planen ikke å gi økte negative konsekvenser for reindriften i kommunen.

Landbruk

Det er et langsiktig mål å få definert kjerneområder i landbruket, men dette må komme i en senere planprosess/rullering. Når det gjelder områder avsatt til spredt bebyggelse i LNFR-områdene forutsettes det at landbruksinteressene ivaretas gjennom enkeltsaksbehandling, jf. planbestemmelsene.

Fiskeri og havbruk

Arealbruk langs kysten og i havet er tatt uforandret inn plankartet. Bestemmelsene er revidert. Ved forrige rullering ble det gjennomført en bred prosess med innspill fra næringene, fra aktuelt berørt myndighet og fra andre lag/foreninger og lignende.

Hensynssone for nasjonal laksefjord er lagt inn i plankartet.

Teknisk og sosial infrastruktur

Planforslaget er utformet med bakgrunn i at de viktigste arealbruksendringer kommer på Kirkeneshalvøya. Med det som bakteppe vises til planprosess for kommunedelplan for Tømmernes, samt kapittel 3 om plangrep.

For øvrig er det behov for utbygging av både teknisk og noe sosial infrastruktur rundt om i kommunen for å serve utbyggingsarealer. Rækkefølgebestemmelser og krav til innhold/utredninger/ vurderinger i kommende reguleringsplanarbeider sikrer dette. Områder avsatt til offentlig og privat tjenesteyting skal kunne møte kommunens behov i planperioden. En fortsatt opprustning av FV 885 Pasvikdalen og FV 886 til Jarfjord er også viktig med tanke på spredt bosetting.

Folkehelse

Folkehelse er mer enn friluftsliv. Det er derfor viktig å legge til rette for gode bomiljø i differensierte boligområder som legger til rette for utjevning av sosiale ulikheter. I arealdelen er det ikke lagt inn nye boligområder som ikke allerede er regulert i reguleringsplaner. Det har derfor ikke vært et viktig tema. Likevel er det viktig at dette følges opp ved detaljregulering av nye områder, for eksempel på Skytterhusfjellet.

Naturressurser

Ingen endringer i forhold til tidligere plan.

Konklusjon

Det fremmes et planforslag hvor potensielt negative konsekvenser for liv, helse og velferd vurderes ivaretatt på en god og tilfredsstillende måte.